专栏：高值高效生态农业重点工程

农田水利：大安灌区。项目区位于松嫩平原西部嫩江下游右岸、吉林省大安市中部，灌区总规划面积为 132 万亩，设计灌溉面积 84.86 万亩。通过提引嫩江水在盐碱荒漠化土地和旱田上开发水田、恢复改良草原、苇田。松原灌区。建设哈达山水利枢纽工程的主要配套工程，加快推进前郭灌片、乾安灌片和大安龙海灌片建设，设计灌溉面积为 285 万亩，其中：水田 131.66 万亩，旱田 123.34 万亩，天然草场灌溉 30 万亩。

种植业：以农安、扶余、双辽、长岭、前郭、通榆产区为重点，建设优质专用玉米生产基地；以松原、前郭、拉林、镇赉、大安、洮儿河等灌区为重点，建设有机水稻生产基地；以长岭、洮南及通榆西部沙岗地为重点，建设绿豆生产基地；以洮儿河两岸、霍林河两岸为重点，建设红干椒生产基地；以通榆兴隆山、洮南二龙及大安舍力盐碱地为重点，建设葵花生产基地；以通榆向海、洮南车力淡黑钙土为重点，建设蓖麻生产基地；以长岭、乾安、前郭、通榆等县（市）为重点，建设油料基地；以扶余风沙土区和前郭、长岭西北部、通榆东部苏打盐碱土为重点，建设花生、芝麻、红小豆等优质油料和杂粮杂豆生产基地；以扶余、洮南、镇赉等县（市）为重点，建设糖料生产基地。

养殖业：以前郭、乾安、长岭、洮南等部分乡镇为重点，建设禽类生产基地；以长岭县、前郭县查干花镇、扶余蔡家沟镇和宁江善友新城乡为重点，建设优质肉（毛）羊和优质奶牛生产基地；在长岭、扶余建设精品生猪生产基地，在通榆建设草原红牛基地，在前郭、大安等地建立商品鱼基地县，在月亮泡、查干湖、向海建设有机鱼生产基地。

牧草业：在长岭腰井子、大安姜家甸、三家甸、镇赉等地建设羊草草原自然保护区；在通榆县、镇赉县和大安市、长岭县、前郭县和乾安县等地恢复羊草草原，建设人工和半人工草地；在前郭、乾安、长岭、通榆等建设优质牧草工程。

专业加工园区：建设完善福顺辣椒、安广肉羊、通榆打瓜、瞻榆杂粮杂豆、舍力葵花、向海旅游土特产、万宝粉条、林海花生、岭下木材等 10 个产地专业加工园区。

（二）打造绿色新型工业基地。

按照走新型工业化道路要求，全面开展工业园区循环化生态化建设和改造，着力增强自主创新能力，推进资源型经济转型，推动产业发展规模化、集群化、高端化、生态化、特色化，形成结构优化、布局合理、具有较强竞争力的现代工业体系。

1. 打造现代油气生产加工基地。

依托丰富的油气资源和产业基础，运用高技术和先进适用技术促进石油资源产业化、规模化发展，推进重点企业、重点行业循环发展，改进生产流程，优化生产工艺，延长产业链条，实现

资源利用最大化和废物排放最小化，形成科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型石化产业体系。实施松原原油增产工程，积极支持中石油吉林油田公司、中石化东北油气公司油气并举增储上产，加快建设吉林 1000 万吨大油气田。积极支持松原石化与中直企业合资合作，引进油气资源，扩大加工规模和加工深度，开发下游精细化工产品，化工新材料战略性新兴产业，积极筹划发展油页岩等非常规能源产业。促进建设百万吨精细化工、百万吨化肥项目，打造吉林省第二石油化工产业园区。

2. 打造绿色农产品加工业基地。

依托粮食、畜禽资源优势和农产品加工业基础，突出绿色生态品牌，打造产值千亿级的农产品加工产业。重点拉长粮食、畜禽加工产业链，积极发展特色产品加工。不断提高农产品加工园区的承载能力，支持本地加工型企业做大做强，积极引进新的龙头企业，打造种植、养殖加工、运输、销售全产业链，鼓励引导产品向终端方向发展，增强农产品加工业竞争力。重点发展玉米、稻米、畜禽三大加工产业链。巩固发展大豆、油脂、乳制品加工三个优势产业。培育壮大马铃薯、杂粮杂豆、辣椒、调味品、水产品五个特色产业。鼓励引导饮料、酒、果蔬三个补充性产业。

3. 打造生物质产业基地。

规划能源植物种植示范区和生物质产业开发示范区，培育绿色生态能源产业，建立生态建设与生物质产业互相促进、互为支

撑的生态经济新模式，以生物质产业经济效益促进生态建设可持续治理，促进农村城镇化和农村劳动力就地就业，实现生态治理与能源生产双赢和生态治理与社会发展双赢。依托现有企业建设生物化工园区，加快生物技术研发与产业化，布局建设生物质工业项目。把生物质产业打造成千亿级产业，形成战略性新兴产业新高地。重点开发利用耐盐碱非粮作物，布局建设秸秆糖、纤维素乙醇、纤维素丁醇、生物柴油等项目，发展聚乳酸、苏氨酸、色苏氨酸等产品。

4. 打造新能源基地。

加大风能、太阳能、生物质能等新能源的开发力度，打造西部清洁能源基地。建设西部千万千瓦风电基地和风电本地消纳综合示范区；按照“自发自用，余量上网，电网调节”的方式，大力发展分布式光伏发电项目，推进光伏建筑一体化、屋顶光伏发电、农村推行太阳能设施农业及建设分布式太阳能电站；建设风光互补、风光水互补为主要形式的光伏并网发电。因地制宜开发利用生物质能源，完善秸秆规模化气化、颗粒燃料、沼气利用产业链条。探索构建政府引导、企业带动、社会参与、多方投入生物质能源发展机制，拓宽生物质能源开发融资渠道，建立边际土地流转新机制，促进边际土地规模化、集约化种植，培育能源植物、引进能源植物物种，建设生物质能源原料生产基地和生态综合治理示范区，扩大生物质能源发电规模。严格控制污染，改造传统火电企业。

