

索引号:	11220000013544357T/2009-00434	分类:	国民经济管理、国有资产监管、重大建设项目;通知
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2009 年 02 月 06 日
标题:	吉林省人民政府办公厅转发省发展改革委关于推进今明两年全省重大项目谋划建设工作实施意见的通知		
发文字号:	吉政办发〔2009〕7 号	发布日期:	2009 年 02 月 11 日

吉林省人民政府办公转发
省发展改革委关于推进今明两年
全省重大项目谋划建设工作
实施意见的通知

吉政办发〔2009〕7 号

各市(州)人民政府,长白山管委会,各县(市、区)人民政府,省政府各厅委、各直属机构:

省发展改革委《关于推进今明两年全省重大项目谋划建设工作的实施意见》已经省政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

二〇〇九年二月六日

关于推进今明两年全省重大项目
谋划建设工作的实施意见

(省发展改革委 二〇〇九年一月四日)

为贯彻落实国家扩大内需方针政策,加快推进全省重大项目建设工作,促进全省经济社会又好又快发展,特制定如下实施意见。

一、指导思想

紧紧围绕我省加快推进工业化和城市化进程,推动吉林老工业基地全面振兴,认真贯彻落实中央扩大内需政策和省第九次党代会、九届五次全会精神,以科学发展观为统领,进一步解放思想,继续强化投资拉动,利用一切可以利用的资源,发挥比较优势,以规划为依据,以项目为载体,集中力量,谋划实施一大批具有战略性、系统性、创新性的重大项目,创造形成新的产业优势,增强发展基础和后劲,促进总量提升、结构优化和技术进步,实现经济社会又好又快发展。

二、工作目标

总体目标:贯彻落实中央扩大内需各项方针政策,积极加大投入,加快推进重大项目建设,发挥投资和重大项目的关键拉动作用,确保经济社会又好又快发展。

具体目标:到 2011 年实现万亿 GDP 总量和万亿投资目标。

—2009 年全省 3000 万元以上项目达到 3500 个以上(包括续建、新开工,下同),年度完成投资 4600 亿元。其中,亿元以上项目达到 1050 个,年度完成投资 1600 亿元;10 亿元以上项目达到 160 个,年度完成投资 380 亿元。

—2010 年全省 3000 万元以上项目达到 3700 个以上,年度完成投资 5600 亿元。其中,亿元以上项目达到 1100 个,年度完成投资 1800 亿元;10 亿元以上项目达到 180 个,年度完成投资 420 亿元。

—2011 年全省 3000 万元以上项目达到 4000 个以上,年度完成投资 6600 亿元。其中,亿元以上项目达到 1200 个,年度完成投资 2100 亿元;10 亿元以上项目达到 200 个,年度完成投资 460 亿元。

三、谋划建设方向及重点领域

(一)中央资金投向和政策导向。

投资规模及主要投向、有关金融政策。今年中央预算内投资规模初步确定 3904 亿元。其中,2008 年正常规模 1604 亿元,抗震救灾 1300 亿元,新增投资 1000 亿元。主要投向与 2008 年正常规模资金投向和新增 1000 亿元投向基本一致。拟发行 2000 亿元中央国债地方转贷资金;扩大发行企业债券规模;增加发放银行政策性贷款。主要体现在以下几方面:

1. 工业方面。研究制定九大产业发展规划,加快发展钢铁、汽车、造船、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息等产业。主要政策措施:减轻企业税费负担;加大信贷支持力度;启动一批企业技术改造项目;鼓励和支持企业兼并重组,提高抗风险能力和国际竞争力;充分挖掘农村市场潜力;积极扩大出口,稳定和开拓国际市场;完善国家重要商品储备制度,加大对重要资源和产品的收储力度。

