

吉林省人民政府文件

吉政发〔2015〕11号

吉林省人民政府关于印发吉林省 东部绿色转型发展区总体规划的通知

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

现将《吉林省东部绿色转型发展区总体规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

吉林省东部地区是我国重要森林功能区和东北生态屏障，肩负着生态安全、对外开放和兴边固防富民的重要职能，发展任务艰巨。建设东部绿色转型发展区，对于推进生态文明建设，融入“一路一带”，促进新一轮东北老工业基地振兴，完善全省东中西部区域战略布局，探索东部经济、社会、生态协调发展新模式意义

重大。各地、各部门要按照规划确定的目标、任务及发展重点，加强组织协调，落实工作责任，完善政策措施，扎实推进规划落实。

吉林省人民政府

2015年2月16日

吉林省东部绿色转型发展区总体规划

2015 年 1 月

目 录

前 言	(1)
一、发展背景	(2)
(一) 发展优势	(2)
(二) 机遇挑战	(6)
(三) 战略意义	(7)
二、总体要求	(9)
(一) 指导思想	(9)
(二) 基本原则	(9)
(三) 战略定位	(10)
(四) 发展目标	(11)
(五) 空间布局	(13)
三、构建生态安全体系	(16)
(一) 保育森林生态系统	(16)
(二) 科学开发利用水资源	(18)
(三) 优化耕地生态系统	(20)
(四) 实施矿山恢复治理	(21)
(五) 加强重点生态功能区建设	(23)
(六) 有序开展生态移民	(24)

(七) 推进区域环境联合整治·····	(26)
四、构建全方位互动开放体系 ·····	(27)
(一) 主动融入国家“一带一路”倡议·····	(27)
(二) 深化东北亚区域国际合作·····	(28)
(三) 加强国内区域合作·····	(30)
(四) 推动开放平台建设·····	(32)
(五) 打通内外互通的大通道·····	(33)
(六) 完善国际国内合作机制·····	(34)
五、构建绿色产业体系 ·····	(35)
(一) 大力发展特色农业·····	(35)
(二) 加快发展绿色新型工业·····	(37)
(三) 培育壮大服务业·····	(43)
六、构建生态旅游产业体系 ·····	(49)
(一) 构建以长白山为核心的大旅游格局·····	(50)
(二) 推进东部旅游融合联动发展·····	(51)
(三) 推动旅游产品创新发展·····	(52)
(四) 提高旅游服务水平·····	(54)
七、构建城乡生态宜居体系 ·····	(55)
(一) 打造生态宜居城镇·····	(55)
(二) 建设绿色宜居乡村·····	(57)
(三) 促进城乡统筹发展·····	(59)
(四) 推动兴边固防富民·····	(60)

八、构建立体综合基础设施体系	(62)
(一) 建设完善综合交通运输网络	(62)
(二) 加强水利、能源、通信设施建设	(64)
九、重大先导性工程	(66)
(一) 实施以交通动脉贯通扩能为重点的内联外通先导工程	(66)
(二) 实施以生态城镇化为重点的生态恢复保育先导工程	(67)
(三) 实施以健康产业为重点的绿色产业先导工程	(68)
(四) 实施以开放平台建设为重点的沿边开放先导工程	(69)
(五) 实施以长白山生态旅游为重点的大旅游先导工程	(70)
十、规划实施保障	(71)
(一) 加强组织领导	(71)
(二) 强化政策引导	(72)
(三) 开展试点示范	(74)
(四) 健全监督评估	(74)

吉林省东部绿色转型发展区总体规划

前 言

推动吉林省东部绿色转型发展是省委、省政府站在认识新常态、适应新常态、引领新常态的高度上，做出的促进全省区域协调发展战略部署。绿色转型发展是以资源节约型和环境友好型经济为特征的产品附加值高、生产方式集约的一种经济发展模式，目的是实现绿色繁荣和绿色崛起。绿色繁荣是经济繁荣、社会繁荣与生态繁荣的有机统一体。绿色崛起是在青山绿水中实现跨越式发展。其科学内涵是生态修复、资源转化、产业升级、沿边开放、兴边富民。

国家高度重视吉林省东部地区发展，在促进长白山生态保护和经济转型、推进图们江区域国际合作和打造东北东部经济带等方面承载着国家重大战略。吉林省东部地区生态优良、资源丰富、区位特殊，而且山水相连、人缘相系、物流相通、经济相关，地缘政治与经济地位重要，市场潜力巨大，在未来发展既要承担维护东北生态安全重大使命，又要承担全方位互动开放的历史职责，还要承担兴边固防富民和东北老工业基地全面振兴的重要职能。在新的起点上，省委省政府从国家生态文明、扩大开

放、边疆安全战略出发，做出打造东部绿色转型发展区的战略决策，探索东部地区经济、社会、生态协调发展新模式，促进吉林省东中西区域协调发展，完善东北经济区布局，融入国家“一带一路”倡议。特编制《吉林省东部绿色转型发展区总体规划》。

规划范围包括通化市、白山市、延边州、吉林市的桦甸市和磐石市全境共 23 个县（市、区）（包含长白山保护开发区）。国土面积 8.7 万平方公里，占全省的 46.4%；总人口 684.91 万人，占全省的 25.35%；2013 年 GDP 达到 3122.8 亿元，占全省的 21.7%。本规划是指导吉林省东部地区今后一个时期发展改革的行动纲领和编制相关专项规划的依据。

规划的近期目标到 2020 年，远景展望到 2030 年。

一、发展背景

（一）发展优势。

1. 生态环境优良。

东部地区位于长白山脉核心区域，是调解东北气候平衡的主区域，是我国重要的森林生态功能区，是东北亚生物多样性的核心承载区。长白山脉绵亘千里，雄势寥廓，逶迤磅礴，傲峙关东大地。东部地区山高林密、江湖相映、空气清爽、四季分明，保存有欧亚大陆北半部最完整的森林生态系统，拥有各级各类自然保护区 21 个，森林公园 31 个，风景名胜区 9 个，地质公园 5 个，列入国家和省级重点生态功能区的县（市、区）12 个，面积 54604 平方公里，占东部地区总面积的 63.1%。著名的长白

山自然保护区，是我国第一批被列为联合国教科文组织“人与生物圈”保留地的国家级自然保护区。延边州列入国家生态文明先行示范区，延吉市列入全国水生态文明试点城市，通化市列入全国宜居城市，白山市列入主体功能区建设试点示范单位。优良的生态环境成为东部地区最大的优势、最大的财富、最大的潜力、最大的品牌，为绿色转型发展提供了天赋资本。

2. 自然资源丰富。

森林资源。东部地区是我国重要的森林生态功能区和木材战略储备基地，红松针阔混交林为地带性植被的顶极群落。森林面积 608 万公顷，森林覆盖率 75%，活立木总蓄量达 8.38 亿立方米，对保障国家长远木材供给具有极其重要的作用。水资源。松花江、图们江、鸭绿江、牡丹江、绥芬河等水系河网密布、沟壑纵横，河流分布密度高达 0.11 公里/平方公里，水资源总量约为 298.3 亿立方米，约占全省水资源总量的 74.79%。矿产资源。复杂的地质条件形成了丰富的矿藏，已发现矿产 130 余种，矿产地 760 余处，已开发利用的有 77 种。硅藻土、白云石、硅灰石等 10 余种矿产储量居全国首位，钼、镍等 41 种矿产储量居全国前十位。优质矿泉水产地 160 多处，日涌水量达 100 多万吨，允许开采量为每日 36.76 万吨。能源资源。众多独特的可利用资源形成多元清洁的能源资源，煤炭资源储量 23.7 亿吨，占全省的 89%；水能可开发量 393 万千瓦，占全省的 77%；油页岩资源储量 110 亿吨以上；风能可开发容量超过 300 万千瓦。地热资源

丰富，可开发潜力相当于 4500 万吨标准煤/年。野生动植物资源。温带特征的山地垂直生态系统抚育了大量珍稀动植物资源，拥有 188 科 2300 多种植物资源，陆生动物资源 437 种。长白山地区素有“人参之乡”的美称，人参年产量 2 万吨左右，是世界人参主要产区。盛产梅花鹿、紫貂、马鹿等经济价值较高的高档皮毛和名贵药源。丰富的自然资源为绿色转型发展提供了良好的物质基础。

3. 产业特色突出。

特色资源产业优势明显。东部地区北药资源丰富，形成了以人参、鹿制品等中药为主的医药产业集群。长白山的葡萄、蓝莓、山野菜、食用菌、林蛙等资源富集，形成了有机绿色食品产业。矿泉水资源品优量丰，恒大、农夫山泉、娃哈哈、康师傅等龙头企业竞相进入，形成了靖宇、安图、抚松、辉南等大型矿泉水生产基地。东部地区生产的硅藻土产品占全国 85% 以上的市场份额，远销国外。现代服务业不断壮大。长白山独特的自然景观和浓郁的旗风满韵，吸引着海内外游客“春观山花、夏登天池、秋赏红叶、冬游冰雪”，形成了独具特色的旅游产业。连锁经营、物流配送和大型综合超市等已成为东部地区商业网点的发展重点，大批商家在天猫、京东、亚马逊等众多大型网上商城实现注册销售。传统产业仍有较强的支撑作用。钢铁、水电、建材、煤炭、林木加工等传统产业在国民经济中的比重仍然较高，对经济的支撑作用明显。特色突出的产业基础将为绿色转型发展

提供坚实的支撑保障。

4. 开放区位独特。

东部地区是东北东部地区承接辽宁、黑龙江纽带地段，是带动区域发展和兴边富民的开放高地，在东北亚和我国战略地位十分突出。东进日本海参与东北亚区域合作，西联蒙古国和欧洲共同体开放合作，南接辽宁环渤海经济带形成沿边沿海互动发展，西南近沈阳经济区接受其核心辐射，北联黑蒙东北部沿边开放带共同落实国家沿边开放战略，西北与哈大齐牡绥呼应发展，具有衔接东北地区合作发展、面向东北亚国际开放合作的有利区位条件。东部地区是吉林省对外开放的前沿，现有口岸、通道 15 个，其中国家一类口岸 8 个、国家二类口岸 6 个、地方二类口岸 1 个，还有 11 个临时过货点。区内拥有珲春国际合作示范区、延吉高新技术产业开发区、通化医药高新技术产业开发区、各类出口加工区和边境合作区等重要开放平台，已有韩国浦项、现代、香港豪德等国内外 500 强企业落户。目前已开通了珲春经罗津港至上海（宁波）的内贸外运航线，珲春经扎鲁比诺港至韩国束草航线复航，珲马铁路已常态化运营。优越的区位和开放条件为绿色转型发展提供了地缘资本。

5. 区域政策密集。

该区域承载着生态安全、沿边开放的国家战略，被赋予了若干区域优惠政策，以珲春市为中心，政策密度由高到低，呈扇形分布。上世纪 90 年代，国家批准珲春为对外开放沿边城市，批

准设立了珲春边境合作区、中俄互市贸易区和出口加工区；本世纪初，国家赋予了延边州享受西部大开发政策并享受边疆和少数民族地区优惠政策；近几年，国家又出台了长吉图开发开放先导区规划，加快沿边开放若干意见等；国家即将出台长白山林区生态保护与经济转型规划，新一轮东北老工业基地振兴意见中将东北东部经济带上升为国家层面推动。这些政策叠加放大将为绿色转型发展提供强力政策保障。

（二）机遇挑战。

当前，东部地区绿色转型发展面临着良好的发展机遇。党的十八大提出了生态文明建设理念，十八届三中全会确定了全面深化改革的路线图，对推进生态文明建设做出了全面部署，省委十届三次全会提出了“绿色发展”战略思想，低碳、绿色、循环发展成为吉林发展的主旋律，这些为东部地区发挥生态优势，发展绿色经济，推进绿色文明，实现绿色转型发展提供了良好的政策机遇。国家实施的“一带一路”倡议，吉林省东部地区作为面向东北亚国际合作的前沿和窗口，依托周边港口和北冰洋海上洲际航线，将成为“一带一路”中蒙俄经济走廊的重要支撑区和海上战略新支点；日本西海岸开始布设发展据点，俄罗斯加快远东地区开发开放，中韩自贸区谈判成功，韩国有意把图们江区域打造成为韩企投资新增长点，朝鲜通过设立经济特区寻找经济增长空间，东北亚各国政策积极变化将为东部地区扩大开放带来战略机遇。东北东部经济带建设已上升到国家战略，纳入国务院近期支

持东北振兴意见中，吉林省东部地区作为东北东部经济带核心地段，新一轮的东北老工业基地振兴必将为吉林东部地区发展注入新动力，激活发展潜能。长白山医药、矿泉水、人参的内在品质和价值逐步被人们重视，长白山生态旅游、休闲度假倍受青睐，国内外市场占有率和知名度不断提高，东部地区健康产业前景广阔、价值无量，将成为东部绿色崛起的强力支撑。

同时，东部地区绿色转型发展也面临着十分突出的问题和挑战。城市竞争力不强。林区、矿区人口占比过大，资源枯竭型城市转型艰难。产业竞争力不强。原材料和基础性产业占比较高，特色产业同质化竞争，长白山品牌优势没有充分有效发挥。基础设施薄弱。鹤大高速尚未贯通、东北东部铁路急需扩能，跨区域、跨国境的互联互通工程尚需建设。生态保护任务艰巨。资源粗放式经营引发严重的生态环境问题，矿区长年开采造成的沉陷和污染，林木长期过度开采导致的林区国有林地面积减少，重点生态功能区需要投入更多的生态保护成本。沿边开放优势没有得到有效发挥。诸多开放政策和区位优势仅在单地区、单领域落实推动，尚需整合叠加，放大潜在空间。这些问题和挑战都需在东部绿色转型发展区建设中予以重视和解决。

（三）战略意义。

谋划和打造东部绿色转型发展区，明确发展方向，制定区域政策，对于落实国家战略、完善吉林省区域战略和促进区域协调发展意义重大。

有利于保护优化长白山生态系统，探索林区生态文明建设的新模式。发挥东部地区生态环境优势，利用好森林、河湖、湿地等丰富的生态资源，加大生态保护力度，创建生态文明先行区，构建可持续发展的绿色城镇带，夯实生态环境建设基础，探索转型发展模式，有助于为全国同类地区绿色发展提供示范。

有利于推动内陆沿边沿海对外互动开放，构筑东北亚国际合作的新高地。发挥吉林省东部地区地处东北亚区域中心、处于可与黑龙江沿边开放和辽宁沿海开放互动地带的开放优势，积极融入国家“一带一路”倡议，加快建设珲春国际合作示范区等对外开放平台，努力把东部地区打造成“一带一路”重要支撑和海上战略支点，有助于提升吉林省东部地区在东北亚区域国际合作中的地位。

有利于构筑东北东部经济支撑带，形成东北振兴的新格局。发挥吉林省东部地区在东北东部承北启南、东出西联的区位优势，能够培育壮大东北东部经济带，形成与哈大经济带互动发展、双带驱动的东北振兴新引擎，有助于应对经济下行压力加大的形势，为全面振兴老工业基地和促进区域协调发展提供重要支撑。

有利于推进兴边固防富民，保持边疆民族地区繁荣稳定的新局面。发挥东部地区的边疆区位优势和全国唯一的延边朝鲜族自治州和长白朝鲜族自治县的民族特色，加快建设东部绿色转型发展区，推进兴边固防富民工程，进一步增强经济实力，大幅度改

善人民生活，有助于为建设民族团结、边境稳定、长治久安的新边疆奠定坚实基础。

二、总体要求

(一) 指导思想。

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大精神，深入贯彻“发挥五个优势、推进五项举措、加快五大发展”的精神，以绿色发展为主题，以绿色转型为主线，着力优化生态系统，构建自然和谐、协调共生的生态安全体系；着力加强国内国际区域合作，构建内外互动、充满活力的全方位互动开放体系；着力培育接续产业，构建集约高效、循环低碳的绿色产业体系；着力开发旅游资源，构建文化引领、回归自然的生态旅游体系；着力优化城乡布局，构建环境优美、空间适度的城乡生态宜居体系；着力建设先导性基础设施，构建互联互通、立体综合的基础设施体系。把东部地区建成独具特色、享誉世界的美丽新东部，成为全国绿色转型发展的引领区。