5. 提升发展先进装备制造产业。

加强信息技术、生物技术、现代管理技术与制造业的融合，实施传统产业信息化工程，促进结构调整和节能减排，突出环境友好、集群发展，支持白城、松原等地风电装备产业园区建设，重点加强主机成套设备设计和集成能力，发展控制系统、发电机、齿轮箱、叶片、主轴等配套件，提高省内配套率，形成集研发、制造、配件供应、服务为一体的大型风电装备制造产业集群，满足我省风电产业快速发展的总体需求。改造提升现有企业，引进战略合作伙伴，发展节能型抽油机、石油炼化、抽油管和油田环保等设备，推动石油装备制造业发展。加快建设松原农机产业园，推进先进适用、生产急需的农机产品的研发和产能建设，通过招商引资、同业兼并重组，做强做大农机龙头企业，带动零部件配套滚动发展，提高农机生产能力，逐步建立起完善的农机产业体系。积极发展汽车、轨道客车配套件等机械加工制造业，力争融入汽车和轨道客车制造产业链。

6. 积极发展新材料产业。

充分利用玉米、秸秆生物化工原料和丰富的二氧化碳资源，开发生产环境降解材料、环境相容材料和环境功能材料等生态环境新材料。规划建设松原新材料产业园区，引进和培育一批有较强实力的龙头企业，加快秸秆制醇、聚乳酸及制品、二氧化碳基塑料、陶瓷内衬复合材料等重大技术成果产业化。加快二氧化碳驱油与埋存技术、利用闲置风能制氢技术研究，切实提高资源能

源利用效率。利用双辽市丰富的粉煤灰和硅资源优势，加快发展节能抗震、新型环保建筑材料，打造百亿级新型硅系列产品深加工基地。

7. 加快发展生物医药产业。

立足西部地区医药产业资源优势 and 现有基础，坚持挖掘和引进相结合，重点发展现代中药、生化药物、动物生物疫苗、蒙医蒙药、医疗器械以及天然药用辅料等。支持白城市、松原市、前郭县、双辽市、通榆县等地依托特色资源和骨干企业，打造医药产业园区。加快罗布麻等中药材种植基地建设，重点开发狂犬病灭活疫苗等产品，进一步提高工艺技术水平 and 扩大市场份额。

专栏：绿色新型工业基地重点工程

现代油气生产加工基地：实施松原油气增产工程，重点建设吉林 1000 万吨大油气田。建设松原年产 50—100 万吨 LNG 项目，建设前郭日液化 30 万立方米项目。推动扶余—长春岭、前郭—农安两个大型油页岩矿床的探矿与开发，推进油页岩地下开采技术试验，建设油页岩开发利用示范基地。

绿色农产品加工基地：重点发展玉米、稻米、畜禽三大加工产业链。巩固发展大豆、油脂、乳制品加工三个优势产业。培育壮大马铃薯、杂粮杂豆、调味品、水产品四个特色产业。鼓励引导饮料、酒、果蔬三个补充性产业。

生物质化工产业基地：重点开发利用耐盐碱非粮作物，布局建设秸秆糖、纤维素乙醇、纤维素丁醇等项目，发展化工醇、聚乳酸、苏氨酸、色苏氨酸等产品，加快聚酯、聚酯薄膜、食品容器、磁性材料、感光材料等下游产品的开发和产业化，有序发展生物质热电联产项目，推进长岭、通榆能源植物种植示范基地建设。建设生物质能源原料生产基地和生态治理示范区。加快农安绿色能源示范县建设。

能源基地：重点建设通榆、洮南、长岭、大安等四大百万千瓦级风电基地，大力发展分布式光伏发电项目，在洮南、通榆、大安、镇赉、双辽、乾安、长岭等地区，建设风光互补为主要形式的光伏并网发电项目。选择资源条件较好的地区建设分布式太阳能电站，在大中型城市发展光伏建筑一体化及屋顶光伏发电项目。在用电价格较高的工商业企业、工业园区建设规模化的分布式光伏发电系统。提升哈达山水利枢纽工程电站总装机容量。

先进装备制造业：依托华锐、三一重工、华仪电气等龙头企业，发展风电装备制造业；依托松原、雅达虹石油装备制造园区和松原大多、吉林石油装备技术工程服务有限公司等龙头企业，发展石油装备制造业；依托松原、白城汽车零部件产业园区及农安合隆和烧锅工业园区，发展汽车零部件产业。支持松原奥瑞海山机械公司等装备制造企业发展玉米收获机等农机产品。

（三）培育现代服务业。

按照扩大规模、拓宽领域、提升功能、创新业态的原则，加快城市综合体、物流园区、旅游度假区、文化创意园区建设，培育低碳、环保、生态的现代服务业集聚区，构建特色鲜明、结构优化、功能完善的现代服务业体系。

1. 壮大现代物流业。

根据西部生态经济区产业优势、资源禀赋和消费市场需求，沿主要交通干线和节点城镇，建设物流业重大项目，进一步提升物流业发展质量和水平，构建省内外联通、产业行业互动、第三方物流为骨干的现代物流服务体系。培育专业化物流企业，大力发展第三方物流配送服务。以白城内陆港、松原市天安物流集散服务业集聚区为载体，积极发展油田配套、农畜产品及加工、生物医药、五金建材等大宗商品产业物流，推进中国·松原农产品物流园区建设，打造综合物流产业园，不断提升西部物流集散中心作用，努力实现物流产业规模不断扩大，物流服务能力逐步增强，物流运作效率显著提高，物流社会化、专业化、标准化、信息化、智能化水平明显提升，为西部生态经济区经济社会发展提供服务保障。

2. 拓展金融服务业。

扩大对“三农”的融资支持，加大对农业产业化支持力度，引导信贷资金向农业综合开发、农村物流体系和农业基础设施建设等领域投入，构建多层次、多样化、适度竞争的农村金融服务

