

索引号:	11220000412760890L/2023-04341	分类:	委员提案;议案
发文机关:	吉林省畜牧业管理局	成文日期:	2023年10月27日
标题:	对省政协十三届一次会议第339号委员提案的答复		
发文字号:	吉牧办议〔2023〕87号	发布日期:	2023年11月08日

## 对省政协十三届一次会议第339号委员提案的答复

### 吉牧办议〔2023〕87号

刘伟委员:

您在省政协十三届一次会议上提出的《关于我省畜禽养殖业粪污治理利用存在的问题及工作建议》收悉,经认真研究办理,现答复如下:

首先,感谢您对吉林省畜牧业发展的关心和关注。近年来,全省上下深入贯彻落实省委、省政府实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的决策部署,以超常决心、超常举措、超常努力,推动畜牧业转方式、调结构、增效益,畜牧业经济在较高起点稳步前进,为全省农业农村经济发展大局提供了有力支撑。根据统计部门测算,2023年上半年,全省猪、牛、羊、禽分别发展到2104.6万头、539.7万头、1007.2万只和37891.8万只,同比分别增长5.2%、11%、5.3%和6.6%,肉类总产量达到149.2万吨,同比增长6.6%;全省牧业养殖业产值达到665.8亿元,同比增长4.7%。

但随着畜牧业的快速发展,畜禽粪污产量大幅增加,正如提案中指出“如此庞大数量的粪污治理不好将造成环保风险,用好将成为巨大资源。”省委、省政府高瞻远瞩,早在2017年省政府办公厅就出台了《吉林省加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》;2018年,省委1号文件明确将畜禽粪污资源化利用工作纳入乡村振兴范围,省政府成立以主管副省长为组长的工作领导小组,出台考核办法,并将畜禽粪污资源化利用工作纳入省政府对各市(州)年度绩效评估考核范畴;进入“十四五”后,省政府又将畜禽粪污资源化利用工作纳入“一把手”工程,召开常务会专题研究,省政府主要领导多次亲自调度、部署,并带队赴县市开展调研暗访,多次责成省政府督查室开展专题督查,召开全省工作推进视频会议,推动各项举措落细落地落实。2022年以来,先后出台了《吉林省种植业与畜牧业发展规划(2020-2025年)》《吉林省“十四五”现代畜牧业发展规划》和《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》,对“十四五”时期全省粪污资源化利用进行安排部署,通过构建种养结合、农牧循环发展格局,推动畜禽粪污就地转化就近还田利用,实现畜牧业高质量发展与生态环境双提升,为黑土地保护、耕地地力提升、水资源改善贡献畜牧力量。

省政府高度重视《关于我省畜禽养殖业粪污治理利用存在的问题及工作建议》办理工作，省政府办公厅明确提案由省畜牧局和省农业农村厅共同牵头办理。接到办理工作任务后，省畜牧局和省农业农村厅会同相关协办单位成立了提案办理工作专班，制定了工作方案，积极开展调研，加快推动提案办理工作。

### 一、关于“加强粪污处理基础设施建设”建议的答复

2022年5月17日，吉林省人民政府办公厅印发了《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》，对加强粪污处理基础设施建设、微生物菌剂推广进行了明确安排。《方案》重点工作中明确要开展粪肥还田综合利用行动，引导种养主体通过土地流转、粪肥订单等方式，按照养殖规模配套土地，建设田间贮存和输送管网设施，积极打造一批种养结合示范场、示范区；推广使用微生物制剂、酶制剂等饲料添加剂和低氮低磷低矿物质饲料配方，提高饲料转化效率，促进兽药和铜、锌饲料添加剂减量使用，降低污染排放，从源头上遏制畜禽粪污增量问题。