(二) 基本原则。

保护优先、绿色发展。坚持在保护中发展，在发展中保护，推进生态修复和保护，把生态文明理念融入城乡建设和生产、流通、消费等环节，促进经济社会、生态环境协调可持续发展。

集约高效、转型发展。引导产业向园区集中，人口向中心城镇集中，推动传统产业升级改造，培育长白山特色新型绿色产业，实施生态移民，推进生态城镇化，创新社会管理，构建和谐

社会。

集聚优势、开放发展。突出沿边近海区位优势和政策优势，落实长吉图战略，融入“一带一路”倡议，推进基础设施互联互通、产业对接融合，扩大国际国内合作交流，拓展对内对外开放的广度和深度。

四化同步、统筹发展。坚持信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化协调推进，促进区域发展与资源布局、产业布局、城乡布局、人口布局相协调，推动产城融合、城乡同步发展。

深化改革、创新发展。发挥科技、人才、人文优势，推动科技创新、产业创新和企业创新，着力构建有利于绿色转型发展的体制机制，创新生态保护、退耕还林、生态移民、沿边开放等方面政策机制。

科学防范、安全发展。树立“大安全”理念，落实安全责任，加大安全监管，强化治安综合治理，加强防灾减灾救灾能力，排除各类风险隐患，建设稳边固防的安全体系，推动生产安全、生活安全、生态安全、边境安全。

（三）战略定位。

全国绿色转型发展的示范区。加大森林、湿地、农田、江湖等生态系统保护和修复力度，促进生态系统良性循环。推进传统产业转型升级绿色发展，依托生态资本培育绿色产业，构建生态城镇和绿色乡村，探索走出生态良好、绿色发展、文明富裕的转

型发展之路。

全国内陆沿边沿海互动开放的先行区。深入实施长吉图开发开放战略，加强对外平台建设，实施借港出海，促进东北亚国际交流合作，增强与哈长城市群、沈阳经济区等腹地的联系，加强与辽宁沿海经济带对接合作，探索内陆沿海沿边开放新路径，打造面向东北亚开放合作新高地。

全国兴边固防富民的样板区。吉林省东部是我国典型边境少数民族地区，深入实施“兴边固防富民”工程，增进民族团结，提升边境地区群众生活水平，促进边境经贸往来，增强边境管控能力，探索多民族边境地区兴边固防富民新模式，构建和谐、稳定、繁荣、富裕的新边疆。

东北新一轮振兴的战略支撑区。东北老工业基地振兴在全国地位突出，在东北新一轮振兴当中，发挥吉林省东部在东北东部承北启南、东出西联的区位优势，探索培育区域经济发展支撑带的新路子，培育东北东部经济带，成为东北地区新一轮振兴的重要支撑。

（四）发展目标。

到2020年，生态文明建设取得明显成效，可持续发展能力明显增强。绿色消费与绿色生产良性互动，绿色生产生活理念贯穿群众生活、企业生产全过程，初步形成低碳绿色的生产生活方式。森林生态系统修复和保育效果明显，水资源保障能力和利用效率明显提高，人与自然和谐相处，基本形成生态安全保障体

系。绿色经济水平大幅提升，经济社会发展与资源环境承载力逐步适应，初步形成绿色产业格局。边境城市和口岸得到聚集发展，开放平台建设取得明显成效，沿边开放水平显著提高，初步构建全方位互动开放格局。基础设施进一步完善，社会管理、社会保障等公共服务能力得到加强，居民生活质量大幅提升，步入全面小康社会。

到 2030 年，吉林省东部地区生态环境和经济社会发展高度融合，可持续发展能力明显增强。生态环境优化提升，呈现出森林广袤、山环水绕、江湖相映、水碧天蓝的自然美景，成为全国森林风光的生态高地；形成环抱群山、景色秀美、错落有致、景趣相融的城镇群，传统文化和现代文化得到传承和融合，居民幸福指数显著提升，成为全国知名的宜居宜业宜游区；合理布局循环低碳、绿化清洁的新型产业园区，构建形成纵横交错、内联外通的公铁大通道网络，建成若干沿边各具特色的边境合作区和边境口岸，成为全国边疆林区生态产业制高点。率先建成经济繁荣、环境优美、生活幸福的绿色转型发展区，实现绿色发展、绿色赶超、绿色崛起。

主要发展指标表

主要指标		2013年	2020年	2030年	属性
地区生产总值（亿元）		3122.8	5000	9000	预期性
城镇化率（%）		59.4	62（左右）	70（左右）	预期性
城镇居民人均可支配收入（元）		20604	33000	65000	预期性
农民人均纯收入（元）		9730	17000	39000	预期性
利用外资（亿美元）		10.2	23	72	预期性
进出口总额（亿美元）		37.2	52	85	预期性
森林面积（万公顷）		608	614	620	预期性
森林覆盖率（%）		75	75.7	76.5	预期性
城市垃圾无害化处理率（%）		65	90	100	预期性
城市污水集中处理率（%）		80	90	100	预期性
单位GDP能耗降低（%）		1.05吨标煤/万元	18	28	约束性
二氧化碳排放降低（%）		2.08吨/万元	19	29	约束性
主要污染物排放总量减少	化学需氧量（%）	22.61万吨	5	10	约束性
	氨氮（%）	1.49万吨	5	10	
	二氧化硫（%）	12.63万吨	持平	持平	
	氮氧化物（%）	12.55万吨	5	10	

注：①2030年目标是展望指标，不做属性分类。②2020年指标原则上略优于“十三五”规划确定的目标要求，若低于或者高于“十三五”规划目标，按相关要求调整。③节能减排指标是以2013年为基期的累计指标。

（五）空间布局。

依托东北东部铁路和鹤大高速公路，发挥吉林省东部地区沿江、沿边、近海的区位优势，打造开放平台，优化产业分工，引导人口集聚，合理划分生态空间，形成产业布局科学、城镇特色突出、对外通道畅通的空间格局。

1. 构建“两组团两轴线多节点”开发开放格局。

利用东部毗邻朝俄和陆海通道优势，积极发展图们江区域城镇组团和通白城镇组团，着力构建沿线（东北东部铁路、鹤大高速）城镇轴和沿边沿江（图们江、鸭绿江）开放城镇轴，努力培育发展潜力较大的延龙图、珲春、敦化、梅河口、集安、磐石、

桦甸等区域增长极，有选择地发展区域经济增长点。

依托边境口岸、国际经济合作区和各级各类开发区，实施“东出西联、南拓北展、双向开放”战略，向东参与东北亚国际经济合作，向西强化与内陆腹地联动发展，向南构建以丹东港为出海口的陆港联动发展，向北谋划建设珲春、汪清、东宁、绥芬河跨省开放合作区。发挥东部地区双向开放门户作用，形成以轴带为骨架、城镇组团为中心、支点城市为节点，以绿色城镇为主要形态的“两组团两轴线多节点”空间开发和互动开放合作格局。

专栏 1：空间布局

1. 两组团

图们江区域组团。深入实施长吉图开发开放战略，推进延龙图一体化，提升珲春市口岸功能，沿交通轴线构建带状城镇组团，强化与长吉腹地的联动发展；依托山区资源优势，重点发展医药、烟草、绿色水稻和人参、苹果梨、松茸、林蛙、山野菜、野生药材等山区特产加工产业，大力发展特色旅游、国际物流和矿产精深加工业，科学发展矿泉水产业，将其打造成为山区名优特产品生产加工基地，形成独具特色的产业优势；增强组合型城市的整体功能，优化延龙图城市空间布局，推进城际公路建设，完善城市功能；加快建设珲春国际合作示范区，进一步畅通对外通道，加强中俄、中朝边境合作，加大中朝罗津经贸区、中俄珲春—哈桑跨境经济合作区合作力度，利用珲春（图们）—罗先、珲春—扎鲁比诺、图们（龙井）—清津通道，通过借港出海，构建面向韩国、日本、俄罗斯的陆海联运航线，拓展内贸货物跨境运输的通道，主动融入丝绸之路经济带，形成以延龙图为中心的图们江对外开放区域。

通白组团。加快实施通化城港经济带建设，推进通白组团发展，完善城镇功能，提升城镇化整体水平；依托资源优势和产业基础，高起点、高科技、高效益发展医药、食品加工、农林特产加工、矿泉水、矿产冶金新材料、旅游等优势产业，集聚优势打造大健康产业，巩固和提高北药基地地位，进一步提高国内外知名度；加强城市之间的密切合作，提高重点优势产业的关联度；发展循环经济，构建城市之间功能耦合、企业之间横向共生、上下游产品之间纵向闭合的产业链条，提高资源的利用效率和产出率；利用区位优势，构建白（白山）通（通化）丹（丹东）经济带，加快陆港建设，实现丹东港与通化陆港一体化管理，打通吉林省出海通道，积极发展区域物流、文化创意等现代服务业，推进与沈阳经济区和辽宁沿海经济带合作，主动融入环渤海经济圈，成为区域性开发开放中心。

2. 两轴线

沿交通干线轴线。沿东北东部铁路、鹤大高速公路构建绿色城市发展轴。自西向东包括通化市、白山市、通化县、靖宇县、抚松县、敦化市、安图县、延吉市、龙井市、和龙市、图们市、汪清县，以及沿路重点镇，形成沿交通干线发展轴线。发挥连通丹东、营口、大连出海口的优势，大力发展农畜和林产品加工、煤炭采掘和精深加工、新能源、装备和石化配套产业，加快形成外向型产业为主导的产业布局，形成互动发展。

沿边境轴线。在中朝、中俄边界沿图们江和鸭绿江构建沿江开放城镇发展轴。沿图们江包括珲春市、图们市、龙井市、和龙市，沿鸭绿江包括长白县、临江市、集安市，以及沿江具有对外开放职能的重点镇。以边境 12 个国家口岸和珲春国际合作示范区、和龙国家边境经济合作区、延吉和长白山国家重点开发开放试验区、集安国家边境经济合作区、罗先经贸区为依托，加大对俄、对朝沿江开放力度，发展外向型经济。

3. 多节点

充分发挥磐石、桦甸、梅河口、敦化、珲春、集安等 6 个区位条件优越、产业基础较好、发展潜力较大节点城市的区域职能，精心打造主导产业特色鲜明、人口集聚能力较强、综合经济实力雄厚、区域职能作用重要的经济增长极，使其发展成为中等城市，成为东部地区重要的经济支点。

2. 构建合理的城乡空间格局。

城镇空间布局。科学划定生态红线，严守耕地保护红线，走集约、智能、绿色、低碳的生态城镇化道路，实施“城镇组团+轴带发展”的城镇布局战略。积极引导和促进相邻城镇的组团发展，建设一批具有浓郁民族风情、悠久历史文化、适宜旅游休闲的特色旅游小镇，打造一批功能互补、各具特色、协调发展的边境口岸城镇，把具备条件的县城、重要边境口岸城镇、旅游集散城镇打造成小城市。

农村空间布局。合理利用林区、畜牧业生产空间，拓展农业发展空间；优化调整农村居民点，合理布局居住空间。推进村屯合并和农村新型社区建设，引导农民在中心镇和中心村居住。在农区和非保育性林区，重点建设中心村和集镇，鼓励建设新型农村社区，改变“小、散、破”的村庄布局；保护有民族文化、乡村特色、边境风情的传统村落、少数民族特色村寨，努力形成布局合理、集约节约、联系顺畅的乡村体系。

农业发展布局。根据自然条件和地貌类型的相同性，农业产业结构的相似性，农业生产条件和资源优势的区域性，将东部地区划分为低山丘陵生态高效农业区，范围包括磐石、桦甸、辉南、梅河口、柳河5个市县；熔岩台地特色高质农业区，范围包括通化市的东昌区、二道江区、通化县、集安市，白山市的浑江区、江源区、抚松县、临江市、靖宇县、长白县；河谷盆地绿色有机农业区，范围包括延边州全境。依据农业产业结构的差异性

和趋同性，在低山丘陵区布局发展水稻玉米带，在河谷盆地区布局发展水稻带，横贯东部地区布局发展山区农林特产业带。形成依托资源、发挥优势、重点突出、结构合理、集约高效、各具特色的“三区三带”农业发展布局。

3. 构建“两区三江多点”生态安全格局。

以覆盖全区的长白山森林带为主体，以长白山国家自然保护区和“三湖”（松花湖、红石湖、白山湖）国家自然保护区为重点，以松花江、图们江、鸭绿江为纽带，以遍布全区、点状分布、布局密集、功能健全的各级各类自然保护区、重点生态功能区为基础，强化森林、河流湿地、农田、生物多样性、城乡聚落等五大生态系统的恢复和建设，科学构建结构合理、整体优化、健康旺盛、协调共生、功能完善的“两区三江多点”生态安全格局。

三、构建生态安全体系

树立“大生态、大环保、大区域”理念，以建设美丽东部为战略目标，按照“两区三江多点”生态安全格局，修复受损的生态系统，防止破坏生态环境的行为，促进形成林湿田水生态系统之间相互依存、相互促进的生态链条。

（一）保育森林生态系统。

按照保护优先、分类经营的原则，通过实施天然林保护、封山育林、退耕还林工程，加强公益林建设和森林资源储备，推进林区生态系统修复，实现长白山林区生态保护和经济转型发展。

1. 强化森林资源管护。

大幅调减森林采伐量，严格控制林区天然林采伐，争取国家政策支持，全面停止国有林区商业性采伐。大力开展人工造林和退耕还林，保护恢复天然林、科学经营混交林、定向培育人工林、更新改造防护林、培育保护珍贵树种，提高森林面积和森林质量，继续对重点地区 25 度以上坡耕地实施退耕还林。全面加强森林抚育经营，加强新造林地管理和中幼林抚育，加快林木良种化进程，改造低质低效林和促进森林自然恢复。加强森林资源管护力度，建立林业生态远程视频监测系统，严厉打击非法捕猎、采挖和侵占林地等行为。保障森林资源安全，完善预防、扑救、保障三大体系，提升森林防灾减灾能力。强化林业有害生物防治，健全监测预警、检疫检查和服务保障体系，促进森林系统健康发展。

2. 保持生物多样性。

建立健全长白山生物种质资源保护体系，完善和改进保护设施，积极拯救珍稀濒危动植物物种，保护长白山森林生态系统的完整性。推进建设长白山珍稀植物繁育基地、种质资源保护库，加强对野生人参、长白柳、对开蕨等珍稀濒危植物的保护。建立完整、高效的野生动物管理体系和监测体系，重点实施东北虎、远东豹等珍稀野生动物通道及栖息地保护工程，恢复和增加国家重点保护野生动植物数量。

3. 推动森林转型经营。

按照规模化、集约化、绿色化的发展方向，实行森林分类经营，在符合森林资源承载能力、有利于森林资源可持续利用的前提下，大力发展林区非林非木产业，促进林业经济转型健康发展。加快林下多种资源开发，发展野生动植物驯化养殖和栽培，建设食用菌、蓝莓、野生越橘和中药材等养殖、种植基地，培育发展适应市场需求的森林绿色食品和医药产品体系。大力发展园林产业，建设林木种苗和园艺花卉产业基地。积极发展循环低碳经济，开发利用清林产物、木材生产“三剩物”、食用菌废弃培养基等生物质能源材料，引种栽植文冠等能源植物，建设生物能源林基地，延长生物质能源产业链。充分挖掘森林生态资源内在潜力，放大森林生态效益，将林区建设成为我国重要的人参生产加工基地、北方绿色生态食品基地、特色畜禽产品生产加工基地和现代中药基地。

（二）科学开发利用水资源。

严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，强化水源安全保障，优化水资源配置，突出水环境治理，实现东部水资源可持续利用和维护河湖生态健康发展。

1. 提高水源涵养能力。

大力实施天然林保护、植树造林和退耕还林，保护和合理开发长白山区水资源，加强水源涵养林、生活饮用水水源地、矿泉水水源的生态环境保护，改善区域生态环境，增强水源涵养能