体系。积极引进域外金融机构，推进地方金融机构整合，扎实推进农村信用社改革，推动符合条件的县级农村信用联社改制为农村商业银行。提高县域 ATM 机、POS 机和转账电话等硬件设施覆盖率。加强政府、金融机构和企业间合作，不断改善金融生态环境，提高金融对经济社会发展的支撑能力。建立农业保险体系，扩大农业保险保障范围和覆盖面。推进农村小额信贷保险发展，开展农房保险、农村治安保险、农机保险、农村小额人身保险、农民养老保险、健康保险等保险业务。

3. 做强生态旅游业。

加大政府政策和资金力度，鼓励社会力量投入旅游业，完善旅游基础设施。突出大湿地、大草原和蒙古族少数民族文化风情等特色资源优势，重点发展向海、莫莫格、查干湖、腰井子、波罗湖等草原风光湿地风貌生态观光游，逐步提升国家 A 级旅游景区级别；发展王府、黄龙府、泰州古城、查干浩特、镇赉柳编、洮南帅府、通榆剪纸、乾安春捺钵遗址、白城城四家子城址等以辽金满蒙文化为重点的民族风情游；发展以石油钻采、风电景观、农业采摘等为重点的工农业休闲旅游；组织开展高水平的那达慕大会、湿地赏鹤、查干湖冬捕等地方民族文化特色的节庆体验游；加快推进通榆墨宝园书法文化特色游；打造集湿地观光、草原休闲、民俗体验和养生休闲度假等于一体的、知名的草原湿地国际级生态旅游目的地。规范旅游行业管理，提高旅游服务水平。加强区域旅游合作，建立联动机制，积极开展与吉林省中东

部和辽黑蒙三省区的合作。

4. 完善家庭服务业。

积极发展关系民生的家政服务、养老托幼、社区医疗、休闲娱乐、养生健身、生活咨询等服务业。建设家庭服务业公益性信息服务平台，健全供需对接、信息咨询、服务监督等功能，形成便利、规范的家庭服务体系，为家庭、社区、家庭服务机构提供公益性服务。推进家庭服务网络体系建设。突出发展社区服务业。加快城乡社区综合服务和信息平台建设，积极推进社区救助服务。全面建立起以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，布局合理、规模适度、功能完善、覆盖城乡的适度普惠型社会养老服务体系。

5. 创新信息服务业。

依托产业龙头企业，通过示范工程的实施带动，加快将物联网技术用于农业、畜牧业等主导产业，建立农产品溯源体系，推动农业和畜牧业精细化、智能化发展，提高种植效率和产品质量。按照农产品生产、加工标准制定先进的生产和加工流程，延长产业链，实施贸农工一体化经营模式。构建以农产品生产与加工企业、专业大户、家庭农场及其他新型农民合作组织等为应用主体的农业信息技术协同创新体系。依托草原历史悠久文化源远流长，创建弘扬本土生态文化的影视动漫制作、文学艺术创作等文化创意产业园。

6. 提升商贸服务业。

加快城市综合体建设。围绕老城区改造和新城区建设，加快推进和精心策划一批整体布局完整、功能特色鲜明、多样化、多层次、集办公、商业、居住、休闲娱乐等功能于一体的城市综合体，使其成为拉动固定资产投资、促进现代产业发展、提升城市功能形象的强大引擎。推进松原市老城区哈萨尔购物广场、东镇国际城、坤茂大厦、新城区蓝湾都汇和白城市生态新区等城市综合体建设。

打造特色商业街。充分利用当地民族文化特色优势，重点打造一批具有草原特色、民族风情的旅游商业街区。在现有老城商业街区基础上，扩大规模、提升档次、提高集聚度，推进具有现代化管理模式的特色商业街区建设；突出商品特色，围绕主营产品，强化专业优势，加快推进一批商业街区建设。重点建设松原宁江区特色街区、鹤城文化旅游街、查干浩特旅游商业街、镇赉县汇鲜美食特色商业街、通榆书法文化商业街等项目建设。

加快商贸流通业健康协调发展。支持基础好、成长快、竞争力强的大公司、大集团，以资产为纽带，品牌为载体，通过联合、兼并、收购，加盟或特许经营等各种方式实现资产重组，加速规模扩张。积极构建大流通、大贸易、大开放新格局，形成与西部生态经济区经济规模、层次和功能相匹配，与新型工业化和城镇化进程相协调的辐射面广、开放度高的综合流通体系。

7. 发展农业服务业。

加快构建以公共服务机构为主导、合作经济组织为基础、龙

头企业为骨干、其他社会力量为补充的新型农业社会化服务体系。发展农资和农产品连锁经营、直销配送等农村现代流通业态。通过加快实施“农产品批发市场升级改造工程”，重点扩建、改造和提升洮南杂粮杂豆批发市场、福顺辣椒市场、通榆杂粮杂豆期货交易市场、白城蔬菜水果物流园等一批大型产地批发市场，开展“农超对接”等举措，提高农村市场流通效率，推动农产品流通规模化、专业化发展，打造广覆盖、多功能、高效率的农村商贸流通网络。加强和完善良种新品种、新技术推广服务，强化农业科技、人才和金融服务。大力发展农机社会化服务。

8、培育节能环保服务业。

吸引社会资本投入生态环境保护，推行环境污染第三方治理。支持重点用能单位采用合同能源管理方式实施节能改造，积极开展能源审计和“节能医生”诊断，打造“一站式”合同能源管理综合服务平台。发展专业化节能服务公司，探索节能量交易等市场化节能机制。扩大环保服务产业。在城镇污水处理、生活垃圾处理、烟气脱硫脱硝、工业污染治理等重点领域，鼓励发展环保服务总承包和环境治理特许经营模式。加快发展生态环境修复、环境风险与损害评价、排污权交易、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。培育再制造服务产业，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统。

六、创建宜居和谐社会

以培育人与自然和谐的生态文明为先导，以改善民生为重

点，大力建设绿色宜居城镇和绿色宜居乡村，努力构建西部宜居和谐社会。

（一）构建绿色宜居城镇。

走集约、智能、绿色、低碳的生态城镇化道路，突出城镇的自然风貌和历史文化特色，全面提升城镇的功能品位，打造富有特色魅力、经济发达、社会文明、环境优美的绿色宜居城镇。

