

索引号:	11220000MB1642697T/2020-02402	分类:	委员提案;议案
发文机关:	吉林省农业农村厅	成文日期:	2020年05月29日
标题:	关于对吉林省政协十二届三次会议第95号提案的答复		
发文字号:	吉农议字〔2020〕17号	发布日期:	2020年05月29日

## 关于对吉林省政协十二届三次会议第95号提案的答复

吉农议字〔2020〕17号

曹武委员:

您提出的吉林省政协十二届三次会议第95号提案《关于进一步加强黑土地保护的建议》(以下简称《建议》)收悉,经认真研究办理,现答复如下:

黑土地是地球上稀有的土壤资源,是东北地区农业生产的基础。东北是我国重要的商品粮生产基地,保护和提升黑土地质量,是守住“谷物基本自给,口粮绝对安全”战略底线的重要保障,是国家“十三五”规划纲要明确提出的重要生态工程,对推动农业绿色、持续发展具有重要意义。根据《东北黑土地保护规划纲要(2017-2030年)》,吉林省典型黑土区耕地面积0.69亿亩,目前全省粮食产量已达到700亿斤阶段水平,其中黑土区贡献率在80%以上。加强黑土地保护,稳定和提升黑土地综合生产力,对保障我省农业持续稳定发展、夯实国家粮食安全基础具有重要意义,是实现“藏粮于地、藏粮于技”的重大举措。

经国务院批准,原农业部、国家发展改革委、财政部、原国土资源部、原环境保护部、水利部联合印发了《东北黑土地保护规划纲要(2017-2030年)》(以下简称

《规划纲要》），对东北黑土地保护工作提出了具体思路、目标和要求。为全面贯彻落实《规划纲要》，推动我省黑土地保护工作深入开展，结合我省实际，省农业农村厅、发改委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅和水利厅研究制定了《吉林省关于落实〈东北黑土地保护规划纲要（2017-2030年）〉的实施意见》（以下简称《实施意见》）。省级各部门根据职责分工，积极落实《实施意见》，着力做好《建议》中关注的各项工作。

## 一、关于规划在先，顶层设计。

《实施意见》针对不同区域黑土地退化的主要因素，坚持因地制宜，分区施策。一是东部保护区以水土流失治理为主，包括吉林市所辖县（市、区）、东丰县、东辽县、辉南县、柳河县和梅河口市，治理方向主要是加强坡耕地整治和侵蚀沟治理，到2030年新增水土流失治理面积达到8700 km<sup>2</sup>以上。二是西部保护区以中低产田改良修复为主，包括梨树县、双辽市、松原市宁江区、前郭县、长岭县和扶余市，主要推广保护性耕作和节水灌溉技术，加强盐碱化土壤改良治理，建立盐碱化土壤改良治理示范区。到2030年保护性耕作稳定在500万亩以上，节水栽培技术300万亩以上。三是中部保护区以培肥地力为主，包括长春市所辖县（市、区）、伊通县和公主岭市，主要方向是大力推广秸秆深翻还田、增施有机肥和机械深松等技术，有效利用畜禽粪便资源。同时，《实施意见》着力完善各项保障措施：一是加强组织领导；二是保障资金投入；三是加大监管力度；四是强化科技支撑；五是创新服务机制。

## 二、关于明确路径，综合施策。

我省的黑土地保护工作，坚持突出重点，综合施策。以保护永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，统筹土、肥、水、种及栽培等生产要素，综合