力。扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间比重，将天然林保护工程与水源涵养工程、水土保持工程相结合，扩大生态用地比例，减少林木采伐，扩大林木种植，促进植被修复，增加流域的植被覆盖率。对重点饮用水水源汇水区实行重点封育保护，实施严格的水环境管控措施，依法关停排污口，强化污染源治理，保证保护区内水质达到规定标准。

2. 综合治理水环境。

把治水与治山、治田、治污有机结合，以东部山区、重要水源区和城市周边为重点，实施水土保持重点治理工程，开展坡耕地试点工程，推进生态清洁型小流域建设，加快水土流失治理步伐。建立完善水土保持监测与信息系统，建立监测网络运行管护机制，提高水土流失动态监测能力。加大外源污染综合整治，采取截污导流、河道整治、生态清淤、生态修复等措施，规范入河湖排污口整治，减少污染物进入水体。加大对东部主要城市和环境敏感地区的城镇垃圾、污水、管网等环保基础设施建设和运营投入，积极争取国家对长白山区域环保建设的支持，提高污水集中处理率和垃圾无害化处理率，消除垃圾、污水、固体废物对水体污染；严格禁止农村种植、养殖业在水源保护区内使用化肥农药，严格控制发展畜禽养殖和水产养殖，减少农业面源污染。

3. 优化配置水资源。

坚持量水而行、因水制宜、以水定城、以水定产，倡导节约用水、合理用水，强化水资源环境刚性约束。严格水资源有偿使

用、水资源论证、取水许可等管理制度，加强水资源监控系统建设，逐步建立和完善水资源监控体系，保障水资源可持续利用。加强城镇和工业节水，以延吉市、敦化市、图们市为节水型社会试点，推动东部地区节水型社会建设。加强老旧管网更新改造，降低供水漏失率。加快城市污水再生利用设施建设，逐步提高城市污水处理回用比例。非常规水源开发利用纳入水资源统一配置。

4. 保护优质矿泉水资源。

重点推进集中分布和较重要的矿泉水水源地保护，规范建设靖宇、抚松、安图、辉南、敦化等5个国家和省级矿泉水保护区，新设临江、长白、和龙、池南区和池西区等5个省级矿泉水保护区。加大矿泉水资源的勘查工作和水源区监测保护力度，保护区内严禁一切破坏和浪费资源的经济活动，有计划地进行生态移民。全面推进矿泉水清洁生产、管理与监督，严格按照各矿泉水的允许开采量有续开采矿泉水资源，建立水源卫生防护区，严防水源受到污染，对水源进行长期动态监测工作，确保优质矿泉水资源永续利用。

（三）优化耕地生态系统。

实施保护性耕作，强化农田生态保育，加强退化农田修复，发展高效生态农业，扭转东部地区农田生态系统亚健康状态，保持农田生产力的稳定性和可持续性。

1. 强化农田生态保育。

提高耕地质量和农田生态功能，提高粮食可持续生产能力和绿色有机程度。强化东部森林带黑土地保育和农田防护林建设。大力推广和普及测土配方施肥技术，推广植物绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施，培肥地力，扩大有机农产品种植面积。加强土壤污染防治，指导农民合理使用农药、化肥，减少农业生产化肥用量，改善土壤环境质量，防止地力下降。积极开展土壤地力及农田环境动态监测系统构建工程。

2. 加强农田配套设施建设。

大力推进基本农田建设，加快中低产田改造，加强坡耕地水土流失治理。加强农田配套设施建设，依托山区地形地貌特点，加强小微型水利设施建设，有效拦蓄雨水。新建、扩宽和整修机耕道路、排灌沟渠，结合土地整治工程，加快推进标准化农田建设。以田、林、路、渠建设为基础，加快农田电网、林网等配套设施建设，实现农田园区化。

（四）实施矿山恢复治理。

注重预防为主、防治结合，加强矿山企业环保监管，控制约束新建矿产资源开采，积极开展各类矿区的综合整治，全面恢复矿山森林植被和土地功能。

1. 综合治理矿山地质环境。

坚持控制总量、保护环境、规范开采、分类整治，综合运用法律、经济和行政手段，关停禁采区、收缩限采区、控制开采区，减少矿点数量，完善矿产资源规划，提高矿山管理水平，实

现矿产资源开发利用和生态环境协调发展。依法规范新建矿山企业生产，淘汰落后生产方式，采取先进技术和工艺，提高开采率、选冶回收率和综合利用率，配套实施矿山环境保护与治理恢复，避免发生新的矿山地质环境问题。加快推进历史遗留矿山的地质环境治理，建立健全约束机制，督促有关责任人依法履行治理责任，采取积极争取国家资金、加大各级政府投入、吸引社会资金参与等多元筹措治理资金，加强对恢复治理项目跟踪管理，全面开展老矿区深陷区、露天矿坑、矸石山、尾矿库等综合治理，控制和消除重大地质灾害和环境安全隐患。

2. 推进矿区土地复垦。

建立矿产资源开发利用的土地复垦准入管理制度，完善生产矿山土地复垦的管理及监督制度，从源头上控制矿产资源开发对土地的破坏。加强对复垦土地的权属管理和利用管理，按照“谁破坏、谁复垦”的原则，规范矿山企业履行土地复垦法定义务，保证新建和生产矿山破坏土地的全面复垦。加强对历史遗留矿山破坏的废弃土地调查评价工作，摸清土地复垦潜力。以煤炭基地、建材矿区、沙金矿区以及砂石粘土矿区为重点，实施矿区土地复垦工程。合理确定复垦土地用途，具备条件的，优先复垦为耕地，实现矿山土地可持续利用。

3. 建立完善矿山环境保护机制。

建立矿业权规划审查制度，对重要矿种、重点矿区、大中型矿产实行统一规划、统一管理。加强对矿山地质环境保护的约束

机制，全面实施矿山地质环境恢复治理保证金制度，建立健全矿山地质环境动态监测网络、管理信息系统和考核评估体系，强化责任追究制度，规范矿业市场运行规则，确保矿山地质环境恢复治理工作有序进行。

（五）加强重点生态功能区建设。

落实《吉林省主体功能区规划》，探索建立国家公园管理体制，实施重大生态建设和修复工程，增强水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性保护等功能，加快重点生态功能保护区建设。

1. 加大自然保护区建设力度。

加强自然保护区基础设施建设，提高管理水平，构建布局合理、类型齐全、功能完善的自然保护区管理体系。加强长白山、珲春东北虎、龙湾等9个国家级自然保护区及和龙、靖宇、集安等12个省级自然保护区建设，适度扩大部分自然保护区面积，适当新建自然保护区，有效保护东部地区森林生态资源。建立一批集生态环境监测、野生动植物保护及疫源疫病监控、鸟类环志、科学研究等为一体的多功能保护区。

2. 强化湿地和森林公园的保护与管理。

构建由湿地自然保护区、湿地公园和生态廊道组成的湿地及其生物多样性保护体系。加强松花江、图们江和鸭绿江等流域的湿地保护与恢复。全面提升湿地保护管理水平，重点加强国家级、省级湿地公园建设。推进森林沼泽湿地保护与恢复工作。加

强森林公园管理，保护好现有森林景观资源，促进林区森林生态系统可持续发展，通过实行政策引导、社会参与、市场运作，开发建设一批林分完善、特色鲜明的森林公园，保护管理好森林景观资源，促进区域内森林生态系统的可持续发展。

3. 改革和完善生态功能区管理机制和生态补偿机制。

完善针对生态源头地区及重点生态建设的扶持政策，重点在财政转移支付和生态补偿方面予以倾斜，探索实施生态建设专项补助政策。开展生态补偿政策法规研究制定工作，明确生态补偿的基本原则、主要领域、补偿范围、补偿对象、资金来源、补偿标准、相关利益主体的权利义务、考核评估办法、责任追究等。构建生态监测网络 and 平台，启动重点生态功能区生态环境质量监测和评估工作。

（六）有序开展生态移民。

本着突出重点、先试点、后铺开的原则，有计划有步骤地实施生态移民，引导林区、矿区、自然保护区人口有序转移，逐步恢复重点区域的生态功能，实现“移民—撤场—生态恢复—产业开发”良性发展。

1. 推进重点区域移民搬迁。

制定生态移民方案，各级政府安排资金，保障移民工作顺利开展。开展天保工程重点区域生态移民，对矿泉水和林区居民重要水源地开展移民，对重点保护野生植物和动物区域内非中心林场开展移民。依托国有林场改革及林业棚户区改造政策，启动国

有林区及自然保护区生态移民试点工作。逐步推进保育性林区的村屯（含散户）生态移民。

2. 采取灵活多样的安置方式。

将 18 个林业局和 4 个森林经营局的 247 个林场撤并为 96 个中心林场。结合国有林区棚户区改造工程，将撤销的非中心林场职工及混居农户搬迁到中心林场和林业局局址。核心区和缓冲区内的自然保护区居民，利用生态移民政策进行安置。移民方式采取棚户区改造、移民住房补偿和建设移民新村等，集中安置、新建移民小区和异地集中安置。对具有一定市场经济意识和谋生技能的移出居民，本着自愿采取自谋职业的方式自行安置。

3. 完善移民区基础设施建设。

完善中心林场和移民新村等安置区基础设施及相关配套工程，实现移民新村通电、通水、通车、通广播电视、通邮、通电话；有学校、有活动场所、有医疗服务站、有劳动就业服务中心、有超市、有文化广场。满足移入地新增人口的生产生活需要。

4. 加强对迁出区土地的综合治理。

对国有林区生态移民工程退出的土地，除保留必要的种植和繁育用地外，剩余土地经整理后转为生态用地，用于造林，恢复生态。对自然保护区移民退出的土地，采取工程措施与生物措施相结合的方式，宜林则林、宜草则草、宜湿则湿，进行生态修复，增加植被覆盖度，改善植被生长环境，提高保护功能。

（七）推进区域环境联合整治。

以区域大气、流域污染和环境风险防范为重点，坚持同保同防、协作共治、部门联动、联合执法、信息共享，推进区域环境联合治理一体化，朝着蓝天净水目标不断推进。

1. 环境污染治理一体化。

以节能减排和重点行业污染控制为重点，加强污染防治、环境整治，推进环境基础设施建设。落实大气污染防治计划，推进1+10大气污染防治工程，建立区域大气污染防治协作机制，实施秸秆禁烧、脱硫脱硝治理、机动车污染防治等工程。重点推进延吉、白山、通化等生活垃圾焚烧处理设施建设，实现东部地区设施全覆盖。积极推行合同能源管理、能效领跑者等节能新机制，实施节能技术改造、建筑节能等重点工程，探索节能量、碳排放权交易机制研究。围绕循环型城市、园区、企业建设，开展社会废弃物资源循环化利用，实施循环化改造和清洁生产审核，推进延边州资源综合利用“双百”示范基地建设。

2. 流域污染治理一体化。

以工业点源、城镇生活和农村面源等污染防治为重点，深化污染减排，开展松花江、图们江、鸭绿江及其重要支流和重要湖体水污染防治，实施城镇污水厂提标改造、污水管网工程，加快推进重点建制镇污水处理厂建设。探索上下游之间实施生态补偿和环境损害赔偿制度，建立跨区域水质监测网络，开展流域污染综合治理。开展小流域综合治理，实施地表水质“黄橙红”三色

预警制度，促进流域水质改善。

3. 环境风险防范一体化。

加强对区域内重大环境风险源和环境敏感点的统一、动态监控，确定环境风险重点防范区域和环境风险重点防范行业。强化对有毒有害污染物排放的统一管理和风险管理，停止审批可能产生重金属和持久性有机物等有毒有害污染物排放的工业项目，加强有毒、有害污染物运输车辆、船只管理，防范流动性环境突发事件。构建政府主导、分级负责、社会参与的环境突发事件应急处置体系，加强区域环境污染事故预警和应急联动。

四、构建全方位互动开放体系

充分发挥东部地区独特的地缘优势，增强区域发展开放度，拓宽国际合作新领域，开展国际国内陆海联运，构建内陆沿边沿海全方位互动开放、互利共赢的开放体系，培育东部地区成为面向东北亚开放合作的重要枢纽和战略新高地。

（一）主动融入国家“一带一路”倡议。

发挥东部地区东向日本海连接海上丝绸之路、西出蒙俄连接丝绸之路经济带的区位优势，主动融入国家“一带一路”倡议。深化与东北亚合作，扎实推进中俄合作建设扎鲁比诺万能海港，积极开发利用朝鲜港口，完善口岸铁路通道和区域交通网络，实现“借港出海”；谋划利用途经萨哈林岛、绕过堪察加半岛、穿越白令海峡、沿俄罗斯北部，经北冰洋抵达欧洲的荷兰、英国、挪威等国家的新北冰洋航线，将东部地区打造成为海上丝绸之路

的战略支点。以珲春国际合作示范区为核心，以延吉（长白）国家重点开发开放试验区为两翼，推动与俄朝合作，依托中蒙铁路大通道，实现与蒙古国的国际合作，形成中俄朝蒙合作格局，畅通珲春—长春—乌兰浩特—乔巴山—乌兰巴托—欧洲的国际大通道，把东部建成以珲春为起点的丝绸之路经济带中蒙俄经济走廊的支撑区。

（二）深化东北亚区域国际合作。

坚持“引进来”和“走出去”相结合，以更加灵活的开放政策，促进与周边国家在产业、资源、贸易、生态、文化等方面的务实合作，实现优势互补和合作共赢。

1. 扩大农业领域开发合作。

强化农业走出去的政策支持，鼓励和引导企业采取多种形式与周边国家开展农业生产和进出口合作，支持海外农业企业回运农产品，扩大对外农业合作的领域和空间。努力培育一批有实力的粮商和农业公司，加强与俄罗斯在粮食种植、果蔬栽培和特色养殖等方面合资合作，支持开展农牧产品就地加工转化回运。加强与朝鲜罗先、两江道、慈江道、咸境北道地区农业科研合作，加强在良种繁育、农业生产技术和农产品加工方面的合作。充分利用俄罗斯、哈萨克斯坦等国家闲置宜农土地，进一步落实与有关国家的农业合作框架协议，推进以粮食生产为重点的海外农业基地建设，积极探索建立集生产、加工、仓储、物流于一体的海外农业产业园区。

2. 推进能源、矿产和林业资源开发合作。

加大境外能源资源开发合作扶持力度，鼓励有实力的企业通过参股、控股、技术合作等方式，获得境外合作权和开采权，参与周边国家能源资源开发合作。依托富集的朝鲜矿产资源、俄罗斯油气和林木资源，加大石油、天然气、煤炭、木材、矿产、海产品等资源的进口力度，大力推进矿产勘探开发、油气资源勘探开发及石油炼化产业、木制品精深加工产业的开发合作，推进企业参与朝鲜茂山铁矿、青年铜矿、松鹤矿、五龙矿等开发合作，积极推动境外煤电及配套设施一体化建设，加快对俄天然气管道建设。积极推进中朝鸭绿江水电开发合作，鼓励有实力企业参与毗邻国家电力建设和电网现代化建设。发挥东部地区钢铁、水泥等产业优势，引导企业采取多种形式开展境外合作，有序转移过剩产能。

3. 开展对外经贸交流合作。

大力发展服务贸易和服务外包。加快服务业对外开放，重点推动文化贸易、技术贸易、中医药等服务贸易领域发展，培育重点企业和产业园区。大力发展对俄对朝边境贸易和互市贸易。优化贸易市场布局，建设琿春国际商品交易市场、图们物流集散港、苏玛集团琿春揽货中心、朝阳川物流园区等一批国际商贸集散地，推进图们、龙井、和龙等一批边民互市贸易区建设，扶持人参、中药材、农产品等内贸专业市场。扩大对外贸易规模，积极建设木材、煤炭、海产品、矿产等加工集散基地，抓好精深加

工，促进边境地区中小外贸企业发展。强化对外劳务合作，加强对朝劳动力输入，巩固扩大俄罗斯、中亚、韩国等农业劳务市场和新型工业化国家及部分发达国家的技术劳务市场。优化对外贸易环境，完善边境小额贸易专项转移支付资金政策，加快建设跨国贸易电子商务平台，支持企业通过互联网向境外零售商品。

