

索引号:	11220000013544357T/2014-00711	分类:	国民经济管理、国有资产监管、宏观经济、重大建设项目;通知
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2014 年 04 月 25 日
标题:	吉林省人民政府办公厅关于转发省长吉图办长吉图开发开放先导区战略实施 2 0 1 4 年工作要点的通知(吉政办明电〔2 0 1 4〕3 8 号)		
发文字号:	吉政办明电〔2 0 1 4〕3 8 号	发布日期:	2014 年 04 月 25 日

吉林省人民政府办公厅关于转发 省长吉图办长吉图开发开放先导区 战略实施 2 0 1 4 年工作要点的通知

吉政办明电〔2 0 1 4〕3 8 号

各市（州）人民政府，省长吉图开发开放先导区战略实施领导小组成员单位，各有关部门、单位：

经省政府同意，现将省长吉图办制定的《长吉图开发开放先导区战略实施 2 0 1 4 年工作要点》转发给你们，请认真贯彻执行。

吉林省人民政府办公厅

2 0 1 4 年 4 月 2 5 日

长吉图开发开放先导区战略实施 2 0 1 4 年工作要点

省长吉图办

2 0 1 3 年，在省委、省政府的正确领导下，在省长吉图开发开放先导区战略实施领导小组各成员单位的共同努力下，按照领导小组第一次会议部署和《长吉图开发开放先导区战略实施 2 0 1 3 年工作要点》确定的目标任务，长吉图开发开放先导区战略实施工作全面推进，在建立战略实施规划体系、制定推进方案、积极争取国家政策支持、加强重大问题研究和制定支持政策、畅通对外通道、推进产业优化升级、打造对外开放合作平台、加大舆论宣传等方面都取得了积极进展，较好地完成了 2 0 1 3 年各项重点工作任务，对推动全省对外开放和振兴发展起到了重要作用。

2014年，推动长吉图开发开放先导区战略实施，要深入贯彻落实党的十八大届三中全会和省委十届三次会议精神，站在事关国家安全、国家利益的高度，坚持把长吉图战略作为吉林改革开放的一面旗帜，以实施长吉图开发开放先导区规划为总纲，统筹推进长吉腹地、延龙图前沿和珲春窗口建设，在通道建设、平台建设、产业发展、境外资源转化、对外贸易和先行先试上实现新的突破，以实施长吉图战略带动全省振兴发展。重点抓好以下几方面工作：

一、强化战略实施的总体设计

（一）优化战略实施方案。按照《长吉图开发开放先导区战略实施重点工作推进方案（2013—2015年）》以及任务分工的具体要求，奋力抓好各项重点工作的推动落实，并根据形势变化与新的要求，不断充实和完善长吉图战略推进方案，研究制定积极的支持政策和举措。

（二）继续完善长吉图规划体系。以建立健全长吉图战略实施指导体系为目标，结合当前实际和工作要求，组织制定《长吉图沿边地区开放开发总体规划》等规划，开展吉林省与内蒙古（兴安盟）区域战略合作发展总体规划的前期思路研究。

（三）完成重点领域行动计划。继续开展建设长吉图物流产业带、特色城镇带、大通道以及长吉图先导区联动发展等行动计划编制工作，并认真抓好推进落实。

（四）积极开展重大问题前期研究。按照长吉图开发开放先导区重点工作推进方案的总体部署，围绕畅通对外通道、加快沿边地区开发开放、设立自由贸易园区、探索跨境经济合作、促进区域产业融合和联动发展、创新体制机制、制定扶持政策等重点领域和关键环节，积极开展相关研究工作，为省委、省政府决策提供参考。

二、积极争取国家政策支持

（五）推动落实2013年争取国家支持的25个事项。切实落实2013年中国图们江地区开发项目协调小组会议精神，按照会议纪要要求，相关部门和地区要认真研究和制定工作计划，抓紧协调有关部委开展工作，积极推动落实各项任务。

（六）继续争取国家政策支持。进一步研究梳理长吉图战略实施关键领域需要国家支持的重大问题，明确争取国家部委支持的事项，提早做好沟通衔接，适时提请国家召开中国图们江地区开发项目协调小组会议，落实我省提出的重大事项。

