

索引号:	11220000013544357T/2009-00499	分类:	工业、交通、其他;意见
发文机关:	吉林省人民政府	成文日期:	2009 年 06 月 03 日
标题:	吉林省人民政府关于进一步加强企业技术改造的意见		
发文字号:	吉政发〔2009〕13 号	发布日期:	2009 年 06 月 04 日

吉林省人民政府关于
进一步加强企业技术改造的意见

吉政发〔2009〕13 号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市、区）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

为落实中央关于“保增长、扩内需、调结构”的重大战略决策和国务院重点产业调整振兴规划，进一步加大企业技术改造投入力度，加快技术改造步伐，加快转变工业经济发展方式，促进工业结构调整，推进产业跃升。现结合全省实际，对进一步加强企业技术改造工作提出如下意见：

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想。

以科学发展观为统领，以国家产业政策为依据，以市场为导向，以企业为主体，以经济效益为中心，充分用好国家政策机遇，积极启动新一轮高强度、大规模的企业技术改造，促进企业向产业集群方向发展。要立足现有产业基础、企业基础和资源优势，积极采用高新技术和先进适用技术改造传统工业，推动高新技术产业化，加快促进工业结构调整，推动产业跃升。要坚持政府引导推动和市场配置资源相结合，以增加品种、改善质量、优化技术装备、促进节能减排和安全生产等为改造方向，加大投资力度，加快改造步伐，提高自主创新能力，切实增强企业发展后劲，大力培育新的经济增长点，加快构建具有吉林特色的新型工业体系。

（二）基本原则。

1 坚持技术改造与扩大对外合作相结合。要鼓励企业大胆引进高新技术、先进适用技术和高精尖设备，通过技术改造实现引进、消化吸收再创新。积极引进人才、资金和管理经验，不断创新对外合作方式，提高对外合作质量，扩大对外合作领域。鼓励优势企业或有条件的企业兼并重组，实行“强强联合”或“强弱联合”后再改造，用增量盘活存量，防止盲目扩张铺摊子。

2 坚持技术改造与自主创新相结合。通过技术改造提高企业自主创新能力,完善自主创新体系,掌握具有自主知识产权的关键核心技术,加快实现科技成果产业化。

3 坚持技术改造与节能减排相结合。要在技术改造中注重节约能源、降低消耗和保护环境,积极采用节能环保新技术、新工艺和新设备,大力发展循环经济,提高资源综合利用效率。

4 坚持技术改造与特色工业园区建设相结合。要加快特色工业园区基础设施和公辅设施建设,改造提升园区承载功能,增强园区集聚产业,加快发展能力。鼓励企业结合城市规划,通过迁建、改建和扩建等形式整体改造向特色工业园区聚集,促进产业链延伸,加快关联产业发展,增强产业集群效应。

5 坚持技术改造与企业机制创新相结合。要不断创新企业机制,尽快形成与企业技术改造相适应的激励机制和约束机制,最大限度地发挥投资效益。

二、工作目标

到 2012 年,全省技术改造投资年均增长 30%以上,努力实现“四高一优”技术改造目标。

——提高技术装备水平。重点企业技术装备全面改造一遍,居国内先进水平比重达到 60%以上,其中国际先进水平的达到 30%。

——提高产品水平。全省新产品产值年均增长 15%以上,新产品产值率高于全国平均水平。

——提高节能减排水平。工业节能减排在完成“十一五”国家下达的节能减排目标基础上取得新进展。

——提高技术进步贡献率。技术改造实现新增效益占全省工业新增利润 60%以上。

——优化产业结构。通过技术改造,促进工业结构不断优化,产业集中度不断提高,高新技术产业产值占规模以上企业产值比重逐年增加,企业核心竞争力不断增强。

三、重点改造领域和方向

(一)做大做强支柱产业。

汽车及零部件工业,支持一汽扩能改造,尽快形成 200 万辆整车生产能力,其中自主品牌要达到 100 万辆。支持汽车零部件企业深度国产化改造,进一步提高省内汽车零部件配套率。要着眼国际汽车零部件产业发展趋势,支持零部件向模块化方向发展。重点发展车身内外饰、底盘、环境、转向及传动、车轮、发动机附件、汽车电子七大系统模块,尽快形成系统化、专业化和