4. 加强人文领域交流合作。

深化与周边国家在跨境旅游、科技教育、文化卫生等领域的交流合作。整合沿边旅游资源，加强跨境旅游区建设，扩大境外旅游市场空间。发挥科技园区、研发中心等各类合作平台，推进与日韩俄在生物、电子信息、新能源、新材料等高新技术领域合作。鼓励东部高等院校与周边国家开展多层次教育和人才培养合作，扩大演艺娱乐、影视制作、动漫设计、图书出版等文化产业合作，推进东部医药产业、医疗卫生、疫情防控等合作发展。

5. 强化生态环境保护国际合作。

建立健全中朝中俄生态环境保护合作机制，完善跨界生态环境重大事项通报会晤制度，合作开展森林防火、跨境水体、水质监测和保护磋商。加大鸭绿江、图们江等界河生态环境保护力度。推动跨界自然保护区建设，辟建跨境生态廊道，共同保护野生动植物。

（三）加强国内区域合作。

加强东部地区与国内其他地区经济联系与合作，加强顶层设计，突破行政区划界限，建立区域性联合推进机制，打造东北区

域经济发展新优势。

1. 促进全省东中西协调联动发展。

发挥东部比较优势，推动与中部、西部在对外开放合作、产业分工协作、生态环境同保共治、基础设施共建共享等方面联动发展、协同发展。因地施策、分类指导，制定统筹推进机制，科学配置优势资源，强化中部支撑，拉长东西“短板”，形成既各具特色又紧密联系、既独立完整又良性互动的区域发展新格局。

2. 推动与东北东部经济带其他地区融合发展。

发挥吉林省东部地区在东北东部北连黑龙江东宁、绥芬河，南接辽宁本溪、丹东、大连的区位优势，加强与辽宁东部、黑龙江东部的合作。建设通（白）丹经济带，利用丹东港，实现陆港联动发展，打通吉林省东部面向环渤海的出海通道。发挥长吉图重要作用，谋划建设琿春、汪清、东宁、绥芬河跨省开放合作区。

3. 加强与东北三省互动发展。

紧密结合东部沿边开放和经济发展需要，构建与长吉腹地、沈阳经济区、辽宁沿海经济带、哈大齐工业走廊优势互补、错位发展格局，加快培育新的合作增长点，挖掘各领域合作潜力，提高在现代农业、绿色环保产业、先进制造业、物流产业、现代服务业等方面合作水平，成为东北新一轮振兴的重要支撑。

4. 强化与东部发达地区互补发展。

加强与长三角、珠三角、京津冀等国内其他地区的经济联

系，在产业承接、科技研发和成果转化、能源保障等领域加强合作，吸引战略投资者投资有利于扩大设备、技术和产品出口的产业，积极有序承接东部沿海地区的产业转移，共同培育一批有市场竞争力的产业基地。深化与港澳台地区的经贸合作。

（四）推动开放平台建设。

发挥各类境内外合作区、开发区、产业园区载体功能，构建沿边开放园区体系，形成境内外商贸物流、科技创新、产品加工等紧密联动的合作开放平台。

1. 加快推进国家级开放平台建设。

推进珲春国际示范区建设，加快国际合作、边境贸易、中朝、中俄经济合作区等四个功能区建设，探索建立自由贸易试验区，全力打造进口资源转化、出口产品加工、商贸物流、旅游休闲养生四大基地，将珲春国际示范区打造成面向东北亚合作的重要平台和经济功能区。推动设立延吉（长白）国家重点开发开放试验区，规划建设转口贸易、矿产开发、海产品加工等园区，将延吉和长白打造成沿边开放的中心节点。

2. 加快推进边境经济合作区建设。

加快和龙国家级边境经济合作区建设，加强新兴特钢、钼镍矿、机械电子、出口加工、物流园区建设，培育其成为集区域性贸易、加工制造、境外资源合作开发等为一体的特殊经济功能区。积极争取国家在集安设立国家级边境经济合作区，建设中朝互市贸易园区、旅游服务园区、商贸和物流园区等。适时推动珲

春边境经济合作区置换和扩区工作，解决发展空间瓶颈问题，提升发展水平。

3. 推进境外和跨境经济合作区建设。

着眼建设境内外产业联动、上下游产业衔接、互市贸易、跨境旅游和文化交流等多功能于一体的边境开放区域，大力推进中朝罗先经贸区建设，加快谋划中俄琿春—扎鲁比诺跨境经济合作区，积极谋划推动设立中国和龙—朝鲜茂山跨境经济合作区、中国图们江—朝鲜稳城跨境旅游合作区、中国龙井—朝鲜会宁跨境合作区等项目。谋划在防川中俄朝交汇处划出一定区域建设旅游开放区。适时推动其他边境县（市、区）设立跨境经济合作区。

4. 加强海关特殊监管区域建设。

充分利用国家对边境经济合作的特殊政策，加快海关特殊监管区建设。支持琿春出口加工区整合优化为综合保税区。支持琿春国际物流园区、延吉空港保税物流园区、龙井保税物流园区、图们国际物流集散港建成保税物流园区。积极推进设立长白综合保税区和图们凉水海关特殊监管区。积极探索在边境经济合作区构筑“自由贸易”及“自由行”等示范平台，推进沿边开放。

5. 促进沿边工业园区转型发展。

按照“园区集聚、特色鲜明、龙头带动、产业配套、功能齐备”的要求，壮大园区规模，提升发展质量。依托长白山机场和通化机场，打造空港边贸承接区，实现旅游贸易相互促进。

（五）打通内外互通的大通道。

围绕建立大交通、大枢纽、大物流格局，加强与周边国家基础设施互联互通建设，积极开展国际间省际间多式联运合作，开通面向俄日韩及我国东部发达地区的大通道。拓宽途经俄罗斯的国际通道，扎实推进琿（春）马（哈林诺）铁路常态化运营，稳定琿春—扎鲁比诺港—束草（韩国）客货混装航线，开通琿春—扎鲁比诺港—釜山（韩国）集装箱航线和琿春—扎鲁比诺港—新潟（日本）—海参崴（俄）集装箱航线，畅通琿春经扎鲁比诺港至中国东南沿海地区的内贸外运通道。积极辟建途经朝鲜的国际通道，畅通沿边口岸公路铁路通道，开辟图们—罗津、圈河—稳城—清津、龙井—开山屯—三峰里—清津、南坪—茂山—清津、长白—惠山—金策等陆路通道，利用罗津港、清津港、金策港开辟经日本海到达日、韩及南方沿海城市的货物跨境运输航线。加强省际间联运通道建设，利用纵贯辽黑、横联内蒙的高速公路网和铁路网，贯通东部地区向南经过沈阳、丹东，利用丹东港、大连港、鲅鱼圈，畅通向黄海、渤海地区的陆路通道；向西经四平—通辽—锡林浩特—二连浩特和经白城—乌兰浩特—阿尔山—乔巴山，分别打通经蒙古国、通往欧洲的陆路通道。

（六）完善国际国内合作机制。

1. 完善图们江区域国际合作机制。

借助“大图们倡议”、“东北亚博览会”等平台，进一步加强政府间合作，建立健全有效的对话机制和联动机制，不断提高合作层次，加强政策沟通。探索推进区域便利化合作机制，推行边

境旅游、口岸签证、东北亚国家 72 小时入境免签等相关政策，探索推行“一次申报，一次查验，一次放行”的通关模式，简化出入境通关手续，提升贸易便利化层次，营造便捷的贸易环境。

2. 建立国内区域合作机制。

完善东北四省地区行政首长联席会议机制，拓展东北东部区域合作圆桌会议合作机制的内涵，加强地方政府间沟通与协作，研究制定中长期区域经济发展战略规划和产业政策，建立起促进区域合作的制度和机制，拓宽合作空间，提高合作层次，激发区域经济发展活力。

五、构建绿色产业体系

按照绿色、循环、低碳发展要求，调整优化产业结构，发展“乡土气息”的特色农业，加快推进传统产业转型升级，大力培育绿色新型工业，加快发展现代服务业，打造东部地区绿色生态产业体系。

（一）大力发展特色农业。

按照“六型农业”发展要求，以“宜粮则粮、宜特则特、宜林则林”为策略，以发展“一村一品”为抓手，深度挖掘长白山特色农业资源潜力，走出一条具有“吉林特色、长白山特征、东部特点”的东部地区集约化绿色有机农业发展道路。

1. 建立现代农业产业体系。

依托长白山的特色资源优势，建立完善的东部现代农业产业体系。以标准化基地建设为载体，突出发展有机、绿色、高效种

植农业，建设通化黄金水稻带和延边地区水稻、大豆产业基地。优化绿色农业的产业布局，建设绿色农产品产业群。利用东部山区的板栗、山梨、山李子、山杏、山葡萄、山核桃等资源，大力发展果材兼用林和苗木花卉产业。充分利用广阔的林地资源，进行林下药材种植，发展林下参、细辛、龙胆草、天麻、防风等名贵药材。利用山葡萄、五味子、蓝莓、山楂、山荆子、山梨、软枣猕猴桃、狗枣猕猴桃等资源，发展长白山特色野果的果汁饮料产业。利用野菜、野果、菌类等野生食用植物资源，开发山野菜、食用菌系列产品，建立山野菜种苗、食用菌生产基地。利用东部地区特色经济动物资源，经过人工饲养成为畜禽培育新品种。加快畜牧开发，推进黄牛、森林猪、森林鸡养殖加工；积极引进蜂蜜、王浆双高产的新蜂种，使蜂群达到一定规模，形成东部山区养蜂产业带。利用长白山林蛙资源，建设种蛙繁育基地和标准化养殖基地，大力开发林蛙食品、药品、保健食品、化妆品等系列功能产品。利用柞树资源，发展蚕业生产，建设北方柞蚕种源生产基地。

2. 强化现代农业科技支撑。

大力推进农业科技创新，完善农业科技创新体系。重点加强农作物新品种研发、繁育与推广，提高良种供给能力。在水稻、玉米、大豆等农作物主产区域建立技术创新体系，做好区域分工，推进新品种和技术的培育，加快品种的技术成熟度。挖掘种植栽培技术的增产潜力，在农业技术推广体系建设上，重点建设

公共技术服务网络平台，实施技术标准化战略，推广现代精耕细作生产方式，提高种植的综合效益。加强农业生物灾害预警监测网络系统建设，降低有害生物对农业生产的危害。

3. 创新农业经营机制。

创新东部特色农业发展机制，促进特色生产要素向有机、绿色、安全农业集聚，构建农产品质量安全可追溯体系。在坚持和完善耕地保护的前提下，赋予东部山区农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，鼓励支持农民以承包经营权入股发展特色农业的产业化经营，鼓励承包经营权在公开市场上流转。壮大特色农产品股份合作社、专业合作社、龙头企业、家庭农场、专业大户等新型生产经营主体，积极培育现代农业综合体、主导产业示范区和特色农业精品园，发展多种形式的适度规模经营，全面推进现代农业示范区建设。

（二）加快发展绿色新型工业。

按照“集约化、规模化、品牌化、高端化”的要求，退煤退木退落后产能，加快工业技术改造升级，推进特色优势资源深加工，提升产业层次，发展全产业链，大力推进产业转型升级和新兴产业发展。

1. 做大做强特色资源产业。

医药制造业。依托东部地区优良中药材资源和现有产业基础优势，大力发展名贵中药材深加工为主的医药制造业，构建包括药材种植、初加工、深加工以及医药研发、市场营销等全产业链

条。加强医药商贸信息服务平台建设，积极发展企业电子商务，建成国际化程度较高的中国长白山北药生产研发基地。构建以通化医药科技产业园、延边敖东医药科技产业园和长白山生态健康科技产业园为核心，以梅河口、通化县、辉南县、安图县、汪清县、抚松县、长白县、靖宇县、敦化市、通化市东昌区、桦甸市、磐石市等 12 个县区为支撑的产业园区体系。通化医药科技产业园建立集新药研发、中成药生产、中药材基地种苗繁育、医药流通服务、医药人才培育和医药文化传播为一体的现代医药产业体系，重点发展生物医药、现代中药产业；延边敖东医药科技产业园发展以中药产业为主导的特色产业集群，重点发展现代中成药制造以及中药材种植（养殖）、特色保健食品；长白山生态健康科技产业园区重点发展中药制造产业。

人参产业。依托长白山区人参区域资源和产业基础优势，推进人参产业转型升级、振兴发展。规范人参栽培，加大人参科技研发，提高人参精深加工能力，挖掘市场潜力，打造长白山人参品牌，将人参产业培育成为东部地区支柱产业。推进人参资源可持续发展。大力发展林地种参、林下参、非林地种参等人参种植新模式，促进人参种植规范化、集约化、优质化。推进人参全产业链开发。拓宽人参开发应用领域，加大人参食品、保健品、药品、化妆品、高精尖产品和生物制品等开发力度，逐步建立起高附加值的新型产品结构体系及研发激励体系。推进人参产业集群化。发展壮大人参产业龙头企业，建设人参产业园区和精深加工

基地。实施品牌发展战略。不断完善各方面利益联结机制，建立“长白山人参”品牌原料基地+品牌生产企业+品牌产品专卖+全程质量可追溯主导模式，提升“长白山人参”品牌竞争力。力争到2020年人参产业产值实现1500亿元。

矿泉水产业。依托长白山矿泉水资源，以要素整合和打造品牌为重点，面向国内国际两个市场，坚持科学开发、合理开采和规范管理相结合，加强水源地的保护，集约节约利用矿泉水资源。有序推广长白山地理标识，将长白山矿泉水打造成国际著名品牌。加强对生产高端矿泉水的关键技术研究，支持高端水产品开发，提升长白山矿泉水品质。优化产业布局，重点打造靖宇、抚松、安图等一批矿泉水产业基地，培育白山、延边、通化三大矿泉水产业集群，发展设计、包装等相关配套产业，带动长白山矿泉水原产地的协调发展。

绿色生态食品工业。以开发葡萄、山野菜、食用菌、林蛙、优质大米等特色有机绿色食品资源为重点，开发具有长白山区资源特色和民族特色的有机绿色生态食品，建立以生态环境为基础的绿色食品物质与技术支撑体系，形成布局合理、结构优化、标准完善、管理规范的和绿色食品产业体系，打造东部地区有机和绿色食品生产基地。通化市重点打造通化葡萄酒和人参品牌，白山市加快人参产业振兴和药食同源进程，延边州重点加强人参、林蛙、蜂蜜、山野菜和食用菌等特色资源和朝鲜族传统食品加工的深度开发。加强葡萄、人参、林蛙、山野菜等特色资源

的种养殖基地建设和地理标志认证，为东部地区有机绿色食品工业可持续发展夯实资源基础。大力发展烟草工业，依托延吉烟厂，发展烟草种植及加工，打造经济增长点。

油页岩利用。稳步推进油页岩开发和综合利用，积极建设桦甸国家油页岩综合利用示范基地，推进汪清油页岩综合利用开发重点项目建设。延伸和完善油页岩综合利用产业链条，推动页岩油能源向汽油、柴油、石蜡、润滑油等产业转化。

2. 扶持发展新兴产业。

新材料产业。发挥东部地区有色金属、硅藻土、伊利石、玄武岩等矿产资源品种丰富的优势，大力培育建筑装修新材料产业。积极开发镍高附加值产品，大力发展镍盐系列及羰基镍产品，重点研发生产汽车用镍合金、新型电池材料，打造全国重要的镍金属深加工产业基地。加快钼金属资源开发利用，重点研发化工用钼润滑剂和催化剂，轨道客车、航空航天专用钼合金产品，鼓励钼金属冶炼和深加工，加快发展镁合金系列产品精深加工，重点研发汽车、轨道客车、航空航天专用镁合金产品及稀土镁合金产品。推进硅藻土涂料、硅藻土缓释农药、化肥填料、硅藻土壁纸系列产品以及高纯二氧化硅、纳米二氧化硅等领域研发攻关。依托丰富的伊利石资源，加大可降解农用地膜、缓释肥等关键技术和重点产品的研发力度，打造国内知名的伊利石新材料产业园。依托石墨、玄武岩、碳酸钙等资源，延伸产业链条，培育发展石墨深加工、玄武岩纤维及复合材料、石塑复合材料和纳