（七）推动落实部省合作协议。进一步落实省政府与国家相关部门签署的省部合作协议，各部门要积极与国家对口部委沟通汇报，建立工作机制，争取国家在重大生产力布局、重大项目审批、重大基础设施建设资金以及相关政策等方面给予支持。

三、推进体制机制创新

（八）探索建立区域合作机制。推动建立长春、吉林、延边区域合作机制，不定期召开由三市（州）主要领导和省直有关厅局参加的联席会议，协调解决在产业联动发展、基础设施互联互通、区域生态环境保护等方面重点难点问题。

（九）加大重要对外开放平台创新力度。创新重点园区行政管理体制机制，赋予更大经济社会管理权限和基础设施、产业发展等项目的审批权限。

（十）建立对外开放合作机制。建立健全东北亚国家地方政府间长效协调机制，推动双边和多边领域务实合作。提升“大图们江倡议”合作机制层次，争取国家支持建立图们江区域副总理级定期会晤机制，谋划在长吉图区域设立东北亚地方首脑会议联络处和图们江区域合作开发办事机构。鼓励和支持东北亚区域地方政府在文化、教育、产业、科技、生态环保等领域开展广泛交流与合作。

（十一）研究制定相关支持政策。根据党的十八届三中全会关于全面深化改革的决定，围绕对外开放开放、体制机制创新、产业创新和转型升级、基础设施共建共享、陆海联运航线运营等领域，进一步研究制定优惠政策，建立完善的长吉图政策支撑体系。

（十二）谋划组建长吉图开发建设集团总公司。在对组建长吉图开发建设集团总公司进行充分论证并可行的前提下，制定组建长吉图开发建设集团总公司方案，以谋划组建总公司为依托，引导社会资本积极参与长吉图开发开放先导区建设。

四、畅通域内外通道

（十三）加快建设和完善区域交通网络。加快国省干线公路、旅游公路路网建设，畅通至口岸陆路通道，整体提升区域内干线公路承载能力，推进支线贯通工程，畅通与黑龙江省、辽宁省、内蒙古自治区东部地区的公路通道。加快吉图珲客专、长春至西巴彦花煤运通道建设，开展长春至白城快速铁路、敦化至松江河铁路建设前期工作，谋划建设珲春至东宁铁路。

（十四）进一步畅通对外通道。重点推进中朝圈河、图们、沙坨子、开山屯、古城里、三合、南坪跨境桥建设，积极推动图们到罗津、珲春到罗津、图们到清津、和龙南坪到茂山、龙井开山屯到三峰里等铁路建设。加快圈河等口岸联检楼及附属设施改造，营造安全、快捷、通畅的通关环境。改造和建设珲春铁路口岸千万吨国际换装站。协调完善马哈林诺铁路口岸查验设施，实现中俄珲马铁路国际联运常态化运行。推动实现中俄珲春—克拉斯基诺口岸互通小型车辆。积极支持珲春至符拉迪沃斯托克空中航线稳定运营及国际邮路建设，加快打造国际邮件智能信息化平台。

（十五）继续推动境外港口建设。积极推进罗津港1、2号码头改造工程和4号新建码头的前期工作。推动扎鲁比诺港扩建，提升港口承载能力。

（十六）积极拓展陆海联运航线。在扩大货运流量、推动珲春—扎鲁比诺—束草和珲春—扎鲁比诺—新泻航线稳定运营的基础上，积极利用俄、朝港口开辟新的陆海联运航线，连接更多的国内外港口，争取开通珲春—扎鲁比诺—东海—釜山（敦贺）航线。

（十七）做大内贸货物跨境运输。增加图们铁路口岸、珲春铁路口岸为始发口岸，积极争取增加图们铁路口岸国际客运功能。继续做好并努力拓展内贸货物跨境运输试点，增加罗津港内贸跨境运输的目的港和货物运输种类，争取朝鲜清津港为跨境运输试点，实现集装箱双向运营。