年初以来，省畜牧局制定印发了《吉林省畜禽粪污资源化利用专项整治工作方案》《畜禽养殖场（户）粪污处理设施建设指南（标注版）》等文件，指导养殖场户、种植户建设经济、高效的粪污堆设施。成功将东丰县纳入中央畜禽粪污资源化利用整县推进项目范畴，争取中央资金3000万元，支持东丰县建设粪污基础设施。梨树县为解决畜禽粪污问题，支持种养户在田间地建设简易堆沤场1412个（采用防渗膜覆盖四周围堰里、外两面，四周围堰高度不超过50公分），铺设高约10公分厚的秸秆进行防渗，条形堆放经过微生物菌剂处理过的畜禽粪污。2023年4月12日，在东辽县召开了吉林省畜禽粪污资源化利用现场会议，现场展示了部分堆肥发酵菌剂、除臭控制菌剂产品和效果，梨树县围绕利用“施用生物菌剂仿生还田”建设生态小镇进行了典型发言。

下一步，我们将持续深入贯彻落实《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》，广泛宣传推广微生物菌剂，推广梨树县田间简易堆沤模式，并积极提请国家有关部门将储液池、沼液管网等方面设施纳入建设范围。

### 二、关于“培育壮大社会化服务组织”建议的答复

《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》重点工作中明确要开展社会化服务组织培育行动，“鼓励粪肥公司、经纪人等社会化服务主体开展粪肥收储运用服务，培育一批专业化、市场化服务主体。按照“受益者付费”的原则，对提供畜禽养殖场（户）粪污清运服务的，可参考运距、覆盖面等因素，收取服务费、管理费。对种养户提供粪肥还田委托服务的社会化服务组织，可根据运输、施撒等情况收取费用。充分发挥社会化服务组织的带动作用，提高已建成的粪污处理中心（有机肥厂）、村屯粪污收集设施利用率。完善监管服务机制，督促社会化服务组织建立健全规章制度，建立服务对象资料台账，做到来源、去向全程可追溯。”

今年，通过积极争取，我省首次承担国家绿色种养循环农业试点县建设任务，试点以推进粪肥就地就近还田利用为重点，培育粪肥还田服务组织为抓手，通过财政补助奖励支持，建机制、创模式、拓市场、畅循环，扶持一批粪肥还田专业化服务主体，努力形成可复制可推广的种养结合，养殖场户、服务组织和种植主体紧密衔接的绿色循环农业发展模式，助力畜牧养殖大县加快推动畜禽粪污资源化利用，打通种养循环堵点，促进粪肥还田，推动农业绿色高质量发展。按照《关于深入推进2023年绿色种养循环农业试点的通知》要求，

经县市申报及专家评审，最终确定在榆树、农安、九台、德惠、舒兰、双辽、梨树等7个县市承担绿色种养循环农业试点工作，每个县市资金支持1000万元。

下一步，我们认真按照《关于深入推进2023年绿色种养循环农业试点的通知》要求，指导项目县做好绿色种养循环农业试点工作，加快畜禽粪污资源化利用，推进化肥减量化，提升耕地地力。

### 三、关于“强化粪污处理技术支持”建议的答复

2022年，吉林省人民政府办公厅印发了《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》，根据全省畜禽粪污资源化利用情况，省里总结了10种畜禽粪污资源化利用参考技术模式和10种畜禽粪污资源化利用典型运营模式供各地学习借鉴，并选取30名专家成立了吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用专家指导组，分成9个小组，分区域指导开展畜禽粪污资源化利用工作。连续2年从省级乡村振兴资金安排120万元，支持市级开展畜禽粪污资源化利用培训。

2023年，集中培训2420人次；举办2期畜禽粪污资源化利用高级研修班，是全国首次；组织省内相关专家录制《吉林省规模以下畜禽粪污资源化利用技术模式》网络课程；总结梳理全省各地实用案例61个，编印《吉林省粪污资源化利用典型模式汇编》3.5万份，下发至各规模养殖场户和散养密集村；编制《吉林省1000家肉牛循环减排降碳实践汇编》，梳理总结全省1065家肉牛养殖场或养殖大村从源头减量、过程控制、末端利用进行的循环降碳实践，指导养殖户科学处理畜禽粪污。同时，省农业农村厅制定《吉林省绿色施肥技术手册》《玉米有机肥化肥配合施用技术规程》，主推“配方肥+有机肥”技术模式，明确以畜禽粪污资源为主的有机肥适宜区域、技术要点、注意事项等，建立有机肥与化肥配合施用和有机肥替代化肥的施肥技术体系。利用农民冬春科技培训、专家服务周等活动，每年组织专家赴基层实地指导有机肥等肥料施用。