集成化制造水平。大力发展电动汽车和混合动力汽车,提高新能源汽车的配套能力。支持专用车利用一汽底盘和品牌等资源优势,突出“专、精、特、新”,加大自卸车、厢式车、罐式车、环保清洁车和农用车等专用汽车产品的开发改造,满足不同层次、不同领域的市场需要。

石油化学工业,要重点支持原油开采、石油化工、煤化工和盐化工等产业的技术改造。原油开采,要加大原油勘探开发力度,在增储上产的基础上,支持采用国内外采油新技术继续加大对老油田的技术改造,提高开采率,促进吉林油田尽快达到千万吨级油田目标。石油化工,要在千万吨炼油、百万吨乙烯改造工程尽快开工建设的同时,加强对ABS、乙丙橡胶、丙烯腈、碳纤维、有机硅等产品进行改造,进一步延长产业链,加快下游产品发展。煤化工,围绕焦炭产业、煤焦油系列产品进行深加工,发展苯类等化工产品。同时,利用褐煤造气技术,扩大合成氨、尿素的生产规模,满足我省市场需要。盐化工,支持离子膜烧碱企业扩能改造,为轻纺产业提供基础原材料。农药行业,重点支持高效、低毒、低残留、安全的农药产品进行改造。农产品加工工业,充分利用我省农产品和长白山资源优势,重点支持粮食精深加工、畜禽乳深加工、长白山生态特色产品三大产业加快发展。粮食精深加产业,支持现有的粮食加工企业向精深加工方向发展,重点对生物质化工产品生产装置改造扩建。支持以玉米终端食品开发为重点,依托现有骨干企业和技术,做精粮食加工的下游产品。畜禽乳深加工产业,加快发展附加值高的精加工食品,提高企业生产效能,扩大企业生产规模。长白山生态特色产品,重点支持人参、矿泉水和山果饮品等农产品和绿色食品的开发改造。

(二)发展优势产业。

医药工业,全力推进中药现代化,大力发展中成药,积极开发生物制药,实现生物工程制药产业化。现代中药产业,重点扶持已通过CGMP认证企业,采用提取、纯化、质量控制等新技术、新工艺对现有产品的剂型进行改造。生物制药产业,围绕生物技术制药和生物制品制药,加快开发和引进基因重组技术、单细胞融合技术、酶工程和现代生物发酵技术,重点扶持生物疫苗、基因工程药和生物中药,扩大人胰岛素、干扰素、干细胞和疫苗等生物药品生产,实现规范化、标准化。化学原料药,大力增加品种数量,扩大产能规模,提高出口创汇能力。

电子信息产业,重点支持光电子产业、电力电子产业、软件产业和现代信息服务业。光电子产业发展激光、光电仪器与设备、半导体发光器件和国防光电子等产品。电力电子产业重点开发新型电力电子器件、电机节能装置和输配电装置。软件产业重点支持开展流程、研发和信息技术等外包服务,鼓励研发网络与信息安全软件、嵌入式软件和相关行业应用软件。现代信息服务业重点发展通信增值服务、互联网服务业和数字电视产业。装备制造工业,发展高速动车组、新型城轨车辆,新型农业机械,耐高温、耐高压、热交换力高的新型焊接板式换热器和换热机组,煤炭综采设备、矿用洗选和冶金冶炼设备,电力电工及其成套设备,大型修井机、高温风机和石油炼化设备,汽车制造专用设备,港口、电站、建筑系列起重设备,光电与医疗设备等。