（十八）加快推进“两山”铁路前期工作。协调国家有关部委，把“两山”铁路纳入两国政府会晤内容，与蒙古国开展多层次交流，选择具有较强实力的企业作为投资主体，做好项目前期考察、洽谈、设计等准备工作，争取尽早启动建设。

（十九）提高通关能力。扎实推进关检合作“三个一”试点工作。进一步理顺口岸管理体制，构建完善的“大通关”协调机制，实行客货便利运输一体化通关模式，提升口岸通关效率。加大地方电子口岸建设力度，建设集口岸通关执法管理及相关进出口物流商务服务为一体的“大通关”统一信息平台。

五、构建对外开放和产业合作平台

（二十）加快珲春国际合作示范区建设。落实国务院办公厅下发的《关于中国图们江区域（珲春）国际合作示范区建设的若干意见》（国办发〔2012〕19号），组织实施《中国图们江区域（珲春）国际合作示范区总体规划》。加快完善道路、供水、供电等基础设施，组织搞好国际产业、边境贸易、中朝、中俄经济合作区四个功能区建设。积极探索和建立有利于示范区发展的管理体制，在行政管理、项目审批、对外经贸合作、畅通对外通道等方面率先突破。做好与国家有关部委的沟通衔接，积极争取国家相关政策支持。

（二十一）加快长春兴隆综合保税区建设。强化内陆口岸功能，完善功能区建设以及机场大道、铁路专用线、铁路场站等保税区配套设施及公共服务设施。加快推进出口加工、保税物流、口岸作业和综合服务四大板块建设。积极引进第三方物流企业，大力发展集保税加工、保税仓储、货运代理、服务贸易等功能于一体的国际物流服务平台，并强化与北京、天津、大连等物流平台的战略协作，着力打造辐射东北亚区域的现代化物流中心和重要的国际商品展览展示中心。

（二十二）加快中新吉林食品区建设。落实中新双方签订的《中新食品区项目框架协议》和我省与新加坡签订的《共同开发建设中新合作吉林食品区的合作备忘录》等合作协议。进一步完善起步区基础设施功能，加快建设无规定疫病种养殖基地、安全健康食品加工园区、仓储物流中心、食品检验监测中

心、研发及人才培训基地。积极探索国际产业合作新模式，选择具有优势、特色和竞争力的项目入驻园区，重点发展肉制品、乳制品、稻米深加工、保健品精深加工等产业，打造安全健康食品生产示范区。进一步争取国家部委支持，将中新吉林食品区批准设立为国家级开发区。

（二十三）积极谋划建立长春空港经济区。积极推进龙嘉机场二期扩建，提高客货吞吐能力。拓展国内外航线，引进深航等基地航空公司。充分发挥长春空港发展潜力和区位优势，借鉴国内外临空经济发展经验，在认真做好建立长春空港经济区可行性研究的前提下，科学谋划空港经济区的发展思路 and 模式，打造长吉图战略实施的新亮点。

（二十四）进一步推动各类国家级、省级开发区及特色产业园区转型升级。加强基础设施和配套设施建设，强化土地、投融资等政策支持，完善运营模式，建立激励机制。充分发挥区域资源、劳动力、区位、市场和基础设施等方面优势，依托各类开发区和工业集中区等引资载体，注重与发达地区的产业分工协作和承接产业转移，引导产业向专业化、集群化方向发展，增强产业集聚功能，提升辐射带动能力。

六、着力推进产业创新发展

（二十五）促进区域产业联动发展。增强长吉腹地产业支撑带动能力，推动汽车、石化、农产品加工等支柱产业创新发展、集群发展。加快发展医药健康、装备制造、建筑业等产业，培育壮大生物、新能源、新能源汽车、新材料、光电信息、文化、节能环保、通用航空等战略性新兴产业，加快形成各产业竞相发展、多业支撑的新格局。科学把握腹地、前沿、窗口之间产业关系，积极拓展产业发展空间，放大发展优势，促进区域产业联动发展。大力推进长春、吉林、延边省级信息化和工业化“两化”融合试验区建设，在绿色制造、安全生产、食品追溯、制造业数字化和服务化转型等方面率先示范。