2. 农林水利方面。水利,包括重大水利工程、农村饮水安全,病险水库除险加固,大型灌区节水改造,农村小水电,黑土区水土保持;林业,包括退耕还林,林业天保工程,重点防护林和保护区工程;农牧业,包括优质粮食产业工程,动物防疫体系,种养殖业良种工程,农产品质量安全检验检测体系,奶牛标准化养殖小区,旱作农业,农村沼气;气象,天气雷达和气象工程建设。

3. 交通方面。高速公路建设,重点安排列入国家高速公路网规划项目,打通省际间通道,解决卡脖子路段问题。农村公路建设,重点解决通行政村道路硬面

化问题。国防公路建设,重点安排列入”十一五”规划项目。机场建设,支持中西部机场的改建,扩建安排列入全国机场布局规模项目。铁路建设,主要是纳入国家中长期铁路网规划项目,重点突出客运专线、区际干线和煤运通道的建设,加强既有路网技术改造和枢纽建设,完善中东部铁路网结构,形成西部铁路网骨架。

4.能源方面。主要包括电网建设、风电接入系统补助、煤矿棚户区改造、省属采煤沉陷区改造、煤矿安全改造等。

5.高技术产业方面。重点支持产业发展、信息化和自主创新3个方面。主要包括自主创新和产业化专项,由省里自主选取1—2个高技术产业重点领域,确定专项实施方案,重点支持创新支撑平台建设、企业创新能力建设、产业化示范工程,项目总数不超过20项;加强产业基地和产业链建设,支持基地公共服务条件建设、创新能力建设、自主创新成果产业化和产业技术进步项目;组织实施绿色农用生物产品、做生物制造、现代中药、卫星应用、新能源、新材料、彩电产业战略转型、地面数字电视推广应用、集成电路设计材料技术及产品、新型电力电子器件、高技术服务业、信息化试点示范、政务外网建设、信息系统采用国产化装备试点、信息安全产品、国家工程实验室、国家工程研究中心、企业技术中心等18个专项;利用世行贷款支持农村信息化建设。

6.城建方面。主要包括贫困县及严重缺水县城供水设施建设、供排水管网等建设与改造、城镇污水处理、垃圾处理、重点镇供水及基础设施建设、西部环保和廉租住房建设等7个中央预算内专项。同时,还有小城镇基础设施建设。

7.重点流域水污染治理方面。主要是重点流域资金安排,包括我省松花江流域、辽河流域国家规划内的两类项目,继续给予资金安排。一是城市污水处理及再生水利用工程,二是重点区域污染防治项目。

8.服务业发展方面。国家初步考虑,继续加大对先进制造业服务体系、农业生产综合服务体系、城乡居民综合服务体系的引导,支持服务业综合改革试点中的重大项目建设。先进制造业服务体系的支持重点是:国家和地方龙头企业生产配套服务体系;大中城市生产服务集聚区示范项目建设;主要工业园区和重点产业集群配套服务;现代化交易平台、商务服务平台、产业促进中心和研发设计中心。农业生产综合服务体系的支持重点是:国家和地方重大农业技术推广应用服务体系;农机租赁服务;地方特色优势产业发展促进中心及服务体系。城乡居民综合服务体系的支持重点是城乡居民综合服务平台。

9.社会事业方面。社会事业项目储备主要提出三大工程,作为下一步扩大投资进行项目筹备的优先领域和方向。一是农村寄宿制学校校舍建设工程,实施范围以中西部地区为主;二是基本医疗卫生工程,主要配合深化医药卫生体制改革的实施推进;三是国家重点旅游景区基础设施建设。重点旅游景区的选择范围主要包括世界遗产、国家级风景名胜区、国家历史文化名城重点街区、国家重点文物保护单位、国家自然保护区的实验区、国家森林公园、国家地质公园等。

10. 经贸方面。主要包括粮食仓储设施、粮食现代物流、食用油仓储及物流设施、农产品批发市场升级改造、农产品冷链物流以及现代物流业发展重点工程等6个专项建设。建立石油、有色金属等重要物资战略储备。