米碳酸钙等产业。

清洁能源产业。根据资源开发潜力和发展基础，加大水能、生物质能、太阳能、地热、煤层气等新能源和可再生能源的开发力度，打造东部地区清洁能源基地。科学规划水电建设，积极推进吉林红石和通化抽水蓄能电站项目，有序推进小水电开发，提高水电开发利用水平，努力建设东北地区最大的水电基地。积极促进生物质能规模化和产业化发展。推进生物质能源替代化石能源、生物基产品替代石油基产品、非粮生物质替代粮食资源；大力发展生物质成型燃料，推动生物质成型燃料集中供热和对分散式城乡居民生活用能的替代；稳步发展秸秆热电联产和垃圾发电项目；以非粮燃料乙醇和生物柴油为重点，有序发展生物质液体燃料。因地制宜发展太阳能，在大型公用建筑、工商企业、观光农业、居民住宅等领域拓展分布式光伏发电。加强与中石化等企业战略合作，推动长白山周边地区地热能源勘探开发建设，在保护地下水资源的前提下，探索推广地热能高效利用技术，开展地热能集中供暖示范项目建设。依托延边、白山等地区重点煤矿，积极促进煤层气开发利用。

3. 改造提升传统产业。

木材加工制造业。利用境外林木资源，实现林木加工业转型与可持续发展。整合东部地区林木加工企业，以高新技术改造传统木材加工业，开展林木产品的深加工，延长产业链，打造一批知名品牌，提高市场竞争力。面向国际、国内两大市场，加快研

制开发高档优质家具、高档装饰装修材料和其它资源节约型产品。重点发展地板、门、窗、家具加工制造业，注重木制品高端产品的开发，提高产品附加值。大力发展节能、环保、废物综合利用型的再生木（木塑）制品门，环保节能型欧式木窗，提高终端产品的比重。加快国际家具建材城建设，形成生产、销售、配送、质保一站式服务平台，形成全省联动发展的建材服务基地。

装备制造业。加快装备制造业向绿色制造、智能制造、协同制造、服务制造转型升级，积极开发研制冶炼设备、石化设备、木材加工成套设备、农业机械装备、环保设备、矿用智能化电器成套设备、环保型辐照交联电缆、无人机及遥感监测设备、农副产品深加工系列成套设备、空心承重砌块成套设备等，提升装备制造业整体水平。

冶金建材产业。逐步淘汰关闭技术落后、污染严重、无后备资源的矿山开采和加工企业，鼓励钢铁、建材等产能过剩行业成套设备境外输出和国外建厂。加大矿产资源综合利用，强化科技攻关，着力打造金、银、铜、铁等产业，最大限度挖掘和释放矿产冶金产业潜能。积极推动通化江东、白山市浑江中心城区、江源、临江等老业区整体搬迁改造，桦甸夹皮沟金矿区、磐石市红旗岭镍矿区、辉南县杉松岗煤矿区、通化市二道江区煤矿区等独立工矿区搬迁改造。加强陶粒页岩、煤矸石、粉煤灰、矿渣等为原料的非粘土烧结新型墙体材料开发项目，打造新型墙体材料生产基地。

4. 科学有序利用矿产资源。

支持东部地区已有的资源开采和深加工企业应用新工艺和新技术，提高资源综合利用和环保水平，实行清洁生产。全面推进矿产资源安全生产，推动形成属地监管、行业监管、综合监管“三位一体”的监管工作格局。新建矿产资源加工项目必须依托已有开发区和集聚区。严禁在自然保护区、森林公园、风景名胜區、地质公园内发展矿产采掘业和加工业。启动实施找矿突破战略行动，以紧缺和优势特色矿产资源为重点，统筹安排各类财政专项和地质勘查基金，引入有实力的企业，吸引社会资金投入，强化科技支撑，在成矿地质条件好和有一定工作基础的地区开展矿产资源勘查，促进整装勘查，加强优势矿产资源规模开发、储备和保护，以找矿突破促进东部地区绿色可持续发展。到2020年，新增矿产地80处，其中大中型矿产地10处以上。

（三）培育壮大服务业。

深入挖掘服务业发展的巨大潜力，推动服务业与“四化”深度融合、良性互动，重点发展生产性服务业，优化发展生活性服务业，逐步形成特色鲜明、广纳就业、布局合理的服务业体系。

1. 重点发展生产性服务业。

现代物流业。大力发展第三方物流，抓好国家《物流业发展中长期规划》重点工程建设，积极推进物流产业化和市场化，促进物流产业链延伸和物流服务功能创新。加快物流园区（中心）和节点建设，依托东部地区独特的资源禀赋和特色产品，围绕钢

铁、医药、矿泉水、林木产品、人参、绿色食品等产业发展大宗商品物流，重点推进通化医药物流中心、梅河口现代物流港、长白山靖宇物流产业园区、延吉国际空港综合物流园区、敦化现代综合物流园区、珲春国际物流园区、中国长吉图（汪清）物流产业园、和龙物流科技园、图们国际物流中心等大型区域性物流园区（中心）建设。依托朝鲜罗津港、俄罗斯扎鲁比诺港，鼓励对外海运航线开辟建设，发展多式联运，促进内贸外运。优化物流企业供应链管理服务，提高物流企业配送的信息化、智能化、精准化水平，推广企业零库存管理等现代企业管理模式。在关系民生的农产品、药品、快速消费品等重点领域开展标准化托盘循环共用示范试点。倡导发展绿色物流，鼓励物流企业选用新能源汽车等节能环保物流设施，引导企业建立逆向物流体系，促进资源的循环利用。依托吉林省物流行业联盟网，加快物流公共信息平台建设，推进与物流相关的政务信息系统的协调与开放，实现资源共享、数据共用、信息互通。全力构建以促进东部地区绿色转型为核心、以国际物流为特色、以多业联动为重点的精益高效的物流服务体系。

信息与科技服务业。大力发展应用软件业和服务外包业，依托延吉 IT 产业园、延吉中韩软件产业园，在应用软件、数据接入、科技研发等领域切入，重点推进对韩软件与信息服务业外包基地、特色应用软件研发基地、韩国电子产品制造业基地、韩国和日本东北信息产业人才培养基地，推动数字和网络技术等现代

科技在服务外包领域的广泛运用。以把延吉国家高新区、延边新兴工业集中区建设成为长吉图地区服务外包示范区为目标，积极引进集成电路研发等具有核心技术的 IT 产业和电子产品制造企业，打造软件与信息服务外包产业链。积极引导信息技术在工业产品研发设计、生产过程控制、企业管理、节能减排等领域的应用，全面提升制造业设计创新能力，在通钢集团开展生产过程智能化示范试点，加快通化医疗电子产业园区建设。开展跨境电子商务试点，重点开展对俄、日、韩、朝电子商务，发展外向型经济，扩大进出口规模。开展云计算、物联网、大数据的应用。

金融服务业。完善金融体系，鼓励东部地区发展中小金融机构，大力发展新型农村金融组织，加快设立村镇银行，稳步推进普惠金融服务；积极吸引银行等各类域外金融机构在东部地区设立分支机构。扩大融资规模，协调国家开发银行、国家进出口银行等金融机构增加对东部绿色转型发展区的授信额度。加强资本市场融资，实施“企业上市培育工程”和“中小企业融资服务工程”，支持中小企业融资。促进金融开放合作，引导和鼓励域内金融机构开展境外业务，推动珲春开展卢布流通试点，推进对俄、朝货物贸易人民币结算。加快金融业态创新，积极推进土地收益保证贷款、土地经营权抵押贷款试点，探索将收益保证贷款运营模式逐步向林权、水面等领域延伸，积极推动发展手机金融和网络金融业务，主动与各类保险机构全面合作，跟进国家推进巨灾保险、信贷保险等新险种，推进大宗粮食品种应保尽保，加

快推进保险服务实体经济能力。支持设立新型金融机构，推动民间资本发起设立自担风险的中小型银行、金融租赁公司和消费金融公司，探索开展农村土地银行业务，积极支持设立林业银行和人参特色银行。

节能环保服务业。推行合同能源管理，扶持壮大一批专业化节能公司，引导技术研发、投融资等机构利用合同能源管理机制开展节能服务，支持重点用能单位采用合同能源管理方式实施节能改造。促进资源循环再生利用，完善废旧商品回收网络，提高回收企业的组织化和规模化程度，建设分拣技术先进、环保处理设施完备、劳动保护措施健全的废旧商品回收分拣体系。加快环保服务体系建设，大力发展环境投融资、清洁生产审核、环境监理、认证评估、环境法律诉讼和教育培训等环保服务，探索排污权交易，培育交易市场，研究生态补偿机制，探索新兴服务模式。

2. 优化发展生活性服务业。

商贸服务业。推进零售行业转型升级。支持重点零售企业以资本和品牌为纽带，实施跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组或跨区域经营，提升零售企业规模化、组织化水平。推动欧亚、延吉百货大楼等大型零售企业进一步扩大规模，支持大润发、沃尔玛等企业进驻设立营销网点。培育壮大骨干批发市场。加快商品批发市场标准化升级改造步伐，改善市场硬件设施条件，实施多点、多极支撑发展战略，推动大型商品批发市场向规模化、信息

化、现代化发展。重点推进通化义乌商贸城、延吉万源农副产品批发市场、万良人参市场、梅河口北药市场等大型专业交易市场建设。积极扩大连锁经营。鼓励有条件的连锁企业发展特许经营，提高中小企业现代化管理水平，促进连锁经营业态结构的合理化和多样化。鼓励具有吉林特色的餐饮企业发展连锁经营，推进餐饮业集约化生产、规模化经营。创新商业运营模式。依托阿里巴巴、淘宝、京东和三千禾、欧亚 e 购、购够乐商城、好汇购等网络平台，开展 B2B、B2C、C2C、O2O 等电子商务应用。建设面向东北亚的商贸服务中心，大力发展高端咨询、人力资源服务、广告会展等商务服务。

房地产业。加快推进新一轮棚户区改造，扩大政府对保障性住房的投资，将林业棚户区、国有工矿棚户区和农村危房改造政策叠加整合，联合开展保障性住房建设，形成新的居住社区，产生规模效应。坚持市场化方向，发展宜居宜业宜游的特色房地产，打造长白山万达小镇、通化生态新城、琿春生态新城、延吉生态水城等，以长白山特色文化产业为重点，打造具有东部地区特色的文化地产。积极推进住宅产业化，转变传统住宅建设模式，推进住宅产业向建设工期短、环境污染小、能源消耗低、科技含量高、综合性能好的方向发展，开展住宅产业化试点示范。完善房地产市场服务体系。规范发展房地产中介服务业，完善房地产金融信贷服务，积极推进房地产开发和物业管理分业经营。

家庭服务业。大力发展物业服务、社区服务、家政服务和休

闲娱乐等面向民生的服务业，健全供需对接、信息咨询、服务监督等功能，形成便利、规范的家庭服务体系，为家庭、社区、家庭服务机构提供公益性服务。积极推进社区救助服务，加强对失业人员、贫困残疾人家庭和城乡低保对象的动态管理。加快发展咨询、科技、信息、广告、租赁等中介服务业，提高会计、法律、房地产、旅游、资产评估、公证等中介服务业发展水平。健全和完善社会中介服务市场体系，实现行业规范发展。

养老服务业。积极引入先进地区养老服务业的新业态，推进社会养老服务体系的建设。构建省、市、县、乡、村五级养老服务网络，完善推广居家养老服务信息管理系统，实现省至村（社区）五级联网。加强城镇公办养老机构和农村养老服务大院建设，支持社会力量兴办养老机构。积极发展养老服务产业。引导家政清洁、物流等服务业向养老服务领域延伸，积极发展老年电子商务，推动长白山休闲旅游、通化生态养生、延边民族风情、琿春宜居小镇等极具特色的老年产业园区建设。培育发展养老服务社会组织。加大政府购买服务力度，凡是适合采取市场化方式提供的养老服务，尽可能交由具备条件的社会组织承担。

文化产业。以长白山文化为灵魂，整合优势资源，优化文化产业结构，深化文化体制改革，全面推介中药文化、人参文化、葡萄酒文化、松花石文化、朝鲜族和满族民俗文化等特色地域文化，推动文化产业集聚发展，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展。加强文化产业基地建设。以集安高句丽世界文化遗

产为载体，打造世界级高句丽文化产业基地；以延边州朝鲜族民俗文化为载体，打造特色民俗风情文化基地；以江源松花石之乡为载体，打造国家级松花石文化产业基地。通过文化产业基地建设，构建具有东部地区特色的文化产业发展格局。加快数字内容产业发展，拓展体育产业发展空间，提升文化产业整体实力，提高东部地区文化创意整体实力和竞争力。

3. 加快服务业集聚区建设。

把集聚区作为促进现代服务业发展的主导平台，引导资源要素合理集聚，提高资源配置效率。统筹规划老区改造和新城建设，引导和鼓励金融保险、商务商贸、文化创意等行业集聚，科学规划城市综合体和特色商业街区，提升城市品位，完善城市功能；在重要交通节点集中建设一批专业物流园区、大型批发市场等服务设施。围绕产业集群，培育为制造业、信息、物流、研发设计和会展等配套服务和综合聚集区。重点推进通化现代物流和金融服务业集聚区、梅河口商贸服务业集聚区、延吉市现代物流和信息服务业集聚区、抚松文化创意产业集聚区4个现代服务业集聚区建设，实行项目推进、载体培育和品牌建设相结合，注重集聚区核心产业和龙头企业的引进，形成“以商引商”的良好态势。

六、构建生态旅游产业体系

牢固树立“特色、全域、融合、人本”发展理念，突出“生态山水、多彩文化、激情冰雪、风情边境”旅游主题，培育精品

旅游线路，完善旅游产品体系，创响特色旅游品牌，把旅游业打造成为东部经济的支柱产业。

（一）构建以长白山为核心的大旅游格局。

以长白山旅游为龙头，联合东部重点景区，整合东部地区旅游资源，构建“环山、沿江、跨国”的旅游格局，把东部地区建设成具有国际影响力的旅游目的地、旅游客源地和旅游集散地。

1. 构建环长白山生态旅游经济圈。

依托长白山国际知名品牌，整合环长白山的旅游资源和名胜景区，开发多种形态的旅游产品，建设陆空立体旅游廊道和环线城镇带，构建以长白山为引领，贯通东中西、横跨东北亚的名山走廊，促进大长白山旅游经济区一体化发展，将长白山打造成为世界级生态旅游目的地、国际著名休闲度假旅游目的地、全国知名的高品质边境旅游目的地、全国知名的民族文化体验旅游目的地。

2. 培育沿江旅游风光带。

整合沿松花江、鸭绿江、图们江的生态、文化旅游资源，以生态城乡、生态山水为主要内容，建设以山水相映的松花江、鸭绿江、图们江为轴带的集观光游、度假游、边境游、出海游为一体的特风光带。

3. 推进跨境旅游区建设。

发挥吉林省在东北亚旅游格局中的区位优势，加强跨国旅游区域合作，整合边境旅游资源，创新跨境旅游发展模式，以边境

游和跨国游带动景观游和民俗风情游，实现共赢发展。

（二）推进东部旅游融合联动发展。

强化“大旅游”观念，注重特色发展、差异发展、优势互补，加强统筹协调，促进旅游、产业、文化、创意相融合，推动旅游产业由低端建设向高端建设转变，由粗放经营向集约发展转变。

1. 推动区域旅游整合发展。

发挥东部旅游在全省旅游发展中的桥头堡作用，全盘谋划设计旅游资源开发，推动地区间旅游务实合作，充分利用国家、省级风景名胜区旅游资源，推进资源整合、市场整合、力量整合、功能整合、链条整合，统一发力，联动发展，把分散的旅游资源串成线、集成团、连成片，打造统一品牌。