（二十六）着力发展特色旅游业。充分发挥长吉图区域良好的生态环境资源和四季宜居气候环境，加快发展观光旅游和休闲度假旅游，重点建设长白山、长春净月潭、长春莲花山、吉林北大壶、吉林松花湖、吉林圣德泉、蛟河拉法山 一红叶谷、敦化六鼎山、延吉海兰湖 一帽儿山、安图雪山飞湖、琿春防川等旅游度假区。推进长春莲花山国际中央休闲区、松花湖国际旅游度假区等一批重点旅游项目建设。统筹域内外旅游资源，科学设计覆盖全省、联系东北、延伸东北亚的各类精品旅游路线。丰富东北亚旅游线路，推进东北亚陆海联运环海游轮游、图们江出海游，努力开通中俄自驾车旅游，争取开通安图双峰口岸至朝鲜三池渊郡旅游线路。

（二十七）发展壮大现代物流业。依托长吉图完善的交通干线和节点城镇，加强物流中心建设，培育大宗商品物流和跨境物流龙头企业，构建以第三方物流为骨干的现代物流体系。重点推进长春国际物流经济开发区、长春空港物流园、中新吉林食品区新加坡现代国际物流园、蛟河奶子山煤炭物流园、敦化综合物流园、汪清物流园区、图们物流集散港、琿春国际物流园等园区建设。按照区位和产业特色，培育、发展一批管理先进、具有市场竞争力的现代

物流企业集团。加快完善公共物流仓储、配送等服务设施，着力打造开放式物流平台，统筹区域内物流资源，着力提高物流信息化水平，实现信息资源共享。

（二十八）扩大招商引资。创新招商引资方式方法，坚持引资与引技、引智并举，围绕重点产业、重点开发区、重点战略性新兴产业、重点科技成果转化项目等大力开展招商引资，加快引进世界 500 强、央企和知名民营企业等重要战略投资者，集聚发展要素，为长吉图开发开放先导区建设增添新的发展力量。

七、打造新的经济增长极

（二十九）集中力量推动珲春发展。以加快珲春国际合作示范区建设为契机，着力提升珲春窗口功能，建设国际化能源矿产、外向型加工、跨境休闲旅游度假和国际商贸物流基地。加快珲春新城建设和老城改造步伐，加大基础设施建设力度，将珲春打造成为具有边境特色、旅游特色、民族特色的国际化窗口城市和我省经济发展新的增长极。

（三十）启动建设长吉图特色城镇带。依托长吉图交通轴线，结合国家“在哈长地区逐步发展形成城市群”和我省推进新型城镇化建设的政策机遇，规划若干具有一定规模、产业基础、资源优势和发展潜力的重点城镇，向高点、特色化方面发展，在土地利用、产业发展、开放合作、生态环保、项目规划审批、财政金融政策等方面加大扶持力度，积极吸引国内外战略投资者，着力打造长吉图区域特色的产业强镇、边境贸易重镇、文化风情旅游名镇。

（三十一）谋划设立延吉空港经济区。对设立延吉空港经济区的必要性、可行性和具体模式进行统筹研究，并提出操作方案。

（三十二）积极推动设立吉林省自由贸易园区。参照上海自由贸易区建设的总体方案与运行模式，结合我省基础条件和优势，以珲春国际合作示范区和长春兴隆综合保税区为主组团推动设立吉林省自由贸易园区，在保税物流、东北亚经贸合作、跨境旅游合作等方面进行试验和示范。

（三十三）谋划设立开发开放试验区和沿边经济特区。根据国务院《关于加快沿边地区开放开发的若干意见》（国发〔2013〕50号）的有关精神，选择若干具有开放合作基础和对外发展潜力的沿边地区，加快开展谋划研究，并积极与国家进行沟通衔接，推动设立开发开放试验区和沿边经济特区。

（三十四）积极谋划设立新的特色产业园区。在国家政策允许条件下，积极谋划设立新的特色产业园区。加大既有开发区资源整合力度，挖掘发展潜力，提高投资强度，创新管理体制机制，推动全省开发区转型升级和创新发展。