打造特色城镇。将城镇建设与区域自然景观和特色文化相融合，因地制宜的打造一批湿地城镇、草原城镇、文化城镇、滨水城镇、石油城镇、农业城镇和综合型枢纽城镇，注重城镇风貌建设和历史文化遗迹保护，推广风能太阳能热、电一体化绿色节能建筑，按照一镇一特色凸显不同类型城镇个性。大力扶持城镇主导产业，加强城镇间通道建设，构建产业分工合理、经济社会联系便捷的城镇体系。

营造宜居环境。合理布局城市（镇）工业、生活、商业、公共服务等功能区。实施道路畅通工程，加快建设和改造连接主要城市的交通主干道，建设大中城市快速环路，着力发展公共交通和城市慢行系统；实施绿化美化工程，依托公园、广场、湖泊、湿地，加强绿地系统建设，拓展城镇绿地空间；加强城镇环保基础设施建设，加快市容市貌综合整治，努力打造宜居城镇。

推广绿色消费。倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念。鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和节能省地型住宅，减少使用一次性用品，抵制过度包装，抑制不合理消费。

鼓励使用清洁能源，推广太阳能路灯、屋顶太阳能。推行政府绿色采购，逐步提高节能节水产品和再生利用产品比重。加强宣传教育，推动形成绿色生活方式和消费模式，构建节约型社会。

创新社区管理。进一步完善社区综合服务中心、社区卫生服务中心和健身娱乐文化等设施，构建和谐社区。健全社区民主管理、居民自治等相关制度，加强社区基层组织建设，强化规范化管理，提高社区服务水平。

（二）建设绿色宜居乡村。

科学、合理、有序的推进社会主义新农村建设，大力改善农村生产生活条件，全面提高农村公共服务水平，促进农村经济、社会和生态的协调发展，建设富裕文明、美丽祥和、节约集约的绿色宜居乡村。

优化村庄布局。以科学保护、恢复、治理生态环境和节约集约利用水土资源为前提，按照一村一景观的要求，培育建设一批特色中心村、精品中心村和风情中心集镇，建设一批新型农村社区，逐步取消零星分散的农村居住点；实施湿地和草地生态移民政策，对分布在向海和莫莫格湿地等自然保护区核心区及部分缓冲区、重要草地恢复区、退耕还草区的村屯（含散户），采取就地集中安置、新建移民小区、生态小镇、就近建牧业小区和异地集中等多种形式安置；鼓励建设生产、消费等功能整合的生态庭院，努力形成布局合理、节水节地、城乡贯通的村屯建设格局。

打造宜居家园。完善村屯基础设施建设，全面硬化入村通道

和村内道路，逐步完善供水管网和排水沟渠，推行规模化养殖场沼气接入农户、整村太阳能风能代燃代热、秸秆气化等能源利用形式，形成清洁、经济的农村能源体系。加强公共服务设施建设，努力实现村有卫生所、农民文化站，中心集镇有卫生院、农民科技文化中心等设施。推进农村环境综合整治，实施畜禽粪便、垃圾污水处理生态卫生工程，开展农村河沟、池塘整治，发挥自然环境净化能力，加强村庄绿化，保障饮水、农产品及人居环境的生态安全。开展绿色生态家园创建活动，示范建设一批全国环境优美的生态乡村。

（三）促进社会和谐。

加强生态意识教育，强化科技和人才支撑，培育生态文化，着力改善民生，切实解决教育、就业、养老、医疗、住房等直接关系到人民群众根本利益和现实利益问题。

推进生态文化建设。培育人们生态文明意识，复兴传统生态文化，挖掘草原风光、湿地景观、农垦鱼猎、蒙族风情等文化符号和元素，推进形成崇尚自然、善待万物、遵循自然规律的生态价值理念。培育现代生态文化，立足本土文化根基，吸收外来文化精髓，突出西部自然和民族特色，做大做强“冬捕渔猎、湿地赏鹤”等文化名片。挖掘敬天爱草和水的景观文化，强化草原湿地文化与城市建筑的生态关系，突出依草临湿傍水的城镇形态。加强生态文化研究，培养一支从事生态文化研究、宣传教育的队伍，创作一系列的弘扬生态文明的电影、电视、文学艺术、动漫

等作品，把生态文明思想融入日常生活、生产的方方面面。构建各种媒体多重覆盖的立体宣传网络，加强对党政干部、企业经营者、社会公众、中小学生的生态环保教育，提高对湿地、草原、流域水资源水环境保护的认知水平，建立环保志愿者和社区环境圆桌对话的公众参与环境保护机制，完善社会监督和信息公开机制，实行环境质量公告制度，保障公众对环境保护的知情权、监督权和参与权。开展绿色政府、绿色学校、绿色社区、绿色医院、绿色饭店、绿色企业等示范单位创建活动。

完善社会保障体系。推进社会保障范围由广覆盖向全覆盖转变，保障水平由低层次、低标准、单一化向高层次、高标准、多元化转变。整合城乡基本养老保险制度和基本医疗保险制度，扩大城乡基本养老保险范围，建立和完善以基本医疗保障为主体，多种形式医疗保险和商业健康保险为补充，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。建立健全失业调控和失业预警体系。完善工伤预防、工伤补偿、工伤康复“三位一体”的工伤保险制度体系。稳步推进新型农村社会养老保险，完善失地农民养老保险制度。关怀关爱计划生育特殊家庭，建立起经济上扶助、精神上慰藉、生产上扶持、生活上关怀、医疗上保障、就业上优先的多层次关怀关爱模式。加大对草原湿地生态移民、农村危房改造的支持力度。完善社会救助体系，推进城乡最低生活保障制度统筹发展，探索建立合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制。