2. 促进旅游与工农业融合发展。

推动旅游与大农业融合，结合农业、林业、水利，实施乡村旅游富民工程，打造一批具有浓厚民族文化特点的旅游小镇、旅游村，建设农业观光体验基地、乡村休闲养生基地等，打造全国知名的乡村旅游品牌。推动旅游与工业融合，推动森工、食品加工企业形成工业旅游产品，大力培育长白山人参、鹿茸、雪蛤等“吉林三宝”为龙头的旅游商品系列；依托松花石、长白石等资源，发展特色旅游艺术名品；利用朝鲜族、满族民俗文化历史渊源，发展民族特色旅游商品；开发以长白山景区为载体的标志性旅游纪念品；积极发展滑雪、登山、漂流、自驾游、野营探险等

户外装备用品制造业。

3. 促进旅游与文化互动发展。

把弘扬东部民族优秀文化与加快旅游产业发展相结合，将文化元素植入旅游各环节，打造旅游业新亮点。开发建设一批文化旅游精品项目，推进长白山文化旅游融合发展示范区建设，支持开展文化观光、文化体验、旅游演艺等活动，在重点旅游城市建设旅游文化街区，增强景区文化内涵。

（三）推动旅游产品创新发展。

立足国内外市场需求，开发新产品，发展新业态，延伸产业链条，推动东部旅游转型升级，着力培育打造具有浓郁东北及长白山文化特点、代表国际旅游文化品质的旅游精品。

生态旅游产品。大力开展生态观光、运动、探险、科普、休闲、度假等多种形式的生态旅游产品，开展森林探险、观光、科考、休闲、度假等森林生态旅游，开发森林豪华列车游、狩猎游、体验游等产品。开发户外探险科考旅游产品，开展地质地貌科普、自行车绿道旅游、登山和远足旅游等。加大松花江、鸭绿江、图们江等水上观光、餐饮和娱乐演出，开发水上旅游项目。

冰雪旅游产品。大力发展冰雪观光、冰雪文化体验、冰雪主题娱乐、冰雪体育运动、冰雪度假等旅游产品。推进以长白山冰雪风光为代表的冰雪旅游，以万达长白山度假区等滑雪场为载体的滑雪健身、冰上运动等冰雪运动产品，以长白山温泉度假设施为平台的温泉养生产品。大力推动体育运动公园、国家拓展训练

基地及度假别墅等配套度假旅游设施建设，打造一批滑雪、体育运动休闲和主题度假相结合的冰雪度假旅游综合体。

文化旅游产品。立足吉林东部历史悠久的文化底蕴，大力开发文化民俗观光旅游产品。加快以高句丽文化、渤海国文化、祭祀文化、满族文化为主题的历史文化景区建设，提升高句丽文化遗产世界级旅游品牌，建设集历史遗迹、森林生态、边境观光于一身的旅游胜地。开发民族民俗观光、民族生活体验、民族美食等产品，重点开发朝鲜、萨满以及关东民俗文化游，发展具有原汁原味民族风情的民族自然村旅游。结合节庆产品开发“关东文化节”、“朝鲜族岁首节”等节庆产品。

边境旅游产品。开发建设鸭绿江、图们江两大界江旅游风光带，打造图们江区域跨境旅游合作圈。扩大境外旅游市场空间，开拓面向俄、日、朝的风情边境、一游三国、环日本海游轮之旅、神秘朝鲜等跨境旅游线路。发展跨境生态观光、跨境文化体验等跨国风情体验产品，开通中俄跨境自驾游项目。推进大防川国际旅游先行试验区、图们江三角洲国际旅游区建设，突出“一眼望三国，鸡鸣闻三疆”景区特色，创新开辟赴朝鲜、俄罗斯生态观光与文化体验旅游。

红色旅游产品。依托东部地区类型多样的红色旅游资源，重点开发“林海雪原、抗联英雄”为主题的红色旅游，以松花江、鸭绿江流域和长白山为重点的“东北红色旅游区”和白山、通化两个红色旅游目的地，推进红色旅游经典景区、精品线路、重点

旅游区建设，全面启动实施抗联抗日密营地、杨靖宇烈士殉国地、杨靖宇烈士陵园、四保临江战役纪念馆、陈云故居、七道江会址、陈翰章烈士纪念馆等“红色旅游经典景区”项目。

（四）提高旅游服务水平。

以人性化服务为方向，加强旅游服务设施建设、培育旅游商品市场、推进旅游信息化进程，提升旅游服务和管理水平，实现旅游配套便捷化、服务精细化、管理规范化的服务标准化，让游客游得放心、游得舒心、游得开心。

1. 提高旅游接待能力。

围绕旅游业“吃住行游购娱”六要素，推进基础设施、公共服务设施和配套设施建设，全力提升旅游服务接待能力。围绕特色景区，打造集休闲、餐饮、住宿、娱乐、购物、康体、信息、金融、医疗等服务为一体的国内一流度假区。大力推进景区间方便快捷、通达顺畅的交通通道建设，建成一批功能配套、标准化的旅游综合服务区，适度发展高档次、高星级旅游饭店，鼓励在旅游热点地区开发建设“家庭旅馆”、“森林人家”、“青年旅馆”、“农家乐”等适合大众旅游者消费的住宿设施。旅游设施建设要符合禁区开发区域有关法律规定，开发规模和游客容量设计要与生态资源环境相适应，防止出现借旅游名义大搞开发破坏生态环境的现象。

2. 培育旅游商品市场。

加大旅游商品开发步伐，大力发展具有东部特色的“吉林优

品”旅游商品，提高旅游商品质量和知名度。举办面向东北亚的旅游博览会、推介会，扩大东部旅游商品的国际市场影响力。在延吉、通化、白山等重点旅游城市和重点景区建立旅游购物中心和旅游商品街，引进国际知名品牌的名店，推进特色服务消费，建设大型购物体验区，积极培育旅游消费热点，形成完善的旅游商品销售网络，逐步形成市场消费总量庞大、消费群体来源广泛、彰显本土文化特色国际旅游消费新天地。

3. 推进旅游信息化进程。

积极推进智慧旅游，完善旅游门户网、物联网和电子商务网，构建旅游综合信息服务平台。积极开展旅游在线服务、网络营销、网络预订和网上支付，重点景区、旅游企业全面实施数字化管理，建立覆盖东部地区的旅游信息服务体系，支持推广使用旅游“一卡通”，推进旅游服务智能化。

七、构建城乡生态宜居体系

以培育人与自然和谐的生态文明为先导，大力建设绿色宜居城镇和乡村，统筹城乡发展，推动兴边固防富民，着力民生改善，促进社会和谐，构建具有长白山特色的城乡生态宜居体系。

（一）打造生态宜居城镇。

适应东部地区资源环境约束，坚持“集约紧凑、规模适度、交通引导、因境而成、顺势而为”的原则，推进就地就近城镇化，建设美丽、富裕、和谐的生态城镇。

1. 优化城镇格局形态。

发挥东部地区环抱群山、水碧天蓝、景色秀美的生态优势，走集约、智能、绿色、低碳的生态城镇化道路，突出特色化、差异化，积极引导和促进相邻城镇组团发展，沿交通、边境轴线形成珠串式的绿带嵌入、分隔有致、功能互补、空间一体的若干个城镇群团，打造山环水绕、错落有致、景趣相融的城镇格局形态。

2. 加快绿色城镇建设。

坚持显山、露水、透绿、彰文的生态城镇发展理念，以生态城镇建设为突破口，将森林、山水形态引入城市，促进城镇建设与区域自然景观和特色文化相融合，着力打造一批生态城镇、山水城镇、森林城镇、文化城镇。支持通化、白山和延吉市建设生态山水宜居城市，鼓励抚松新城和琿春等生态新城建设，支持梅河口市“卫生城、文明城、生态城、园林城”四城联创建设，推动集安等休闲养生宜居城市建设。推动旅游度假区与城镇的融合发展，实现功能互补，打造松江河镇成为“欧洲风情小镇”、池北区成为“长白山文化主题温泉名镇”。

3. 营造宜居环境。

围绕环境保护和资源节约，尊重自然、顺应自然，营造人与自然和谐的良好环境，合理布局城镇工业、生活、商业、公共服务等功能区。加强绿地系统建设，科学设置公园、广场、湖泊、湿地等城镇绿地空间。推进供热、供水、排水等基础设施和地下管网设施建设改造，加大林业棚户区 and 工矿棚户区改造力度，继

续实施“暖房子”工程。加强生态廊道建设，以长白山环区旅游公路绿化美化为重点，实施长白山生态景观美化工程，进一步优化生态环境。选择一批基础条件好的城镇社区，开展生态社区建设，加快社区信息化建设，构建社区综合服务管理平台，推进社区居民依法民主管理社区公共事务和公益事业。加快市容市貌综合整治，努力打造宜居城镇。

4. 倡导绿色生活方式。

倡导绿色发展、节能环保的生活理念，加快实施绿色建筑行动计划，推广绿色节能建筑。大力发展绿色能源，推进水资源循环利用，探索推行垃圾分类处理，实施智能化物业管理。积极发展绿色交通，推广使用燃气车和电动车，鼓励推广绿色出行方式，着力发展公共交通和城市慢行系统。加大绿色消费的宣传力度，倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念，鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和节能省地型住宅。

(二) 建设绿色宜居乡村。

推进社会主义新农村建设，全面改善农村生产、生活、生态条件，努力提高农村基础设施和公共服务水平，建设美丽、富裕、文明和饱含长白山特色的绿色宜居乡村。

1. 科学布局村庄。按照适度聚集、节约用地、有利生产、方便生活的原则，宜迁则迁、宜聚则聚，发展中心村、消灭空心村、控制独居户、保护特色村，着力建设村情浓郁、功能完善、交通便捷、生活便利的社会主义新农村。推进偏远山区向中心村

发展，农村向集镇发展，集镇向小城镇发展，逐步取消长白山脉周边零星分散的农村居住点。通过萎缩式管理方式，对分布在长白山自然保护区等保育性林区中的村民进行生态移民，对鸭绿江、松花江、图们江等流域的洪涝区采取异地集中安置、新建移民小区、生态小镇等多种形式安置。严格按照国家传统村落保护发展政策执行，重点保护鸭园镇四道江村、辉发镇辉兴屯、大泉源镇大泉源村、漫江镇锦江木屋村、密江乡米江村、月晴镇白龙村和东来乡鹿圈子村等国家传统村落，重点保护山东屯、林业聚落、满族文化村、朝鲜族文化村等有历史文化或开发价值的典型特色村庄。形成布局合理、集约节约、联系顺畅的乡村体系。

2. 建设特色乡村。依据乡村资源优势，力求差异化，打造生态旅游村、历史文明村、宜居养生村等特色乡村。依托长白山旅游风景区、三角龙湾度假区等生态旅游资源建设一批环境优美、设施齐全的生态旅游村；依托高句丽王城、“安图人”洞穴遗址、渤海国遗址等历史文化遗留建设一批历史悠久、底蕴丰厚的历史文明村；依托森林、温泉等自然资源建设一批气候宜人、风景秀丽、慢节奏的宜居养生村。

3. 打造宜居家园。加快改变村庄环境脏、乱、差的状况，突出抓好“清洁水源、清洁能源、清洁家园、清洁田园”建设。完善村屯基础设施，加强公共服务建设，努力实现村有卫生所、农民文化站，中心集镇有卫生院、农民科技文化中心等设施。推进农村环境综合整治，实施畜禽粪便、垃圾污水处理等生态卫生

工程，开展农村河沟、池塘整治，发挥自然环境净化能力，加强村庄绿化，保障饮水、农产品及人居环境的生态安全。按照“一村一景观”的要求，建成一批集聚能力强、服务功能全、管理水平高、经济繁荣、环境优美、人居舒适的宜居乡村。

4. 塑造文明乡风。加强农民宣传教育和文化设施建设，开展各种新风新俗的有益活动，总体提升农民文明素质。充分利用电视和网络的作用，开设文明乡村专题或专栏，大力开展送戏下乡活动，实施农村电影放映工程。建立文明乡风活动评价机制，通过评价机制，评选“文明村镇”、“文明家庭”等。加大文化资源向农村倾斜力度，做到电视广播“村村通”，文化馆站和农家书屋村村有。因地制宜发掘传统文化中的积极因素，保护具有民族传统和地方特色的文化资源。

（三）促进城乡统筹发展。

统筹工业与农业、城市与乡村、口岸与腹地，全面推动城乡产业、基础设施和公共服务的一体化发展。

1. 推动城乡产业一体化。统筹城乡建设和产业布局，构建以城带乡、以工促农、口岸与腹地联动的产业发展格局。延伸长白山区特色产业链条，发展现代服务业和口岸贸易，促进城乡产业融合发展、资源要素流通和市场对接，提高城乡产业关联度和经济融合度。

2. 推动城乡基础设施建设一体化。推动区域重大基础设施向城镇和乡村延伸，加快实施农村公路通达、安全用水、生态建

设、环境整治等薄弱环节重点工程建设。推进城市公共交通、供水、电力、燃气、污水和垃圾处理向周边村镇延伸。加快农村网络平台建设，提高信息化服务水平。

3. 推动城乡公共服务一体化。统筹城乡基本公共教育均衡发展，将优质教育资源向农村倾斜，提高农村教育教学水平。建立健全城乡医疗卫生服务机构，提高服务能力和水平。加强城乡公共文化、体育设施和场所建设，提升服务功能。稳步推进城乡社会保障制度逐步并轨，统筹城乡养老服务机构建设，为城乡居民提供优质的养老保障。

（四）推动兴边固防富民。

按照“兴边、富民、固防、睦邻”的宗旨，大力实施“兴边固防富民”工程，成为得民心顺民意的德政工程、稳定边疆造福人民群众的幸福工程，建设经济发展、社会和谐、人民富裕、民族团结、安全稳定的新边疆。

1. 强化兴边固防富民的增长点建设。

依托东部边境地区的独特区位，把资源优势转化为经济优势、地缘优势转化为边贸优势、政策优势转化为发展优势，大力推进特色农产品加工、文化旅游业发展、边境贸易流通，夯实兴边固防富民的经济基础。建设边境连片扶贫开发区，推动东部连片开发、综合整治，帮助边境群众脱困致富。建设沿边开放试验区，扩大经济贸易交流合作，提升沿边开放水平。建设国际跨境旅游区，创新国际旅游合作方式，培育东部新的经济增长点。加

大资金、政策和技术支持，发展壮大集体经济，引导群众拓宽致富门路，促进群众增收，提高边境地区人民生活水平。

2. 加强兴边固防富民的基础设施支撑。

着眼改善群众生产生活条件和边境安全，推动有关支持基础设施建设的新政策、新举措在边境地区先行先试，全面提升边境地区基础设施和公共服务水平。加强农村公路建设，逐步完善农村公路网末端的互通架构；提升边防公路等级，改善边民互市贸易点、边防派出所、边防哨所、边境巡逻和旅游点的交通状况；加强边境农田水利和电网工程建设，着力提升农田牧业、民生水利、农村电网条件和农村饮用水安全。优先安排支持边境地区基本公共服务发展，加强农村危房改造、边境信息下乡、边境社会保障、边境公共服务设施建设，促进各项公共服务向边境地区延伸。

3. 发挥兴边固防富民的基层组织作用。

发挥基层党组织的战斗堡垒作用，重点选优配强乡村党组织书记，加强边境地区党的基层组织建设。有计划地选派优秀年轻机关干部到边境乡（镇、街道）、村（社区）工作加强村委会和社区居委会建设。实施乡村党员和干部素质提升工程，优先安排边境村“两委”班子成员各类培训，开展实用技术和创业就业技能培训，提高基层党员、干部素质和带头创业致富能力。创新社会管理方式，构建基层社会管理和服务体系，完善社会矛盾排查和调解机制、民意诉求表达和权益保障机制，突出抓好社会矛盾