八、深入推进对外经贸和跨境经济合作

（三十五）进一步加强与俄罗斯、朝鲜的边境贸易合作，大力发展边境贸易、互市贸易。充分利用俄朝资源，积极培育进出口骨干企业，大力发展加工贸易和跨境旅游，共同开发俄朝市场，推进中俄、中朝互市贸易区建设，吸引国内外企业开展相关投资合作，不断扩大边境贸易规模与水平。

（三十六）积极开展境外资源转化。利用俄罗斯、朝鲜等国家丰富的煤炭、木材、石油、天然气、铁矿、海产品以及农产品资源，大力推动境外资源进口，着重抓好精深加工，形成产业链高端在内的产业格局，积极建设木材加工集散基地、煤炭集散和深加工基地、海产品加工集散基地、东北亚区域国际物流集散基地，实现优势互补、合作共赢。

（三十七）大力推进跨境经济合作。积极谋划建设中俄珲春—哈桑跨境经济合作区，争取国家相关部委的大力支持，深入开展与俄罗斯相关部门的沟通交流，抓紧做好前期研究及相关准备工作。稳妥推进中朝罗先经贸区建设。积极促进中俄朝多边贸易发展，研究建立中俄朝多边自由贸易区的路径与方案，争取国家尽快批准设立和龙等边境经济合作区。积极鼓励企业参与国际经济合作，在金融、外汇、保险等方面强化政策支持，加快发展跨境贸易电子商务，努力简化手续，提高通关管理和服务水平，为企业加快“走出去”提供便利。

（三十八）加强外贸合作园区建设。大力引进日本、韩国等发达国家的先进技术和管理经验，积极承接日、韩及国内发达地区产业转移，打造外向型出口加工基地，加快珲春俄、日、韩、港工业园区、中俄科技园及图们朝鲜工业园等园区建设。继续推进外贸出口基地建设。积极跟进国家外贸基地发展规划的动向，争取长吉图区域优势产业能跻身新一批国家外贸基地的认定序列，并取得相应的政策支持。

（三十九）推进与东北亚各国交流与合作。充分发挥中国—东北亚博览会等面向东北亚国家的各类展会平台功能，积极推动东北亚各国在科学教育、人才培养等方面开展合作，重点抓好珲春国际技术转移中心国家级科技合作基地、长春光华学院中外合作办学等项目建设。

九、强化金融支撑

（四十）加大金融对长吉图战略的支撑力度。积极引导域外重点金融机构在长吉图区域设立省级分支机构，鼓励已入驻我省的金融机构在长吉图区域设立二级分行，支持域内外符合条件的金融机构在长吉图区域发起设立村镇银行，推动社会资本在长吉图区域发起设立小额贷款公司。拓宽境外融资渠道，积极为长吉图区域中资企业利用外资创造条件。

（四十一）鼓励发展新型金融产品。积极发展商圈融资、供应链融资、“微贷工场”等个性化创新服务产品。鼓励企业发展债券融资，开展永续债、集合债等新型债券发行工作，推动发行吉林省长吉图先导区建设集合债。探索设立长吉图发展基金。

（四十二）搭建融资平台。开展现有长吉图区域省、市级融资平台整合工作，解决融资平台在承接贷款后的可持续发展问题，并适时建立长吉图融资平台。

十、保障措施

（四十三）继续做好宣传工作。以正确的舆论导向和强力的舆论宣传，扩大长吉图战略的影响力，增强长吉图战略知名度。积极开展与国家、省内媒体和境外、涉外媒体机构及重点新闻网站的联系，进一步扩大《长吉图战略实施导刊》、《长吉图战略实施网》的知名度和影响力，将新闻报道与形象推介相结合，开展全方位、多层次、立体化宣传，扩大社会影响，凝聚各方力量，营造社会各界共同关注和推进长吉图战略实施的良好氛围。

（四十四）完善统计指标体系。进一步完善长吉图区域战略实施统计指标体系，以此作为长吉图战略实施工作考量指标，为领导决策、工作部署提供科学依据。

（四十五）建立监督考核机制。按照推进方案及工作要点确定的各项重点工作，做好跟踪分析和监督检查，及时掌握进展情况，定期开展督促检查，发现问题及时协调研究解决，力争将各项工作任务落到实处。