大力发展生态科技。整合全省科技资源，构建西部开放型区域创新体系，努力提高自主创新和协同创新能力，大力增强科技对西部经济增长的有力支撑作用。依托中科院大安碱地生态试验站及地方相关科研机构，加强和完善科技创新平台建设。加快吉林省碱地生态经济工程实验室能力建设，形成一批高水平科研机构、重点创新和政产学研合作平台。构建国家与地方创新联动机制，加强与中科院等国家科研院所、大专院校联合攻关，力争在盐碱地改良、退化草地、湿地生态系统修复重建、生态农业、生态环境保护、资源综合开发与利用等关键领域与核心技术方面取得重大突破。加快技术推广，促进科技成果产业化，支持西部重大创新产业化项目。

强化人才支撑和就业服务。适应生态经济发展的需要，积极引进和加快培养草原湿地生态化保护利用紧缺专业人才。强化现代职业教育，深化产教融合、校企合作，加强职业院校和技能培训机构能力建设，培养高素质劳动者和技能型人才，提高就业创业能力。完善扶持创业优惠政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制，营造建设西部生态经济区的氛围。发扬敢于创新、勇立潮头的创业精神，以创业带就业，以就业促创业，推动创业型社会建设。加强公共就业服务体系建设，完善各级各类公共就业服务机构的就业服务功能。在实施生态修复保护和企业迁移过程中，对受影响的移民和职工给予就业安置和经济补偿。完善困难群体就业援助制度，通过公益性岗位援助

等多种途径，对所有就业困难人员实行优先扶持和重点帮助。加强劳动保障监察，保障劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

七、促进区域协调发展

以“长吉图战略”西进为契机，按照构建新型工农、城乡关系的要求，加快培育“点状集聚+轴线串联”的西部经济发展带，促进公共资源与生产要素在区域、城乡间均衡配置和自由流动，促进区域协调发展。

（一）发挥中心城市辐射带动作用。

重点发展区域核心、中心城市和重要节点城镇，建设梯次有序、分工明确的城镇体系，加快构建西部生态经济区中心地体系，打造带动区域发展的增长极。

1. 壮大区域核心城市。

松原市：全面提升中心城区的产业集聚、科技创新、文化引领和综合服务功能，不断提高在吉林中部城市群和哈长城市群中的地位；重点发展石油化工、农产品加工、机械制造、医药食品、新型建材等产业，全面提升先进制造业水平；加快发展金融、商贸、物流、旅游等现代服务业，建设区域性商贸物流、金融、旅游集散中心，打造成国家重要的石油化工产业基地、国家粮畜生产基地、东北地区的中心城市、西部主要产业和人口聚集区。

白城市：大力推进人口、产业向中心城区和新城区集聚，全面提升综合服务功能，建成吉林、内蒙古、黑龙江三省区交界地

区的中心城市；重点发展能源、农畜产品加工、医药、汽车零部件等产业，全面提升加工制造业能力；加快发展金融、商贸、物流、旅游等现代服务业，建成中蒙大通道上的重要商贸物流中心。打造成吉林省乃至东北地区重要能源基地、吉林省农畜产品加工流通及储运基地、承接周边产业和人口转移的重要聚集区。

2. 做强区域中心城市。

大安市：依托地理区位、交通和产业基础，将大安打造成为以能源、农产品加工、装备制造为主的西部新型工业城市，省际重要商品物流内河港城市，以及临江近水、秀美宜居的嫩江明珠新城。

洮南市：以优势资源开发为依托，重点培育壮大能源、农产品加工、医药、矿产冶金、纺织服装五大支柱产业，打造形成主导产业鲜明、配套产业并举、支撑作用突出、开放融合度较强的综合性县域中心城市和国家级园林城市。

双辽市：依托产业基础、交通区位，做大做强医药化工、机械制造、食品饮料和商贸物流产业，建设电力能源、玻璃建材、农产品加工三大产业基地，把双辽打造成为西部新型工业城市和区域中心城市。

农安县（农安镇）：依托长春半小时经济圈区位优势，承接长春产业辐射和转移，建设装备制造和食品加工两大工业板块，打造功能齐全、新兴产业繁荣的中蒙大通道重点节点城市。

扶余市：依托哈大经济带区位优势，以三岔河镇为中心，整

合新源、陶赖昭、肖家乡、蔡家沟等乡镇为新市区，重点培育农产品加工和商贸物流业，打造成为重要的区域中心城市。

3. 培育区域重点镇。

以重点镇作为城乡统筹的重要抓手，大力改善与提高基础设施和公共服务水平，提升城镇承载能力；突出产业支撑，提升城镇发展内生动力，发展黑水、德顺、两家子、五棵树、瞻榆、双山等农业特色型城镇，林海、万宝、大屯、长山、乌兰图嘎、三井子等工业带动型城镇，向海、莫莫格、岭下等旅游带动型城镇，王府、查干花等民俗特色型城镇，瓦房、安广、舍利、坦途、兴隆山、陶赖昭、茂林等商贸物流推动型城镇，镇赉、开通、太平川、伏龙泉、王奔等综合型城镇；创新土地流转模式，推进土地规模化经营；积极推进户籍制度改革，促进农民市民化。

（二）强化松白城镇经济带支撑作用。

依托中蒙大通道，以松原、白城、农安、大安等城市为支撑，引导人口和非农经济向轴带集聚，加强各中心城市、城镇间的协调互动，开展工业园区与产业基地共建，推动上下游产业配套协作，推进市场体系、基础设施、环境保护、体制机制对接，打造西部城镇经济带，成为生态经济区建设的核心支撑。

打造长春—农安工业长廊。促进农安城区与长春市对接发展，串联合隆、烧锅、开安、农安、华家、哈拉海等工业集中区，打造以农副产品加工和机械加工为主的工业发展长廊。

构造松原城镇发展组团。提高松原—前郭同城化发展质量，联动发展大安、乾安及毛都站、长山、新庙等重点镇，形成以松原市为中心、以石油化工和农产品加工为主的城镇发展组团。

培育白城城镇发展组团。大力提升白城城区的综合承载能力和区域服务辐射功能，联动发展洮南、镇赉及安广、舍利、到保、林海、岭下等重点镇，对接内蒙古的乌兰浩特市，促进对蒙古、俄罗斯开放，形成吉林省西部的门户城市组团。