下一步，持续开展有机肥替代化肥行动，加强畜禽粪污还田技术指导和服务，参照相关标准和农业生产实际，指导农民科学施用有机肥。定期组织省级农牧业技术专家入村入户入田开展技术推广，面对面传授畜禽粪污堆沤发酵、有机肥替代化肥、底肥和追肥等配套技术，推广全量机械化施用有机肥，畅通粪污还田渠道。

### 四、关于“扶持有机肥加工企业发展”建议的答复

《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》重点工作对有机肥的施用也进行了明确安排，鼓励各地统筹谋划黑土地保护、高标准农田建设、有机肥替代化肥、秸秆综合利用等项目，支持畜禽粪肥还田，推动整乡整村发展养殖业，打造现代“养殖园区”，振兴乡村产业经济；持续开展有机肥替代化肥行动，加强畜禽粪污还田技术指导和服务，参照相关标准和农业生产实际，指导农民科学施用有机肥。

2023年，省畜牧局安排乡村振兴资金500万元，鼓励区域性粪污处理中心提高运转效率；实施东北黑土地保护利用项目110万亩，鼓励相关县市施用畜禽粪便为主要原料堆沤的有机肥，推进粪肥就地就近还田利用，促进粪污资源化利用。公主岭市利用黑土地保护、高标准农田建设、秸秆综合利用等相关政策资金3430万元加大还田主体补贴力度，资金第三方服务企业、种植合作社、农户施用粪肥进行补贴（每亩100元，还田粪肥1立方米）。梨树县统筹黑土

地保护、高标准农田建设项目资金，对每公顷还田畜禽粪肥超过 20 立方米的企业和个人，给予每公顷补贴 600 元的奖励。

下一步，推广梨树县典型做法，指导各地统筹资金，加大对有机肥企业和粪肥还田的支持力度，畅通粪肥还田“最后一公里”。

### **五、关于“优化粪污利用政策体系”建议的答复**

2017 年，省政府办公厅出台《吉林省加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》（吉政办发〔2017〕85 号），提出“五方面十九条”具体措施和重点任务，制定出台农机购置补贴、用地用电等 9 方面扶持政策。

2022 年，为贯彻落实《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》精神，省畜牧局会同省农业农村厅、省乡村振兴局和省财政厅联合印发了《关于落实粪肥沃土政策措施的指导意见》，系统提出了“统筹五项资金”和“建立两套还田机制”，推动畜禽粪肥还田。工作做法得到了财政部和农业农村部的肯定和认可，国家《畜牧兽医工作动态》第 1491 期专版刊发了指导意见，供各省市学习借鉴。根据 2023 年黑土地保护目标责任制考核统计，全省各县市统筹相关资金规模达 6 亿元，用于推进实施畜禽粪污资源化利用工作。

2023 年，通过积极争取，我省被纳入全国种养循环试点省份，争取中央资金 7000 万元，用于在 7 个县市开展整县粪肥还田收集处理、施用服务等重点环节奖补。同时，省级在财政收支矛盾十分突出的情况下，调整结构安排 953 万元，用于支持省畜牧局开展畜禽粪污资源化利用项目考核验收、推广和宣传工作；印发出台《关于开展“百村提升”行动农牧循环试点的通知》，支持各地利用百村提升行动资金，为散养密集村购买粪肥抛撒车，调动农户还田积极性。

下一步，我们将认真总结经验，不断探索创新，统筹利用相关涉农政策资金，健全收储运工作体系，支持有条件的地区探索建立耕地地力保护补贴发放与畜禽粪肥施用效果相挂钩机制，解决畜禽粪污资源化利用“最后一公里”，促进耕地地力改善，实现由“治”到“用”的转变，打通农村畜禽粪污资源化利用堵点。

吉林省畜牧业管理局

吉林省农业农村厅  
2023年10月27日

(联系人: 陈宏波 联系电话: 0431-88906645)