新材料产业,重点支持金属材料、无机非金属材料、高分子材料、精细化学品等领域的高强高韧轻质合金、稀土发光材料、碳纤维及制品、聚酰亚胺及特

种高分子材料、磷酸亚铁锂、镍钴锰酸锂、织物后整理功能助剂等产品的研发和产业化,努力掌握核心技术,推动新材料产业集群发展。

(三)改造提升传统产业。

冶金工业,在调整产品结构中,适当增加钢铁综合生产能力,促进上下游生产能力平衡。钢铁行业,加快以通钢为主体的千万吨精品钢建设。重点支持精品板材、高强度三级钢筋、电工钢、耐候钢、工具钢等专用特种钢。开发利用节能降耗、降低成本、提高质量的先进炼钢和轧钢工艺技术。支持冶金炉料工业,提高特种铁合金产能比例。碳素制品增加大规格高功率、超高功率石墨电极,开发特种石墨、高炉碳砖等高附加值产品,发展碳纤维等高新技术产品。支持镍、钼等有色金属资源的开发,加快发展镍冶炼、加工能力。支持开发用于城市轻轨、高速列车等高档铝合金型材。

轻工工业,重点支持造纸、塑料、家具制造和木产品深加工。制浆造纸业,进行林浆纸一体化改造,重点发展新闻纸、胶版印刷纸、低定量涂布纸、高档文化用纸。塑料制品业,重点发展农用塑料产品和塑料包装产品。森工行业,重点支持家具、地板等出口企业发展高附加值产品。

纺织工业,重点支持纺织新材料和品牌服装发展。化学纤维行业,大力发展腈纶纤维、粘胶纤维和特种纤维。棉纺行业,重点发展精梳纱、无接头纱、高支高密织物、高档化纤仿真面料、高档衬衫面料和汽车用纺织品。品牌服装行业,发挥品牌优势,延伸纺织产业链,大力发展高附加值、高品质的产品。

建材工业,重点支持新型干法水泥企业的改造,上大压小,淘汰落后的立窑、中空干法窑、湿法窑和半干法窑等落后生产工艺;大力支持具有矿产资源优势的企业向水泥熟料基地方向发展。新型墙体材料重点支持采用粉煤灰、煤矸石等非粘土承重烧结多孔制品、人造轻骨料、陶粒砼空心砌块、墙板等新型墙体材料的改造,为实现我省建筑材料新型化奠定基础。

(四)推动信息化和工业化融合。

发挥信息技术促进作用,围绕我省传统产业实施信息化技术改造。突出抓好信息技术与设计开发的融合、信息技术与生产制造过程的融合、信息技术与企业经营管理的融合、信息技术与产品功能的融合、信息技术与市场流通的融合、信息技术与人才培养的融合等。加快信息技术在工业经济中的扩散步伐,扩大生产性服务业的发展领域,创建新兴产业。

(五)加强节能降耗改造,发展循环经济。

加大对“两高一资”行业技改力度。重点组织实施燃煤工业锅炉改造、余热余压利用、电机系统节能、能量系统优化、节约和替代石油、区域热电联产等十大重点节能工程。加强重点耗能企业和流域的信息技术推广应用工作,支持采用节能减排新技术、新产品、新材料及新装备进行节能减排技术改造。支持

开展清洁生产,淘汰钢铁、水泥、造纸、酒精等行业落后产能,推动以工业“三废”利用为重点的循环经济发展。

(六)加强工业园区建设,培育特色产业集群。

加强特色工业园区规划,突出规划的科学性、前瞻性、战略性和可持续性,依据规划加快建设。鼓励迁建、改建、扩建的技术改造企业和新建项目按产业性质和产品特点向园区集聚。充分利用现有各类工业园区资源,进行整合、优化、提升,合理确定特色园区主导产业,支持企业实施系统技术改造,优化专业分工协作路径,延长做强产业链,提高产业链间协作配套能力;促进