（三）统筹城乡发展。

坚持规划共绘、产业共兴、环境共保、设施共建、品质共享，推进城市文明向乡村辐射，乡村生态环境向城市延伸，推动城乡融合发展。

推进城乡一体化发展。统筹规划土地利用和城乡建设，建立城乡统一的建设用地市场，合理安排城镇、产业、村落、农田、生态和基础设施空间布局。统筹推进城乡产业发展，以工促农，引导城市经济生产要素向农村流动，大力发展农村服务业和乡镇企业，促使生产力在城市和乡村间合理分布。统筹推进城乡基础设施建设，推进城市基础设施向农村延伸，提升农村公路通行通达能力，完善城乡供电网络，保障城乡饮水安全。统筹城乡劳动就业，建立城乡统一的人力资源市场和公平竞争的就业制度，城市的教育资源向农村配置，加强转移农民就业培训和务农农民的职业技能培训。统筹城乡社会管理，切实推进户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，

促进农民和生态移民向城市有序转移。

提高基本公共服务均等化水平。基本公共教育方面：加大投入，逐步提高学前教育、义务教育、中等职业教育保障水平。继续实施农村义务教育学校教师特设岗位计划和“国培省培计划”项目，增强农村教师、薄弱学科教师和新教师的教学水平。加快建设应用优质素质教育资源，提高教育管理信息化水平。基本医疗卫生方面：加强卫生应急体系、传染病防治体系、医疗急救体系、大病救治体系、信息化体系、基本药物保障体系建设，改善设施条件，提高服务能力。逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，逐步增加重大公共卫生服务项目，提高公共卫生服务和急救救治处置能力。构建流动人口服务管理体系，实现流动人口计划生育免费技术服务全覆盖。深化基层医疗卫生机构综合改革，健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制。基本社会服务方面：落实困难群体的保障和服务能力，加强对老年人、孤儿、流浪乞讨人员、城市“三无”对象、农村五保供养对象、自然灾害受灾人员等特殊困难群体的保障和服务能力。提高优抚对象的补助水平，妥善安置退役军人。完善社区服务功能，促进社区服务更加便捷。基本住房保障方面：落实住房保障的各项优惠政策，加快解决城镇居民基本住房问题和农村困难群众住房安全问题，建立健全基本住房保障制度。公共文化体育方面：建立公共文化体育服务制度，加强县、乡、社区、村各类文化和体育设施建设，保障人民群众看电视、听广播、读书看报、进行公共文化鉴

赏、参加大众文化活动和体育健身等权益。残疾人基本公共服务方面：为残疾人提供适合其特殊需求的基本公共服务，为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。

壮大县域经济实力。继续深化扩权强县改革，赋予县（市）更大的自主权和决策权，引导发展要素向县域集中，不断激发县域经济发展活力。完善提升工业集中区和各类开发区功能，强化配套设施建设，打造支撑县域经济发展的载体和产业集聚区。推动民营经济孵化基地建设，强化“全民创业”机制创新，培育民营经济发展。依托资源禀赋和发展基础，大力发展特色经济，重点围绕清洁能源、生物资源、旅游资源开发等特色产业，加大招商引资和市场融资力度，培育优势产业集群，提升县域经济整体实力。

（四）建设全国生态扶贫示范区。

加大投入力度，创新工作机制，实施综合措施，加快解决干旱盐碱沙化区域农村贫困人口温饱和脱贫致富问题，努力建设全国生态扶贫示范区。

着力推进集中连片特困地区扶贫攻坚，实施差别化扶持。对贫困人口集中、资源条件较好的贫困地区，强化产业扶贫，培育贫困地区“造血”功能；对位于湿地保护区核心区和部分缓冲区、草原恢复区、退耕还牧区的贫困地区，实行生态移民扶贫；对具备生存条件且发展相对落后地区，解决制约生产生活的瓶颈问题，实行就地扶贫；对生存条件恶劣的贫困地区，实行易地扶

贫；对缺乏劳动能力的贫困人口，加大救济和救助力度，实现农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接；对有劳动能力的贫困人口，实行技能培训和转移就业扶贫，鼓励自主创业和劳务输出；实施农村危房改造，改善困难群众居住条件；实施教育扶贫，阻断贫困代际传递。

八、强化基础设施支撑

加强基础设施一体化建设，形成配套完善的水利设施、快捷通畅的交通网络和安全清洁的能源保障体系，增强发展高效生态经济的支撑能力。

（一）建设现代水利设施。

把水利作为西部经济区基础设施建设的优先领域，实施可持续发展治水方略，以推进传统水利向现代水利转变、保障西部生态经济区经济社会可持续发展为根本目标，着力增强水利对生态、经济和社会等方面的安全保障能力。

推进西部地区河湖连通工程建设。依托西部自然河湖水系和已建重大工程水利设施，以自流为主，采取工程与自然相融合的原生态设计理念，充分利用现有河道、沟渠，结合新建渠道，辅以桥、涵、闸等工程措施，构建引、蓄、灌、排相结合的河湖连通工程体系，实施连通 260 个自然湖泡，建成引得进、蓄得住、排得出“三条黄金”水道，连通松花江、嫩江、洮儿河和霍林河。构筑以向海、莫莫格、查干湖为核心的三大板块，辐射带动其他边缘板块，形成集中连片、河湖互动、动态平衡的 4 个生态

群落。工程实施后，能够有效保护人民生命财产安全，促进生态旅游和房地产等相关产业加快发展，推动城镇化和新农村建设。

加强防洪减灾能力建设。对大江大河及重要支流进行治理，完善松花江干流、嫩江干流等大江大河防洪工程体系，提高洮儿河、饮马河、霍林河等流域面积 3000 平方公里以上的重要支流的防洪能力，完善重点城市防洪体系。对中小水库（闸）除险加固，建设月亮泡蓄滞洪区。

强化农业农村水利工程建设。开展松原灌区工程建设，推进大中型灌区续建配套节水改造和大型灌溉排水泵站更新改造，开展以滴灌为主，微喷灌、喷灌等多种形式并存的高效节水灌溉工程建设。推进田间电网建设，实施“柴改电”工程，推进牧区水利工程建设。发展适度规模集中供水，实施农村“村村通”自来水工程。