化解、流动人口管理和特殊人群的管理服务。

4. 建设兴边固防富民的稳边固防安全体系。

完善党政军警民“五位一体”合理治边机制，强化联勤联动治安防控体系建设。完善边防边控通信设施、网络信息安全、无线电监测系统建设，支持边境覆盖和应急通信工程，建设一体化边防指挥信息系统和治安防控信息网络。强化技防物防，扩大警民联动报警装置覆盖面，在边境重点地段、交通要道安装监控设施，逐步实现全程全地域全时段无缝隙监控和全线封闭管控。建立统一的维稳固边情报信息工作机制，完善应急预案，提高突发事件应急处置能力。

八、构建立体综合基础设施体系

按照统筹规划、适度超前的原则，加大重大基础设施建设，提升管理服务水平，形成衔接顺畅的综合交通运输网络、配套完善的水利设施、多元清洁的能源体系、融合畅通的通信网络，为东部地区绿色崛起提供有力保障。

（一）建设完善综合交通运输网络。

加强跨区域、跨国境交通的互联互通建设，重点推进公路、铁路、航空、口岸建设，加强各种运输方式的有效衔接，构建内联外通、便捷高效的立体综合交通运输网络。

铁路。建设完善快速铁路网，续建吉图珲客专，新建四平至白河、敦化至白河客运专线，与哈大、长吉相连接，形成以敦化、延吉、松江河、白山、通化为重要节点，联结东南地区城市

群团的高铁环线。大力实施既有线扩能和电气化改造，提升东北东部铁路等级和标准，提升支撑东部经济带的铁路运输能力。新建松江河至漫江铁路，推进恒大安图和靖宇矿泉水等专用线建设，打通矿泉水等资源外运通道。积极推动中蒙阿尔山至乔巴山铁路建设，谋划珲春至俄罗斯海参崴高速铁路、图们至珲春至扎鲁比诺港扩能改造项目，努力提升跨境铁路运输能力，形成西对蒙古国、东联俄罗斯、北接朝鲜的东北亚铁路走廊。

公路。完善区域内高速公路网建设，打通鹤大、集双、抚长等高速公路断头路，建成贯通辽吉黑、内联中西部城市群、畅通城市群内部的高速公路网。提升国省干线技术等级和服务水平，扎实推进国边防公路建设改造，加强农村公路通达深度和畅通程度，完善东部地区公路网体系。谋划珲春至俄罗斯海参崴高等级公路，适时推进珲春至扎鲁比诺港、图们—稳城—清津等跨境公路建设，改造提升圈河至罗津等跨境公路等级，有序推进跨境桥改造。

机场。合理规划机场布局，迁建延吉机场、规划扩建长白山机场、适时扩建通化机场、适时新建白山机场，谋划建设珲春、敦化、桦甸、集安、磐石、长白、靖宇、和龙等机场，积极推动建设通用机场，构建布局合理、干支协调、功能完善的航空网络体系。优化国内省内航线布局，加快发展长白山、延吉、通化机场至国内主要机场航线和省内支线机场经长春中转至其他干线机场的航线网络。加大长白山机场冬季航线推广力度，在长三角、

珠三角等重要客源地组织航线推广。加大国际航线拓展力度，开拓延吉机场对韩、日、俄的国际航线，发展国际包机业务，培育国际民航客货运市场，增强国际辐射能力。推进空港物流、支线机场和通用机场建设，促进通用航空产业发展。

交通枢纽。加强铁路、公路、民航与城市交通等多种交通形式的综合换乘，结合吉林至琿春客运专线，开展敦化、图们、延吉、琿春等枢纽建设；结合四平至白河铁路建设，适时开展通化、白山、松江河等枢纽建设，实现多种运输方式有效链接。

口岸。加大口岸建设资金投入力度，着力加强联检楼、入境通道、检验检疫等基础设施建设，支持专业化货场和配套基础设施建设。重点建设完善临江、图们、琿春口岸中药材检验检疫设施，推进集安公路口岸、安图双目峰口岸升级为国家口岸，加快推进图们铁路口岸增加国际客运功能，改造和建设琿春铁路口岸千万吨国际换装站，推动实现中俄琿春—克拉斯基诺口岸互通小型车辆，适时启动琿春甩湾子、龙井开山屯、和龙南坪、长白铁路口岸及琿春春化分水岭公路口岸开放，适时设立龙井白金临时过货通道，提升口岸人流通行和货物吞吐能力。全力推进电子口岸建设步伐，提高口岸信息化水平。推进“大通关”工程，设立快速通关通道，提高通关效率。推动俄、朝加强相应口岸基础设施配套建设，提高贸易口岸通关能力。

（二）加强水利、能源、通信设施建设。

统筹考虑东部生活、生产、生态需求，大力推进水利、能

源、通信等先导性设施建设，为东部地区发展夯实坚强基础。

1. 加强水利设施建设。

完善防洪工程体系，开展鸭绿江、图们江两条国界河流重点河段防护和整治，实施头道和二道松花江、古洞河治理等大江大河及重要支流的治理工程，建设浑江、琿春河和嘎呀河干流防洪工程，开展中小河流重点河段和山洪沟的综合治理，着力提高重要支流和入海河流的防洪能力。加强重大水利枢纽工程建设，完成病险水库和大中型病险水闸的除险加固工作，开展城市应急储备水库水源工程和应急备用引水水源工程建设，保障城镇饮用水安全。加大对农村饮水安全工程建设支持力度，积极发展集中供水工程，提高农村自来水普及率，延伸集中供水管网。

2. 加强能源设施建设。

继续加强东部电网建设，加快推进延吉 500 千伏输变电工程建设，完善 500 千伏主干网架。建设安全可靠、节能环保、技术先进、管理规范的新型农村电网，改善农村生产生活用电条件。加快推进四平—白山、梅河口—桦甸、吉林—延吉、延吉—琿春、白山—临江等天然气长输管道建设，同步实施联络线、城市门站等配套工程建设，与城市燃气管道联网。有序建设 CNG/LNG（压缩天然气/液化天然气）设施，加快建设天然气储气库，提高区域天然气储气调峰能力。

3. 加快通信设施建设。

深入实施“宽带吉林”战略，加快建设 3G、4G、光纤宽

带、新一代互联网等网络，加快推进新一代互联网、新一代移动通信网和数字广播网“三网融合”，加强物联网、云计算、大数据等新一代信息技术应用，推进信息安全保障数据中心、公共数据交换中心建设，搭建高性能的信息网络平台、电子政务及公共信息平台、企业信息平台。建设应急指挥调度平台和新型应急网络，提高通信和网络信息安全保障能力。

九、重大先导性工程

先导性工程是规划的核心和引领。围绕目标任务，实施以战略基础设施、生态文明建设、绿色产业发展、对外开放合作、旅游特色产业为核心的五大先导工程。

（一）实施以交通动脉贯通扩能为重点的内联外通先导工程。

以破解瓶颈、支撑流通、促进合作、保障发展为目标，着力加大交通、能源、水利等基础设施建设，为生态保护、绿色转型、对外开放合作和国防安全提供强有力支撑与保障。实施交通基础设施建设工程。加快推进以贯通鹤大高速、扩能东部铁路为主轴的铁路、公路、口岸、陆海联运通道建设，推进机场建设，实现多种交通方式互联互通、无缝衔接、内联外通、纵贯东北亚。实施水利保障工程。重点建设江河水库整治、水源地保护、农田水利设施等重大项目，保障生产、生活、生态用水安全。实施能源基础设施保障工程。利用水能、光能资源优势，重点建设水电、光伏等清洁能源项目；推进建设500千伏主干网架工程，推进天然气管道等能源通道建设，优化完善电网、天然气管网。

专栏 2：基础设施先导工程

铁路。东南环线高速铁路网。新建四平至白河、敦化至白河客运专线，续建吉图珲高铁。东北东部铁路互联互通工程。谋划新建珲春至东宁、敦化至东京城、松江河至长白、白山镇至泉阳，续建靖宇至松江河，扩能改造图们至朝阳川。东北亚国际铁路通道。新建中蒙阿尔山至乔巴山，谋划建设珲春至俄罗斯海参崴高速铁路、图们至珲春至扎鲁比诺港等项目。

公路。高速公路。建设鹤大高速吉林省段、长春至大蒲柴河至延吉、双辽至集安、辉南至白山至临江、松江河至长白、本溪至集安高速公路。谋划建设珲春至俄罗斯海参崴高等级公路，口岸公路。规划建设沙坨子、圈河、图们、开山屯、三合、古城里、南坪、集安等边境口岸公路。跨境公路（桥）。珲春至扎鲁比诺港跨境公路、和龙至清津跨境公路，新建圈河至元汀、图们至南阳、三合至会宁、沙坨子至庆源、开山屯至三峰、临江至中江、长白至惠山、集安至满浦等 8 个跨境桥，维修改造南坪至茂山、古城里至三长里等 2 个跨境桥。

机场。延吉机场迁建项目，新建白山机场项目，扩建通化机场项目，谋划建设珲春、敦化、桦甸、集安、磐石、长白、靖宇、和龙等通用和支线机场项目。

口岸。延边州图们市边境口岸保税物流中心（B 型）项目，图们口岸通关设施改造项项目，中国图们江区域（珲春）国际合作示范区珲马铁路查验综合楼项目，中国图们江区域（珲春）国际合作示范区电子口岸项目，中朝边境甩湾子口岸建设项目，集安公路口岸、安图县双目峰口岸升级改造，中俄珲春长岭子公路、中俄分水岭公路口岸项目，中朝边境沙坨子口岸跨境桥及联检设施扩建项目，圈河口岸联检业务用房及附属设施建设项目。

水利。江河水库综合整治工程。鸭绿江、图们江两条国界河流治理二期工程，浑江重点段治理、牡丹江重点段、珲春河重点段、辉发河重点段治理工程及小型病险水库除险加固工程。水源地建设工程。新建珲春太平沟水利枢纽、抚松县枫林水利枢纽工程、松江河水利枢纽、长白县二十三道沟供水水源工程、汪清县西大坡水利枢纽工程、安图县长兴水利枢纽工程、桦甸市万两河水利枢纽工程。新建延吉明朗水库、集安山城子水库、辉南县石道河水库，改扩建和龙市松月水库、通化市桃园水库、通化市小罗圈沟水库，满足城镇用水需求。农田水利设施建设工程。小型灌区续建配套与节水改造工程、农村安全饮水工程、小型农田水利工程、节水增粮工程。

能源基础设施。敦化市抽水蓄能电站，大唐热电建设项目，图们长安 500 千伏输变电工程，龙井市深浦电站工程建设项目，大兴川梯级电站建设项目，安图县大兴川电站、五七电站、大沽江电站建设项目，图们市背压式机组热电联产项目，和龙市日新水电站，白山市光伏发电站项目，通化电网建设项目。临江鸭绿江界河电站建设项目，中国对朝输电线路项目。中俄东线天然气管道合作项目，四平—白山、梅河口—桦甸、吉林—延吉、延吉—珲春、白山—临江等天然气管输管道项目，通化市天然气管网建设及改造工程。

（二）实施以生态城镇化为重点的生态恢复保育先导工程。

以人的有序转移为核心，以生态城镇化建设为载体，强化对生态环境的保护、修复和对环境污染的综合防治，优化山水林田湖生态系统。实施生态移民工程，引导林区、矿区、自然保护区和生态脆弱区人口有序迁移，改善移民生产生活条件，推动搬迁区还林、还草、还湿，恢复本底生态环境。实施重点生态保护工程，强力推进生物多样性保护、退耕还林、水源保护、湿地保护、天然资源保护、病虫害防治等生态恢复保育工程建设。实施城乡基础设施改善工程，推进污水垃圾处理、管网改造等重点领域环境建设，改善乡村生态环境，建设宜居宜业、特色个性化的

生态城镇，打造城在山中、水在城中、房在林中、人在绿中的长白山生态城镇、生态乡村。

专栏 3：生态恢复保育先导工程

生态移民。林、矿、垦区移民工程，哈尼国家级自然保护区、辉南龙湾自然保护区生态移民项目，朝阳川镇农民新区建设项目，琿春敬信镇生态移民项目。

城镇建设。国家级宜居镇，生态城镇化，绿色能源示范县建设、水生态城建设项目，辉南县国家级生态县建设，通化市、图们市、敦化市生活垃圾焚烧发电项目，延吉市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目，琿春市污水处理厂改扩建工程，通化市供水设施建设及改造工程。抚松县城市污水处理扩建工程，抚松县生活垃圾转运系统工程。污水管网改扩建。

棚户区改造。国有林区、工矿区及垦区棚户区改造。通化市独立工矿区改造搬迁，通化县二密工矿区改造项目。

森林保护。低质低效林改造工程，天然林保护工程，森林抚育项目，林地保护利用工程，森林资源保护工程，退耕还林工程，林业生态远程视频监测系统工程，国家重点公益林管护工程。

环境保护。长白山珍稀濒危动植物保护基地项目，琿春东北虎、豹等栖息地保护建设项目，长白森林湿地保护区建设项目，延吉市布尔哈通河城市湿地工程项目，琿春市林业局敬信湿地生态恢复工程，桦甸市城区水生态修复工程，辉南县集中式饮用水环境保护工程，矿山环境治理三期工程，长白县地质灾害防治工程，煤矿沉陷区补充工程，通化市城区周山沟河治理工程，延吉市“两库”风景区建设工程。

生态治理。辉南县境内河流生态保护及综合治理工程，延边州古洞河治理工程，浑江区、江源区等矿山地质环境治理示范工程项目，图们江干流水污染综合整治与生态修复工程项目，琿春市林业局敬信湿地生态恢复工程，农业污染源综合整治工程，农村环境综合整治项目。

（三）实施以健康产业为重点的绿色产业先导工程。

全面推进产业结构调整优化升级，以绿色循环低碳产业经济发展为重点，推进传统产业新型化，新兴产业规模化，特色产业集群化，服务产业现代化，促进产业生态化、生态产业化。推进矿泉水资源可持续利用，科学规划，推进矿泉水产业集聚，加强长白山矿泉水水源地保护，推进建立国家级矿泉水自然保护区。实施医药健康产业壮大工程，开发系列人参精深产品；推进饮片企业联合重组，全面提高中药饮片加工水平；建设全国性中药材市场，放大大宗中药材产业交易。实施绿色产业集群培育工程，推动生态农业、中草药基地、生态特色产品加工、林下经济、健康服务业等产业集群发展，融入东北亚产业链，占领绿色产业制高点。谋划影响国家间经济合作的重大产业项目和对维护地区安

全有重要影响的战略项目。

专栏 4：绿色产业先导工程

矿泉水。恒大长白山矿泉水有限公司恒大冰泉二期项目，白山恒大集团年产 500 万吨矿泉饮品项目，森工集团长白山天泉矿泉水饮品精深加工项目，天士力矿泉饮品二期项目，陕西步长集团二期年产 1000 万吨高端矿泉水项目，安图恒大长白山矿泉水有限公司年产 600 万吨矿泉饮品项目，深圳海王集团股份有限公司长白山冰泉开发项目，辉南县金川镇大泉眼矿泉水开发建设项目。

人参。太安堂集团有限公司长白山人参、中药产业园项目，辉南县人参产业园区建设项目，人参提取及中药饮片加工项目，靖宇县康达林业生态开发有限公司年产 100 吨人参粉片及中药材系列产品加工项目，白山市山本食品有限公司年产 500 吨人参、蓝莓系列产品深加工项目，北京同仁堂人参精深加工项目，吉林省福文人参制品有限公司人参提取深加工生产线建设项目，红参功能饮料生产项目，林下参基地、野山参产业园建设项目，吉林紫鑫初元药业人参稀有皂苷分离项目、高品位东北人参 200 公顷平地人参栽培及 300 公顷大棚人参栽培项目，通化市人参产业集聚区建设项目，康美新开河人参产业园建设项目，通化长白山人参产业园建设。

中药材。白山林村中药开发有限公司中药产业化基地项目，长白山中草药种植基地建设项目，长白县返魂草种植基地建设项目，吉林敖东药业集团延吉股份有限公司国药基地项目，中药材种植及良种实验基地建设项目，延边白头山有限公司新建中成药及保健食品加工项目，通化市长白山中药材 GAP 种植基地建设项目