关联企业在空间上相对集中、专业上分工协作、技术上互动创新、资源上互补共享,推动产业集群发展。

四、保障措施

(一)加强规划指导,超前谋划项目。

要以国家产业政策为依据,建立全省三级技术改造管理体系。省里要结合制定《吉林省重点产业跃升计划》,加快制定未来3-5年全省新一轮工业企业技术改造规划,进一步明确战略方向和重点,规划指导全省企业技术改造。各市(州)、县也应根据实际情况,制定本地区技术改造规划。全省重点企业都要编制企业技术改造三年滚动计划。按照“储备一批、建设一批、投产一批”的思路,在各级技术改造规划的基础上,建立全省技术改造项目库,超前谋划储备一批重大技术改造项目,实行动态管理,滚动实施。

(二)拓宽融资渠道,多元筹措资金。

充分发挥银行主渠道作用。要紧紧抓住当前适度宽松的货币政策机遇,不断创新与银行对接方式,主动向银行推荐技术改造项目,争取银行贷款支持。充分利用资本市场,加大企业直接融资力度。要鼓励企业与投资机构对接,实现股权融资。要积极支持培育企业上市融资,利用债券市场,实行债券融资。鼓励不同所有制企业之间通过合资合作、重组、互相持股、技术入股等方式,多元化筹措技术改造资金。切实做好技术改造项目招商。加强重点招商引资项目前期准备,提高项目的可行性。要充分利用东北亚博览会和国内外各类知名展会平台,按专业特色和产业性质专题推介技改项目。

(三)加大技术创新力度,加强技术改造支撑。

鼓励企业加大技术创新投入,加快企业技术中心、国家工程技术研究中心、国家工程实验室、国家重点实验室、产业技术创新中心等公共开放型技术创新平台的建设步伐,大力引进和培养人才,提高企业研发水平。加强与国内外知名企业的战略技术合作,大胆引进消化吸收关键技术,形成自主知识产权。开展多种形式的产学研联合攻关,破解企业急需的技术难题和关键技术。

充分发挥技术创新服务中心、生产力促进中心、大学科技园、创业孵化基地等创新服务平台和各类科技中介服务机构的作用,加快科技成果向现实生产力转化,为技术改造提供强大的技术支撑。

(四)完善服务体系,创新服务机制。

加快项目前期进度,进一步提高工作效率。在项目谋划、核准、备案等前期工作阶段,发展改革、工业和信息化、规划、国土资源、环保、安监、节能等部门要提前进入,跟踪服务,推动项目前期工作加快进度。要加强在建项目跟踪调度,加快建立快捷有效的重大项目协调机制,及时了解实施过程中存在的困难和问题,帮助企业协调解决,促进项目加快建设。

(五)强化服务指导,用好用足政策。

各级政府要指导帮助企业向国家争取项目和资金支持。积极落实国家增值税转型改革政策,确保企业改造新购置设备所含增值税全部抵返给企业。逐步加大省财政对技术改造的资金投入,用于支持企业技术改造投资补助和贷款贴息。市(州)和县(市)财政也要安排专项资金支持企业技术改造。各地、各部门应进一步研究制定支持技术改造的政策措施,形成完善的政策激励机制。

(六)加强领导,落实责任。

各地各部门要围绕技术改造工作,加强领导,精心组织,落实责任,积极出台有利于扶持技术改造的各项优惠政策措施。对纳入全省技术改造计划的重点项目,在规划、土地、环保、金融、税收、财政等方面给予重点倾斜。建立技术改造工作组织保障体系,完善重大技改项目协调机制,强化考核,督促检查,及时协调解决项目建设中的重大问题,推动技术改造项目加快建设。各级统计部门要完善技术改造统计基础,建立健全企业技术改造统计体系,定期公布技术改造相关指标,为政府决策提供依据。按照行政奖励的政策规定,对在技术改造工作中做出突出贡献的单位及个人给予表彰奖励,努力营造重视和推进技术改造的良好氛围。

二〇〇九年六月三日