加强洪水资源化利用研究和工程建设。依托现有水利工程设施，强化洪水资源化利用研究，加快推进引洮入向工程建设。结合西部洪水特点和规律，尽可能多地引蓄洪水，变洪水为资源，为西部生态和经济社会发展提供资源保障。

专栏：水利发展重点工程

西部地区河湖连通工程

重点依托现有哈达山水利枢纽、引嫩入白、大安灌区等水利设施，连接域内湖泊、湿地，存蓄嫩江、第二松花江、洮儿河、霍林河、文牛格尺河等河流过境洪水资源和区域内大型灌区的灌溉回归水，建成引、蓄、灌、排相结合的河湖连通工程体系。工程实施后，西部地区的湖泊蓄水总量可常年维持在 37.2 多亿立方米，可恢复湿地面积 1467 平方公里，恢复芦苇面积 51 万亩，可有效灌溉农田 130 万亩，为生产生活和生态用水提供可靠保障。

防洪减灾工程

实施大江大河及重要支流治理。进一步完善松花江干流、嫩江干流等大江大河防洪工程体系；着力提高洮儿河、饮马河、霍林河等流域面积 3000 平方公里以上的重要支流和河流的防洪能力；继续完善重点城市防洪体系建设。

中小河流治理和中小水库（闸）除险加固。优先治理洪涝灾害易发、保护区人口密集、保护对象重要的河流及河段，开展区域小型病险水库除险加固及大中型病险水闸除险加固工程建设。

农村饮水工程

实施农村“村村通”自来水工程，不断提高农村居民的生活质量。到 2020 年，建设集中式供水工程约 1500 处，解决 44 万农村居民饮水安全问题，农村饮水安全普及率达到 100%；建设农村自来水工程 1700 处，解决 54 万农村居民饮水安全问题，农村自来水普及率达到 77%。到 2030 年，建设农村自来水工程约 3000 处，解决 90 万农村居民饮水安全问题，农村自来水普及率达到 100%。

（二）完善综合交通体系。

按照统筹规划、适度超前的原则，加快重大交通基础设施建设，实现横联内蒙古自治区、长春及延边地区，纵贯黑龙江省、辽宁省网络骨架，形成便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输体系。在公路交通建设发展中始终贯彻可持续发展的理念，进一步调整结构、转变发展方式，把节约资源和保护环境贯穿于公路交通设计、建设与发展的全过程，注重对国土资源的集约利用，保护自然环境，特别是加强生态敏感区、自然保护区、重点流域、天然林保护区的生态环境保护，加强公路建设与自然环境的协调，走资源节约、环境友好的可持续发展之路。

公路。加快国家和省级高速公路网项目建设，重点推进普通干线公路网升级改造，兼顾松原市、白城市及相关县（市）公路运输枢纽建设和改造，加强农村公路通达深度和畅通程度，完善西部生态经济区公路网体系。

铁路。重点推进长白铁路、白阿铁路白城至镇西段扩能改造和长春（开安）至西巴彦花铁路建设。适时推进白城火车站改造。

水运。发挥内河水运优势，畅通大安港、吉林港经松原港至哈尔滨的水上通道，规划建设第二松花江、嫩江通往松花江干流的四级以上航道，适时推进哈达山枢纽通航设施建设工程。

机场。合理规划机场布局及规模，加快支线机场建设和通用航空发展。积极推进白城长安机场和松原查干湖机场项目前期工作和建设，前瞻性确定规模和建设时序，支撑西部生态经济区对外开放合作和振兴发展的需要。以白城通用航空公司为龙头，结合西部地区耕地和畜牧业特点，依据通用航空器作业半径，在西部地区市、县、乡镇三级合理布局，建设若干人工增雨、农化作业、观光旅游、航空物探、应急救援等固定翼通用机场，满足西部地区发展高值高效生态产业及相关产业的需要。

（三）强化能源设施建设。

加快推进庆—铁四线原油输油管道建设，增强原油输送能力，加快推进哈尔滨—沈阳主干线、松原—白城支干线及区域内支线天然气长输管道建设，加快推进天然气长输管道沿线各城市

与长输管道分输站相匹配的联络线、城市门站的建设，与城市燃气管道联网。有序建设 CNG/LNG（压缩天然气/液化天然气）设施，为管道敷设不到的区域供给 CNG/LNG，加快建设天然气储气库，为城市燃气调节峰谷差。继续加强西部电网建设，加快 500KV 长岭输变电工程、通榆风电基地送出工程和 500KV 齐乌白输变电等工程建设。强化西部现代电网体系，建设坚强智能电网，加强风电调度运行管理。

九、深化改革扩大开放

挖掘改革红利，扩大对外开放，建立部门联动、区域协调的草原湿地生态经济管理体制，研究制定以镇为单元的推进形成主体功能的财政、投资、产业、土地、农业、人口、环境等政策，构建经济社会发展与生态保护有机结合、良性互动、协调推进的机制，为高效生态经济发展提供强大动力和制度保障。

（一）创新体制机制。

建立系统完整的生态文明制度体系。实行严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。建立健全跨界污染联合治理机制和污染事故应急处理机制，严格执行重大环保事故责任追究制度，逐步建立城镇污水、垃圾处理市场化运营和监管机制。强化产业政策、环境影响评价制度、环境准入和污染物排放标准的约束作用。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，对水流、森林、草原、湿地、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成

归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。健全能源、水、土地节约集约使用制度。划定生态保护红线，实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展。稳定和扩大退耕还草还湿、退牧还草的范围，调整严重污染和地下水严重超采区耕地用途，有序实现耕地、河湖休养生息。建立和开展环境污染、生态破坏成本以及水、湿地、草地等资源价值等方面的核算，将发展过程中的资源消耗、环境损失和生态效益纳入经济发展水平的评价体系。