11. 资源节约和环境保护方面。围绕节能减排所开展的节能、节水、资源综合利用、循环经济试点和污染防治等5个方面,节能方面主要包括:燃煤锅炉(窑炉)改造、余热余压利用、节约和替代石油、电机系统节能、能量系统优化、绿色照明、建筑节能(节能新型建材)等。减排方面主要包括:改造后年节水100万吨以上的高用水行业节水改造、矿井水利用,以及城市污水、垃圾处理和工业水污染治理工程;电力、钢铁、有色、化工、造纸、纺织等6个重点行业清洁生产示范项目。综合利用方面主要包括:共伴生矿综合利用、工业固体废弃物资源化、再生资源高效加工利用、以农林废弃物为原料生产木制品及代产品的木材节约代用项目(不含国家循环经济试点单位项目)。循环经济试点方面主要包括:我省列入国家试点单位的实施方案中以采用先进适用技术、工艺和设备,降低资源消耗、循环利用资源、合理延长产业链及“零”排放项目;汽车零部件及其他机电产品再制造项目。

12. 以工代赈方面。主要包括建设与贫困地区经济发展和农民脱贫致富相关的农村小型基础设施工程项目。建设内容是县乡村公路(包括桥、涵)、农田水利、人畜饮水、基本农田、草场建设、小流域治理。

13. 其他方面。主要包括公安看守所、公安拘留所、公安强制戒毒所、法院审判法庭、检察院技侦用房、司法部门监狱、司法部门劳教场所、国家一类口岸查验设施、边陲建设、小企业创业基地和中小企业公共服务平台建设等。

(二)全省今明两年重点谋划和推进的重大工程项目。

1. 新型工业。以国家振兴钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息等9个重点产业振兴规划为指导,发展壮大支柱产业,加快发展优势和特色产业,推动工业内部结构优化和产业升级;发展汽车、化工、玉米等产业园区,加快汽车、化工、农产品加工等产业基地建设。重点推进以下重大工程项目建设:

千万吨钢工程、100万吨冷轧项目,200万辆汽车工程、40万套自主变速器RT3项目、长铃集团20万套零部件。吉林碳纤维原丝,吉林化学工业循环经济园区、千万吨炼油项目、百万吨乙烯项目,千万吨玉米深加工工程,百万吨化工醇项目、80万吨聚乳酸项目,百亿斤肉品工程,长白山生态特色食品加工工程,林纸一体化工程,镍系列产品加工工程,轨道客车园区和农用机械工程。

2. 现代农业。加快实施《吉林省增产百亿斤商品粮能力建设总体规划》。加快中部土地保护和西部土地整理、标准粮田建设工程等项目的建设进度。建设生态农业、节水农业、全程农机化和农业科技四个示范区。用粮食增产支律和带动畜牧业升级,实施畜牧业百亿斤肉工程。加快现代化养殖场、长白山中药材GAP种植基地,林产品加工和农产品质量安全检验检测体系建设。重点推进以下重大工程项目建设:

哈达山水利枢纽工程、引嫩入白供水工程、中部城市引松供水工程、图们江和鸭绿江国际界河治理工程、病险水库除险加固工程、大型灌区续建配套和节水改造工程、农村小水电和以电代燃料项目、黑土区水土保持工程、退耕还林工程、天然林保护工程、重点防护林工程、林业保护区工程、巩固退耕还林成果工程、优质粮食产业工程、草业农业工程、种养业良种和奶牛标准化养殖小区工程、动物防疫体系和农产品质量安全检验检测体系、农村沼气工程、空中云水资源开发工程。

3. 现代服务业。围绕《吉林省服务业跨地发展计划》确定的目标任务,重点推进现代物流、信息服务、金融保险、旅游会展、文化创意和农业服务等领域发展,突出抓好生产性服务业,集中力量抓好一批现代服务业园区、平台和亿元以上重点项目建设。重点推进以下重大工程项目建设:

