

索引号:	11220000MB1570195E/2021-06436	分类:	政策解读、通知公告;通知
发文机关:	吉林省自然资源厅	成文日期:	2021年12月24日
标题:	《吉林省自然资源保护和利用“十四五”规划》政策解读		
发文字号:		发布日期:	2021年12月28日

《吉林省自然资源保护和利用“十四五”规划》 政策解读

现将《吉林省自然资源保护和利用“十四五”规划》（以下简称《规划》）有关政策解读如下：

一、《规划》编制意义

《规划》是我省“十四五”重点专项规划之一，是组建自然资源部门后编制的第一个五年期规划。《规划》主要依据《吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》编制，明确了全省自然资源管理重大任务、重大举措、重大改革和重大工程，是指导全省“十四五”时期自然资源领域改革发展、重大工程项目布局、公共资源合理配置、相关政策制定的重要依据。《规划》编制对促进资源保护和合理利用、维护国家粮食安全、加快建设生态强省、全面实施“一主六双”高质量发展战略、服务吉林全面振兴全方位振兴具有重大意义。

二、《规划》起草过程

省自然资源厅于2019年下半年启动《规划》编制起草工作，成立了由厅主要负责人任组长的领导小组，印发了工作方案，组建了工作专班，开展了系列调研和专题研究，多次召开会议组织业务处室进行研究，通过函询、面谈、电话联系等不同方式多次与自然资源部进行沟通对接，密切衔接了《吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实了党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求。《规划》于2020年底形成草稿，2021年6月形成初稿，8月初形成征求意见稿。先后多轮征求公众意见、各市州政府和省直相关部门意见，履行了公众参与、集体讨论、专家论证、风险评估、合法性审查和法律咨询等程序，于10月末形成送审稿，12月1日经省政府2021年第30次常务会议审议通过。

三、《规划》主要框架

《规划》共10章，43小节，分为四个板块。第一板块是总论，对应文本第一章。主要总结“十三五”成效，分析“十四五”面临形势，明确了主要任务目标和22项具体指标。第二板块，提出了自然资源领域重大改革和重要举措，对应文本第二至第六章。包括构建国土空间开发保护新格局，优化高质量发展载体；统筹国土空间生态保护和修复，保障自然生态安全；全面提高自然资源利用效率，推进绿色低碳发展；落实最严格耕地保护制度，维护国家粮食安全；健全自然资源资产管理体系，显化资源资产价值等。第三板块，围绕提高自然资源管理能力和治理效率制定了实施路径和办法，对应文本第七至第九章。包括发挥自然资源要素保障作用，全力服务振兴发展；加强公共服务能力建设，推进资源利民惠民；夯实自然资源管理基础，全面提升治理效能等。第四板块是规划实施保障，对应文本第十章。

四、《规划》主要内容

《规划》确定了“十四五”主要目标。到2025年，国土空间规划体系进一步健全，国土空间开发保护新格局基本形成。生态系统质量和稳定性稳步提升，自然资源利用效率大幅提高，资源安全保障能力持续增强。产权制度改革取得重大进展，自然资源公共服务水平不断提高。自然资源保护和开发利用治理体系和治理能力现代化水平明显提升。到2025年，生态保护红线面积54343平方公里，耕地保有量606.67万公顷，永久基本农田保护面积492万公顷，黑土地保护面积达到3000万亩，森林覆盖率提高到45.8%，新增建设用地面积不突破3.24万公顷，城乡建设用地规模控制在55.88万公顷以内，推进单位GDP建设用地使用面积下降，大中型矿山比例不低于40%。

《规划》安排了“十四五”期间八项重大任务。一是构建国土空间开发保护新格局，优化高质量发展载体；二是统筹国土空间生态保护和修复，保障自然生态安全；三是全面提高自然资源利用效率，推进绿色低碳发展；四是落实最严格耕地保护制度，维护国家粮食安全；五是健全自然资源资产管理体系，显化资源资产价值；六是发挥自然资源要素保障作用，全力服务振兴发展；七是加强公共服务能力建设，推进资源利民惠民；八是夯实自然资源管理基础，全面提升治理效能。

《规划》提出了“十四五”期间十五项重大举措和工程。一是落实主体功能区战略，构建“两屏三区、一圈四轴”国土空间保护开发格局；二是健全国土空间规划体系，完善国土空间用途管制制度；三是加强生态安全屏障建设，实施重要生态保护修复工程和全域土地综合整治项目；四是严格建设用地节约集约利用，加强林草资源管控和可持续利用；五是提高矿产资源开发利用和保护水平；六是强化耕地和永久基本农田保护，巩固提升耕地质量；七是加强黑土地的保护利用，开展黑土地专项调查；八是适时开展自然资源调查监测试点工作，分阶段推进全省自然资源统一确权登记工作；九是促进长春现代化都市圈建设，编制实施《长春都市圈国土空间规划》，支持重要节点城市创新发展；十是支持乡村振兴战略的实施，加强乡村建设的县域统筹；十一是加强地质灾害风险调查，提高地质灾害防治水平；十二是加快构建新型基础测绘体系，加强现代测绘基准体系维护，推进基础地理信息资源建设，强化基础地理信息公共服务能力建设；十三是推动不动产登记提质增效，增加农民资源资产收益，维护被征地农民的合法权益；十四是加强自然资源法治建设，推进自然资源督察执法，加强自然资源领域监管；十五是构建精准感知、动态认知、智慧管控的智慧自然资源体系，建设自然资源大数据中心。

《规划》确定了“十四五”期间四项重大改革任务。第一项为深化要素市场化配置改革，建立健全城乡统一建设用地市场，坚持和完善国有土地招拍挂制度，扩大城乡国有土地有偿使用范围；第二项为深化农业农村改革，落实国家土地征收改革政策，探索建立农村集体经营性建设用地入市制度；第三项为深化自然资源产权制度改革，开展全民所有自然资源资产实物量清查，探索建立全民所有自然资源资产所有权委托代理机制；第四项为持续深化放管服改革。