索引号：	1122000001354439X3/2016-04798	**分类：**	委员提案;议案
发文机关：	吉林省发展和改革委员会	**成文日期：**	2016 年 06 月 20 日
标题：	吉林省发展改革委对省政协十一届四次会议第 169 号提案的答复		
发文字号：	吉发改议〔2016〕36 号	**发布日期：**	2016 年 06 月 20 日

吉林省发展改革委对省政协十一届四次会议第 169 号提案的答复

吉发改议〔2016〕36 号　　来源单位：　吉林省发展和改革委员会

金国庆委员：

您在省政协十一届四次会议上提出的《关于在新型城镇化过程中加强文化建设的建议》（第 169 号提案）收悉，经认真研究办理。现答复如下：

一、关于在各地编制的“十三五”经济社会发展规划中加入发展特色文化城镇的内容，并以此为基础编制《特色文化城镇发展规划》的建议

关于此建议内容，今年年初，各地陆续编制出台了“十三五”经济社会发展规划，新规划中，大部分加入了发展特色文化城镇的内容，如：《长春市九台区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》第五部分“做大做优，迈上服务产业新台阶”提出，发挥九台文化娱乐知名品牌效应，挖掘特色文化资源，大力发展会展业，开展特色节庆和展演活动，一是将九台打造成为国际萨满文化名城、国内知名的中国满族剪纸之乡、城市休闲避暑度假胜地和冰雪旅游文化名城，形成具有九台特色的文化娱乐产业体系。二是强化资源整合和市场化运作，大力发展演艺娱乐、文化博览、休闲娱乐等重点产业，保持文化优势产业发展，鼓励扶持文化创意产业发展。三是保护非物质文化遗产，深度发掘文化遗产中蕴含的旅游价值，提升文化景观观光与文化生活体验旅游业。

《东辽县“十三五”经济社会发展规划》第五章第一节“确立旅游产业发展新格局”明确了未来发展思路，一是结合东辽实际，深入挖掘整理东辽河流域远古时代及各个历史时期宗教文化、民族风俗、历史传说等东辽河文化，厘清东辽历史的发展脉络，并以此作为东辽科考旅游发展的核心和灵魂。二是做大做强东辽二人转、满族剪纸、葫芦画、鱼骨画、秸秆画、根雕蛋雕、草编等 7 项东辽特色文化旅游产品，加快产业化进程，打造东辽特色文化名片。三是打造遗址文化追忆之旅。以东辽县多处省级文物保护单位为依托，精选具有开发价值的古墓、窖藏，进行复原、展示出土文物，挖掘相关文化故事，使历史遗存成为东辽重要旅游观光产品。

下一步，我们将指导各地在本地“十三五”经济社会发展规划的基础上，编制《特色文化城镇发展规划》，并明确未来发展任务为：了解本地文化资源分布状况和乡镇文化发展状况，明确特色文化城镇的布局，按照保护文物、控制用地、资源共享的原则，规划乡镇文化设施建设。

二、关于要着眼长远、统筹全局，顶层设计与底层设计相结合，综合利用各类文化资源；因地制宜发展特色产业、公共文化服务和其他各项事业，形成具有特色的发展模式。遵循根系本土、培育特色、创造精品的规律，形成城乡互动、结构优化的文化产业格局；坚持重点扶持、重心下移的做法，实现城乡公共文化服务一体化的建议

关于此建议内容，2016 年，省政府印发了《吉林省国民经济和社会发展第十三个五年规划》，《规划》着眼长远，统筹全局，从顶层设计角度提出：要推进文化传承与发展，加强物质文化遗产保护、开发和利用，继续挖掘文物资源区域特色优势，完善文化保护体系，实施重大文物保护工程。加强非物质文化遗产保护、传承和发展，构建完备的数据化存储保护体系，有计划地扶持一批具有吉林地域特色的濒危非物质文化遗产“品牌”项

目。推进长白山文化建设，发掘历史文献资料，提升白山松水黑土生态文化和历史文化内涵，培育一批具有地方特色的新品牌。谋划和举办全国性的大型文化、经贸活动，把长白山文化培育成为中国北方文化的标志性符号。

此外，根据《吉林省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，省委宣传部编制了《吉林省“十三五”时期文化改革发展规划纲要》（初稿），我委编制了《“十三五”基本公共服务均等化规划》。都从规划设计角度谋划文化建设相关内容。各地将根据上述规划内容在编制本地特色文化城镇发展规划。

三、关于在特色文化城镇发展规划的基础上，有重点地在一些基础好的城镇打造特色文化城镇，以点带面，推动发展。各地政府应出台优惠政策，在这些城镇进行试点，量身定制特色文化城镇发展模式，不断完善土地管理、人口管理、住房管理、资金保障等制度，并成功总结经验，逐步向全省推广的建议

关于此建议内容，我们将尽快指导各地在本地“十三五”经济社会发展规划的基础上，编制《特色文化城镇发展规划》，并有重点地在一些基础好的城镇打造特色文化城镇。关于建议中提出各地政府应出台优惠政策的问题，2013 年，省政府印发了《支持吉林特色城镇化示范城镇建设若干政策的通知》（吉政发【2013】25 号），就土地、户籍、社保、就业、教育、社会救助、创业就业、投融资和基础设施方面出台了相关优惠政策。目前，22 个示范城镇初步形成了产城互动、规划引领管控、多元投资建设、城乡双向一体化、商贸促进、资源开发带动等九种具有示范引领作用的发展模式，这些模式对于引领带动全省小城镇创新发展，具有很好的典型借鉴意义。2015 年 8 月，省城镇化办将示范城镇中具有示范引领作用的发展模式整理成《吉林省示范城镇建设可复制可推广的发展模式》，并印发全省，供各地在城镇建设中参考。

四、关于结合文化打造相关产业，将文化资源优势转化为产业优势，放大文化元素，形成有力的当地支柱产业为龙头形成特色产业链，应注重产业跨区域联动，以股份制等方式汇聚优质资源做大做强特色产业，避免同质化竞争，拉动城镇经济持续发展的建议

关于此建议内容，我们认为，新型城镇化的发展要素在于“集约、智能、绿色、低碳”四个方面，而这 4 个要素完美地融合在了文化产业的发展要义中，文化产业必将成为新型城镇化建设更加有力的抓手和新的动力源。下一步，我省将全面加强历史文化名镇、名村、传统村落保护。实施“吉林印记”历史文化传承与保护工程。突出地域特色，实行整体保护，完善传承体系，走进百姓生活。到 2020 年打造以延边朝鲜族农乐舞（象帽舞）、长白山满族剪纸、满族说部、东北二人转等为示范项目，黄龙戏、松花砚等 100 个基础项目为重点，长白山、延边、前郭等区域为传统文化生态系统的非遗保护格局。

文化建设是一个复杂的系统工程，更是一项长期艰巨的任务，我们在全面推进新型城镇化建设中，一定要把文化建设摆上重要位置，放在战略和全局的高度，坚持不懈、毫不放松地抓紧抓好、抓出成效，为新型城镇化协调健康发展发挥积极作用。

以上是对您建议的答复，不当之处请批评指正。同时，感谢您对我们工作的关心和支持。

吉林省发展改革委

2016 年 6 月 20 日

（联系人：王瑛琦　联系电话：88905617　13804312066）