医药。图们龙泉农工贸健康保健产业园年产 3 亿瓶玉米须子茶和 VT500 项目，和龙市龙鑫药业 GMP 改造项目，汪清科创健康产业园区建设项目，梅河口步长制药有限公司北方药品生产基地建设项目，华康工业园项目，敦化市吉林敖东延边药业股份公司异地新建项目，通化市生物医药产业区域集聚建设项目，辉南县百亿级医药健康产业建设工程。

健康服务。秀兰长白山国际旅游休闲养生基地，延吉春兴村生态农业示范基地项目、通化英额布健康产业园区建设项目，通化市长流健康产业园基础设施建设项目，通化市白鸡腰养生基地建设项目，白山市森工生猪养殖，辉南县爱林高级安养院项目。

生态农业。农业敦化市现代农业示范园区建设项目，图们凉水有机农产品种植加工产业带建设项目，和龙市乡镇特色产业基础设施项目，图们石岬有机食用菌种植加工产业带建设项目，辉南县肉牛基地建设项目，辉南县清真肉牛养殖加工标准化园区建设项目，吉林卓越实业股份有限公司现代农牧配套工程，贝因美乳业集团生态牧场建设项目，辉南县生猪标准化养殖基地建设项目。通化优质稻米产业基地建设项目，通化市无公害蔬菜、山野菜基地建设项目，集安市国家农业科技产业园区核心区建设项目。

特色产品加工。辉南县长白山有机食品产业园建设项目，辉南县林下生态养殖及加工园区建设项目，中朝进出口加工区项目，安图长白山食品园区项目，烟草工业园（一期）项目，黑木耳系列产品深加工循环经济园区建设项目，长白高山越桔酒业与吉林森工瑞富德合作投资蓝莓系列饮品加工项目，通化长白山有机蓝莓产业科技园区建设项目，通化葡萄产业集聚区建设项目，通化长白山食（药）用菌产业园项目，通化市林蛙产业基地建设项目。

新兴产业。综合性生物质能源开发项目，生物质合成油项目，珲春市秸秆资源综合利用产业园项目，延边方向电子产品生产基地项目、球形化硅生产项目、多功能环保新材料二期工程建设项目，珲春三元新型建筑节能板材项目，和龙市光伏发电项目，地热资源开发利用项目，延边州风电项目，磐石岭有色金属产业特色园区新型碳基材料及电池材料项目，通化玄武岩新材料产业集聚区建设项目、石墨产业集聚区建设项目、镁合金产业园建设项目、双易铁矿业钾长石工业园区建设项目。

（四）实施以开放平台建设为重点的沿边开放先导工程。

以合作区等开放平台建设为引领和突破口，加强国际国内区域交流合作，推动沿边开放提档升级。实施对外开放平台建设工程，全力打造图们江国际经济走廊、鸭绿江中朝经济走廊两个国际经济合作带，推进珲春国际合作示范区和延吉（长白）国家开发开放试验区等国家级开放平台建设，推进边境、境外、跨境经济合作区、海关特殊监管区和沿边工业园区建设，释放开放平台

的载体和服务功能。实施口岸城市升级改造工 程，突出边境特色，加快完善图们市、和龙市、龙井市、集安市、临江市、长白县等口岸城市功能，提升边境城镇开放能力。实施对外通道畅通工程，完善区域内铁路公路网，新建改造跨境桥，提高通航航线运营量，适时谋划开辟新航线，提高内贸外运货物品种、数量和轮船班次。扩大对外经贸合作，拓展区内国际市场，壮大外贸规模，提升外贸层次，加快推进对外开放合作。

专栏 5：沿边开放先导工程

通道。开辟新北冰洋航线，蒙古乔巴山—阿尔山—白城—珲春铁路项目，珲春（中）—扎鲁比诺（俄）—釜山（韩）航线，珲春—扎鲁比诺—釜山—束草的直通航线，珲春（中）—扎鲁比诺（俄）—敦贺（日）航线，珲春—哈巴航线，珲春—海山崴航线，俄罗斯哈桑至中国东南沿海陆海联运航线。

园区。中朝跨境经济合作区项目，人参产业园区项目，科技创新园项目，循环经济产业园项目，国际物流园区项目，国际合作示范区项目，中俄产业园区项目，中朝产业园区项目，中韩产业园区项目，健康产业园区项目，边境出口加工区项目，新材料产业园区项目，海产品产业园区项目。

商贸物流。延吉空港经济区项目，修正集团“中国百乐城”建设项目，珲春国际边贸物流集散配送中心项目，豪德物流园区项目，安图伊利石新材料产业园区物流园项目，临江市口岸监管仓库及仓储物流中心建设项目，通化紫鑫人参交易市场项目，汪清县综合物流中心项目，延边义乌国际商贸城建设项目，靖宇物流园区项目，浑江区老营物流园区项目，通化市现代物流产业园区建设项目，通化东昌区包装印刷产业园建设项目。

（五）实施以长白山生态旅游为重点的大旅游先导工程。

以打造东部旅游业升级版为重点，突出“生态、冰雪、避暑养生、休闲度假”等旅游品牌影响力，构建以长白山为龙头的东北亚第一旅游目的地。实施旅游融合发展工程，强化旅游业与城乡、农工、文教、体育等相互融合，扶持建设具有旅游特色的新型城镇，鼓励发展休闲农业与乡村旅游项目，开发一批文化旅游精品项目，实施与滑雪、登山、徒步、狩猎等体育结合的旅游项目。实施旅游业态创新工程，以旅游新需求为引导，开发以休闲度假、消夏避暑、冰雪体验、康体养生为核心的复合旅游项目，打造精品旅游线路，培育建设有国际或区域影响力的旅游景区。

实施旅游商品开发工程，开发具有东部特色旅游商品项目，引进和建设大型购物体验区、世界名品店和特色服务消费项目，扶持建设旅游购物中心、旅游商品街，完善延伸旅游产业链条。加快建设旅游基础设施项目，打造旅游快速交通网络体系，推进公共服务设施和配套设施建设，加快旅游服务信息体系建设步伐，建立智慧旅游系统。

专栏 6：大旅游先导工程

生态旅游。长白县休闲养生基地及度假旅游区建设项目，抚松县鹿鸣谷旅游发展有限公司长白山鹿鸣谷生态度假区项目，浑江区鸭绿江龙山湖国际生态旅游度假区项目，十八道沟温泉度假区、安图县明月湖旅游度假区项目，安图县五虎山国际森林旅游度假区项目，通化市湾湾川国际生态科技度假养生城建设项目，通化白鸡峰国际养生旅游度假区建设项目，通化县国家养生示范区项目，吉林省龙湾群旅游度假区建设项目。

民俗旅游项目。长白山·关东文化产业园项目，延吉市梦都美民俗旅游度假村建设项目，中国图们江文化产业园项目，桦甸市关东文化博览园项目，和龙市金达莱民俗村建设项目。

旅游基础设施项目。图们江三角洲国际旅游合作区，抚松县长白山国际度假区滑雪场项目（南区），抚松长白山广泽旅游开发有限公司长白山广泽旅游度假区项目，抚松县长白山国际度假区（北区）项目，长白山十八坊旅游产业园区、望天鹅国际旅游度假区、罗通山高句丽文化旅游综合开发、琵岩山文化旅游风景区建设项目，图们市日光山生态旅游风景区项目，集安市高句丽文化旅游城建设项目，通化岗山国际滑雪旅游度假区建设项目，通化市汽车自驾游营地建设项目。

旅游产业项目。白山湖仁义旅游小镇建设项目，延边州和龙市崇善旅游小镇建设项目，安图县长白山特色小镇（紫玉森林）项目，安图县迎月山滑雪度假小镇项目，安图县奶头山滑雪乐园项目，辉南县环县旅游圈建设项目，中国吉林哈尔滨影视城项目，抚松县吉视传媒文化产业园项目，集安市鸭绿江旅游带建设项目，通化市航空旅游发展服务中心建设项目，集安市高句丽世界文化遗产保护与展示利用项目。

十、规划实施保障

充分认识东部绿色转型发展的战略意义，加强组织领导和统筹协调，加大政策支持力度，开展试点示范引领带动，强化绩效考核和监督检查，精心组织、锐意创新、综合施策、务实推进，保障规划顺利实施。

（一）加强组织领导。

在省政府领导下，建立部门、地区间密切联系统筹推进的规划实施机制。省发展改革委为牵头单位，加强对区域内工作的协调指导，协调部门和地区合力推进东部绿色转型区建设。东部地

区各级政府要增强建设东部绿色转型区的紧迫感和责任感，制定实施意见或工作方案，明确分工、落实责任，按照规划确定的功能定位、空间布局和发展重点制定相关规划，加强生态建设和环境保护，有序推进重点项目建设。省直有关部门要按照职责分工，切实加强对东部绿色转型区建设的指导和支持，在有关规划编制、政策实施、项目安排、体制创新等方面给予支持，加强部门之间的沟通和协调，指导和帮助地区解决规划实施中遇到的主要困难和重大问题。

（二）强化政策引导。

积极争取中央政策支持，充分发挥现有政策效能，研究制定有利于生态保护、经济转型、体制机制改革等方面的新政策，确保规划目标和重点任务实现。

1. 财税政策。调整财政支出结构，重点支持生态修复、生态移民、社会事业、低碳循环发展、重大基础设施建设，加大对贫困地区的财政转移支付力度。完善鼓励节能环保财税体系。探索实施 PPP 投融资模式，加快基础设施建设和社会公益事业部分领域项目市场化运作步伐。

2. 生态保护政策。按照源头严控、过程严防、后果严惩的要求，建立健全自然资源资产产权、用途管制、资源有偿使用、生态补偿、环境损害赔偿、责任追究等各项制度，为维护生态安全提供制度保障。

3. 投资政策。省级城镇化建设引导资金、对外经济技术合

作及外贸发展资金，依据资金管理办法规定，在同等条件下对区域内重点项目和企业给予优先考虑。增加以工代赈资金、扶贫贴息贷款等财政专项扶贫资金投入，支持东部边境地区扶贫开发；鼓励境外投资者以多种形式参与东部地区国有企业改组改造，引导其加大技术改造投资力度。

4. 金融政策。银行业金融机构要支持东部地区优化投资结构，引导各类金融资源投向生态产业和特色农业。鼓励扩大金融业对内对外开放，允许具备条件的社会资本依法发起设立中小银行、发展基金、信托、融资租赁企业等。鼓励外资银行在东部地区设立分支机构。鼓励在土地使用权流转，林地使用权抵（质）押融资方面先行先试。

5. 用地政策。加强东部各市（州）、县（市）土地利用总体规划管控，进一步做好各行业发展规划与土地利用规划衔接，围绕绿色转型发展适当倾斜安排土地利用年度计划指标和土地整治项目。积极推进东部城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用试点，为东部转型发展和生态移民工程提供用地保障。

6. 开放政策。探索将珲春开发开放优惠政策延伸到边境口岸城市。积极争取国家援外资金、援外贷款和援外项目投资支持。充分利用境外加工复进境政策，鼓励企业获得境外合作权、开采权，支持企业利用境外资源开展加工贸易，对境外投资合作项目给予贷款贴息。简化通关手续、设立快速通关通道，推进双边贸通关便利化。扩大地方对外经贸合作的权限，争取国家在重

点口岸实行“境内关外”政策和“一线放宽、二线管住”的监管模式。完善投资项目跟踪落实机制，为外资进入提供全方位服务。

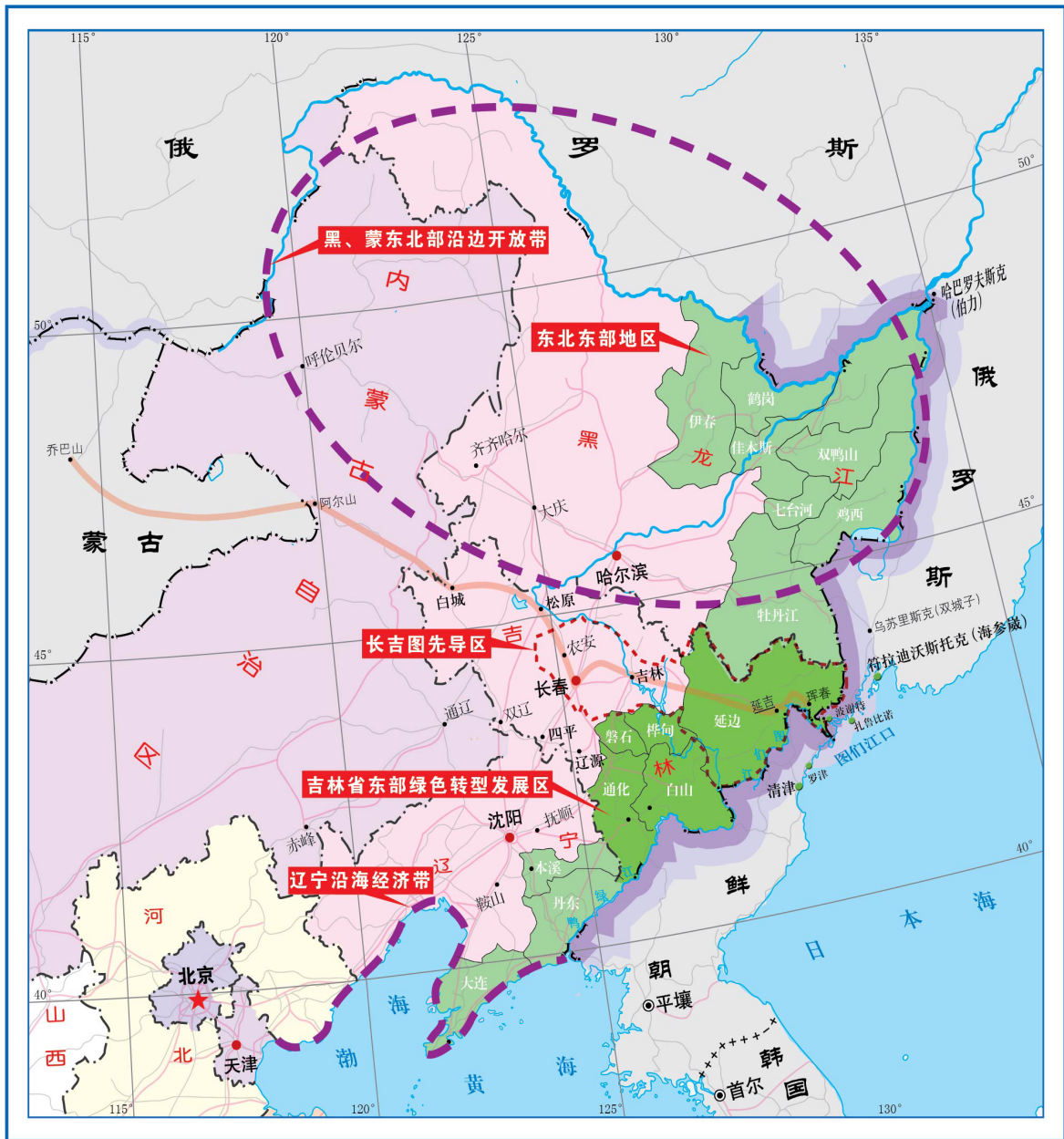
（三）开展试点示范。

本规划的实施涉及诸多领域的改革创新，对需要深入研究探索的问题，如国有林区经济转型、资源型城市可持续发展、生态移民、生态城镇化等，要选择不同区域分类开展试点。继续推进城乡建设用地增减挂钩试点，探索实施林业建设用地减少与城镇建设用地增加挂钩试点。

（四）健全监督评估

省直有关部门要对规划实施进行监督评估，建立健全规划监督评估机制，对规划实施进行监督检查和跟踪分析。建立发展成果考核评价体系，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等权重；建立健全规划监测制度，对规划实施情况进行跟踪检查分析，定期公布规划执行情况，根据规划执行情况和监测结果，对规划修订提出意见和建议；完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

吉林省东部绿色转型发展区区位图



抄送：省委各部门，省纪委办公厅，吉林日报社、新华社吉林分社，各人民团体，各民主党派。
省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

吉林省人民政府办公厅

2015年2月28日印发