运用工程、农艺、农机、生物等措施，确保黑土地保护取得实效。一是**加强农田基础设施建设**。通过高标准农田建设，推进山、水、田、林、路综合整治，全面提升黑土区农田基础设施水平。2018年高标准农田建设管理职能划归省农业农村厅后，2019-2020年，农业农村部共下达我省高标准农田建设任务730万亩，持续建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高质量农田。二是**做好耕地污染阻控**。以绿色生态为导向，以“两河一湖”区域为重点，大力开展化肥农药零增长行动，加快推广保护性耕作、测土配方施肥、增施有机肥、生物防治、生物农药应用和专业化统防统治等绿色防控技术措施，推进实施化肥农药精准施用、高效利用、集成应用和替代使用，逐步把化肥农药使用量降下来、利用率提上去，打好打赢农业生态环保攻坚战。三是**推广保护性耕作技术**。按照国家有关政策要求，我省坚持生态优先、用养结合，通过政府与市场两端发力、农机与农艺深度融合、整体推进与重点突破并举，稳产丰产与节本增效兼顾，推广保护性耕作技术。我省主要推广秸秆覆盖还田免耕和秸秆覆盖还田少耕两种技术类型，充分尊重农民意愿，各地因地制宜，不搞“一刀切”。2020年，全省计划实施保护性耕作面积1800万亩以上，比2019年增加641万亩，增幅达到55%。四是**提升大马力农机保有量**。通过农机购置补贴惠民政策拉动，我省大型拖拉机保有量持续增长，2019年100马力以上大型拖拉机达到22143台，增长11.2%；200马力以上大型拖拉机新增1556台，达到2639台，增长144%，增长幅度均大幅超过拖拉机保有量增幅。2020年，我省继续实施“敞开，普惠”的农机购置补贴政策，预计大型拖拉机保有量将进一步提升。五是**促进畜禽粪污资源化利用**。鼓励引导农民、农业合作组织和涉农企业等社会力量，积极开展以畜禽粪便利用为主的有机肥积造施用，建设种养结合示范区、畜禽粪污资源化利用基础设施，支持适度规模养殖场进行粪污处理，建设有机肥堆沤池，引导有机肥积造施用。

### **三、关于创新科技，集中攻关。**

2018年9月，中国农业大学黑土地现代农业研究院落户梨树县；2019年3月，省政府与中国农业大学签署了战略合作协议，双方在多领域确立了战略合作关系。梨树县政府与中国农业大学以此为依托，持续开展“地校合作”，在黑土地保护技术研究、东北黑土地保护高端论坛等方面进行了深入和卓有成效的合作。

目前，我省黑土地保护主推保护性耕作技术，同时也是农业农村部开展的黑土地保护重点项目，我厅将继续积极向农业农村部申请项目和资金，同时协调省级财政资金的支持，在今后几年以长春、四平、松原、白城及公主岭市作为整县推进先行区域，稳步扩大实施面积，在全省建设一批高标准保护性耕作应用基地，提升保护性耕作示范引导作用。

### **四、关于政策扶持，保障资金投入。**

2015年起，我省积极争取中央财政资金开展黑土地保护，截止目前，累计争取黑土地保护补助资金9.6亿元。省财政厅高度重视黑土地保护工作，省级专项资金不断向黑土地保护方向倾斜，从2015-2018年每年投入5000万元左右，增长到2019-2020年每年投入20000万元，支持全省开展秸秆覆盖还田保护性耕作。同时，省财政安排的中央农机购置补贴资金实施敞开普惠的补贴政策，对保护黑土地相关农机具进行补贴；省级专项中安排资金支持测土配方施肥和增施有机肥等项目，进一步保护我省宝贵的黑土地资源。

东北黑土地保护已经列入国家“十四五”规划，我省各级政府将根据国家规划，立足本区域资源禀赋条件，因地制宜制定黑土地保护“十四五”规划。

### **五、关于加强领导，统筹推进。**

在《实施意见》中，省级各部门联合成立了工作领导组和专家指导组，同时要求各地要建立由政府分管负责同志牵头，农业农村、发展改革、财政、自然资源、生态环境、水利等有关部门负责同志组成的工作领导组，加强对黑土地保护工作指导和监督考核。成立由教学、科研、推广部门专家组成的专家指导组，加强统一领导和统筹协调，明确部门职责分工，协调解决规划实施中的重大问题，确保黑土地保护落到实处、取得实效。

此外，在创新服务机制方面，采取政府购买服务方式，发挥财政投入杠杆作用，鼓励第三方社会服务组织参与黑土地保护，探索建立政府指导，各类新型农业经营主体承担建设任务的项目实施机制，推行PPP模式，引导商业性经营资本等多方资金投入黑土地保护，调动社会化服务组织和专业化企业等社会力量的积极性。

非常感谢您对我省黑土地保护工作提出的宝贵建议，并欢迎继续对我们的工作给予一如既往的关注、支持与监督，共同为我省全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，为开创新时代农业农村工作的新局面作出更大的贡献。

吉林省农业农村厅

2020年5月29日

（联系人：孙慧，联系电话：0431—88906034）