积极推进相关改革试点。加快推进水、电、矿产等资源型产品及要素价格改革。推行区域间节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，开展水资源取（使）用权出让、转让和租赁试点。积极推进生态合作、产业共建、财政支援、异地开发、生态资源交易等多种方式的生态补偿试点，推进地区间建立横向生态补偿机制。慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让试点，探索农民增加财产性收入渠道。

创新综合管理体制。加快建立跨部门、跨地区的草原湿地沙地耕地综合管理协调机制，开展水林农牧等多部门联合执法，建立区域、流域和自然保护区生态补偿机制，加快草原湿地生态补偿立法，制定相关技术标准，完善草原湿地生态环境监测、气象灾害信息共享业务会商机制。适时改革国家级自然保护区多重管理的体制机制，进一步健全草原湿地生态环境保护协调机制。推进省级自然保护区升格为国家级自然保护区。实施转业移民、创

业移民、教育移民等创新生态移民的安置办法，鼓励草原湿地等腹地居民整体搬迁。

（二）构建开放型经济体系。

全面提升对外开放水平。紧紧围绕“长吉图战略”西进契机，实施大开放战略，全面推进与东北亚及国际经济的对接与融合，积极参与全球经济分工合作，构建面向东北亚的技术交流合作的平台。在国家政策允许的条件下，支持具备条件的省级开发区升格为国家级开发区和符合条件的工业集中区升级为省级开发区，鼓励开发区创建国家生态产业示范园区，依托白城在中蒙大通道的交通枢纽优势，根据实际需要，设立保税仓库、出口监管仓库，为设立综合保税区创造条件。加快发展外贸产业。大力扶持高值高效农产品和精品畜牧产品出口，创建高端安全食品出口创新基地。提高利用外资水平。创新利用外资方式，扩大利用外资规模，利用国际金融组织贷款和外国政府优惠贷款支持生态建设和发展低碳循环产业，积极引进跨国公司和全球安全食品行业的龙头企业设立区域性总部、研发中心和生产基地。鼓励外资参与企业改组改造和城市基础设施建设，严格限制低水平、高污染、高能耗的外资项目进入。加快企业走出去步伐。在境外开发战略资源，重点加强能源及农业开发等方面的合作。

（三）加强区域合作与交流。

充分发挥吉林省西部地区在东北四省区结合部的区位优势，主动加强与吉林省中东部地区特别是与长吉图开发开放先导区的

互动融合发展，加强与辽宁省、黑龙江省、内蒙古自治区的经济交流和技术合作，构建与沈阳经济区、辽宁沿海经济带、哈大齐经济带、黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放带及蒙东地区优势互补、错位发展的新格局。加强与东北地区交通基础设施对接，打通连接周边地区的通道和出口；在高值高效农产品、精品畜牧产品、新型能源产业等方面合作融合发展，有序推动联合兴办开发区，打造产业集群新高地；在有条件的地区合作建设高新技术产业园和循环经济示范园，打造承接产业转移的载体，助推东北老工业基地新十年全面振兴。加强区域间高层互访，建立定期联系机制，推动各层次对口交流与合作。加强与长三角、珠三角、京津冀等国内其他地区的经济联系，深化与港澳台地区的经贸合作。

十、规划实施保障

充分认识高水平建设西部生态经济区的重大意义，加强政策支持力度，突出重大项目建设，加强组织领导和统筹协调，强化绩效考核和监督检查，精心组织、锐意创新、务实推进，采取有效举措，保障规划实施。

（一）加大政策支持。

财税政策。围绕西部地区以镇为单元的主体功能建设和推进基本公共服务均等化，调整财政支出结构，重点支持生态修复、生态移民、社会事业、低碳循环发展、重大基础设施建设，加大对贫困地区的财政转移支付力度。完善鼓励节能环保财税体系。

允许财政项目资金直接投向符合条件的合作社，允许财政补助形成的资产转交合作社持有和管护。

金融政策。支持西部地区优化投资结构，引导各类金融资源投向草原湿地生态产业和规模化农业，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产要素和经营模式。鼓励进行金融业态和产品创新，扩大金融业对内对外开放，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。完善农村信用社管理体制，发展村镇银行、贷款公司等新型农村金融组织，大力推进农民小额信用贷款，适当扩大贷款抵（质）押物范围，在土地使用权流转，草原、湿地、林地使用权抵（质）押融资方面先行先试。

用地政策。探索加强自然保护区管理与保障保护区内原住民合法权益相结合的新途径新办法。开展草田轮作退耕、兴业退耕、转产退耕等方式方法创新。推行城乡建设用地增减挂钩试点。

（二）突出项目支撑。

把推进重大工程项目建设作为落实规划的载体支撑摆到突出重要位置，纳入到部门和西部地区各级政府整体工作中来抓好落实。围绕谋划的生态修复环境保护、绿色生态产业发展、宜居和谐社会创建、基础设施建设等 4 个方面 10 大重点工程，加快推进项目前期工作，统筹空间布局和时序安排，优先推动河湖连通、生态移民、草原湿地修复、土地整理、高值高效农业等先导

示范工程建设，切实把项目建设落到实处。

（三）加强组织领导。

在省政府领导下，建立部门、地区间密切联系、统筹推进的规划实施机制。省发展改革委为牵头单位，加强对区域内工作的协商指导，协调相关部门和地区合力推进西部生态经济区建设。

西部地区各级政府要增强建设生态经济区的紧迫感和责任感，制定实施意见或工作方案，明确分工、落实责任，按照规划确定的功能定位、空间布局和发展重点制定相关规划，加强生态建设和环境保护，有序推进重点项目建设。

省直有关部门要按照职责分工，切实加强对西部生态经济区建设的指导和支持，在有关规划编制、政策实施、项目安排、体制创新等方面给予支持，加强部门之间的沟通和协调，指导和帮助地区解决规划实施中遇到的主要困难和重大问题。

（四）强化监督检查。

省发展改革委要加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查。建立发展成果考核评价体系，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，完善社会参与和监督机制，引导社会力量参与规划实施和监督，加强生态经济区监测和评估能力建设。注重研究新情况，解决新问题，总结新经验，重大问题及时向省政府报告。