二道综合物流园区、吉林龙谷物流园区等现代物流业项目,软件外包服务平台等信息服务业项目,长白山国家级自然保护区、长春净月潭国家风景名胜区、吉林松花湖国家风景名胜区、通化市白鸡峰国家森林公园、白城市查干浩特风景区,吉林动漫游戏原创产业园、长春知合国际动漫产业园等文化创意产业项目,农业信息、农机租赁、农资配送、农业金融等农业服务业项目。

4. 重大基础设施。进一步加大全省重大基础设施投入,加快改善经济社会发展环境,提高基础支撑能力。集中投资 4000 亿元,重点实施铁路、高速公路、机场、水利、电力、生态环保、城市公共设施、民生八大基础设施建设工程。新建和扩建铁路 3400 公里,新增高速公路 1500 公里,形成“一主四辅”机场格局,实现全省电力装机容量达到 2310 万千瓦,搞好重点流域的污染防治,加强城市基础设施建设。重点推进以下重大工程项目建设:

哈大客专、长吉城际、通化至灌水等铁路工程,新建松原至双辽、松原至石头井子、长春至松原、吉林至草市、营城子至松江河、伊通至辽浑等高速公路,龙嘉机场、白城机场、通化机场等扩建新建,华能九台电厂、中电投白城电厂、敦化抽水蓄能电站、流南和长岭 500 千伏变电所,长春市地铁、长春西客站、长春市轻轨三期工程、长春市垃圾处理场一期工程、松原江南江北污水处理厂,松花江流域污染防治综合治理,吉林松花湖、长春石头口门水库、新立城水库等水源地保护项目,全省“百镇工程”。

5. 民生富民。着力改善民生,加快发展各项社会事业,进一步加强群众住房、农村饮水、教育、卫生、文化以及扶贫等基础设施建设,努力提高人民群众生活质量。重点推进以下重大工程项目建设:

1200 万平方来城市棚户区改造、360 万平方米城市及地方农林场廉租住房、8 万户煤矿棚户区改造、40 万户农村泥草房改造,200 万人农村饮水,启动实施 1000 个农村文化大院建设,400 个贫困村整村脱贫,长春中医药大学附属医院国家中医临床研究基地、延边大学“211”工程三期、省图书馆新馆、全省卫生和民政系统精神卫生医院、养老服务体系、市(州)级博物馆、市(州)级图书馆、市(州)级文化馆(文化活动中心)、市(州)级中医院、市(州)级演艺中

心、城市社区卫生服务中心、县级医疗机构(县医院、中医院、妇保院)、农村初中改造、中等职业教育能力建设、特殊教育学校建设、乡镇文化站建设。

6.资源环境和循环经济。加快全省生态环境建设,推进资源节约,进一步提高资源利用率,通过加快实施节能减排重点工程项目,积极推进循环经济发展。重点推进以下重大工程项目建设:

西部碱地治理工程、湿地保护工程、长白山天然林生态保护和矿泉水水源地保护工程、黑土地保护工程、工业污染综合治理工程、城市污水、垃圾处理工程,全省节约石油沥青等 50 个节能减排工程、新型实木地板系列装饰材料产品等:10 个资源节约工程、干法沼气生物质循环利用等 30 个循环经济工程。

7.进一步完善各地区 3000 个项目(省发展改革委赴 9 市州和长白山管委会现场调研汇总的项目)谋划工作,提高项目质量,加快项目前期工作进度,积极落实各项建设条件,成熟一批上报一批,实施一批。

四、保障措施

(一)强化组织领导。充分发挥省政府重大项目推进领导小组和十个重大项目推进组在项目谋划建设上的重要作用,及时研究解决重大项目谋划及建设中存在的问题。同时,实行市(州)推进重大项目建设领导负责制度,各市(州)长作为第一责任人,对本地重大项目谋划建设推进工作负总责,并将工作任务具体落实到单位和人头。

(二)超前谋划重大项目。按照优化产业结构、转变经济增长方式、实现可持续发展的要求,突出发展重点,围绕国家投向、政策导向以及我省支柱、优势、特色产业和基础设施、民生工程等方面,继续超前谋划和进一步完善一大批带动作用强、辐射范围大、发展后劲足的大项目,特别是 20 亿元到 100 亿元以上的特大项目。

(三)加快推进项目前期工作。着力提高项目前期工作质量,注重投资效益论证,提高科学决策水平,完善项目实施方案。省发展改革委牵头,组织地区和协调国土资源、环保、规划等部门,按照管理权限进行项目集中完善和审批,积极落实新开工项目各项建设条件。各市(州)、县(市)组织协调好有关部门和企业做好项目的集中完善和审批工作。

(四)促进新开工项目尽早建设实施。贯彻落实《国务院办公厅关于加强和规范新开工项目管理的通知》(国办发[2007]64 号)精神,严格执行新开工项目“八项必要条件”。对列入省里重点推进的重大项目,要制定工作计划,完善实施方案,尽快开工建设。每年上半年和下半年,省里分别组织一次集中推进新开工项目活动。实行省市两级分头推进。省里负责六大板块 300 个重大项目中新开工项目推进工作,市(州)负责本地区新开工重大项目推进工作。

(五)积极促进加快在建项目建设进度。按照建设项目确定的工作任务和目标责任,加强组织、协调和推动,积极督促和指导项目建设单位落实建设条件,协

调建设资金,加强施工管理,保证施工质量,完成年度进度目标安排,力争项目尽早竣工投产。积极组织各方面力量,实行省市两级集中推进重大项目竣工投产,尽快发挥投资效益。

(六)努力解决资金瓶颈问题。继续争取国家政策资金,包括 1000 亿元地方转贷资金的支持。力争对我省重大基础设施、民生工程、结构调整和产业发展以及用地指标、信贷等方面政策和资金给予更大的支持。积极与一汽、中石油、华能、大唐、长客等中直企业沟通衔接,着力解决中直企业在投资和项目建设上遇到的问题和困难,争取央企今明两年在我省的投入取得新突破。鼓励支持通过股权投资等形式吸引民间资本投入。进一步加大招商引资力度,继续办好“东北亚投资贸易博览会”。扩大金融合作的领域和规模,争取金融机构较大规模的贷款支持,特别是政策性贷款的支持。扩大直接融资比重,继续做好企业上市工作,依托省融资平台扩大企业债券发行规模。加快省内融资平台建设,壮大省投资(集团)有限公司、省国有资产经营管理公司、省交通投资开发公司和省水务投资集团有限公司等四大平台的信用实力和融资能力。

(七)实行部门联动制度。为缩短审批时间,发展改革、工业和信息化、国土资源、环境保护、住房和城乡建设(规划)、林业、消防等各部门要形成合力,建立联动机制和快速审批通道,简化程序,全力推进项目建设。省发展改革委负责日常推进和协调工作,负责项目调度、通报以及项目审核工作;省工业和信息化厅负责组织推进全省“工业项目年”活动;省住房和城乡建设厅负责推进项目建设规划审批;省国土资源厅负责推进项目建设用地审批;省环境保护厅负责推进项目环评审批;省交通运输厅负责省直管公路项目建设管理。省水利厅负责省直管水利项目建设管理;省统计局会同省发展改革委做好全省投资和项目的统计调度工作;其他部门负责本行业项目建设管理,并密切配合其他部门做好相关工作。

(八)加强项目监管。加强项目评估论证,严格项目可研、环评、土地等审批手续,引导生产要素合理布局,切实提高项目经济效益,以及节能、环保、资源消耗等社会效益,严格控制高耗能、高污染和低水平重复建设项目。严格执行投资项目有关标准,切实落实“四制”(法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制)管理制度,加强工程监理,保证工程质量。搞好项目管理培训工作,提高各级人员项目管理水平。强化监督审计和舆论监督,纪检、监察、审计等部门要联合进行全程监督检查。