

索引号:	11220000013544357T/2009-00428	分类:	市场监管、安全生产监管、安全生产监管;通知
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2009年03月24日
标题:	吉林省人民政府办公厅转发省安监局关于开展非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业安全生产标准化工作指导意见的通知(吉政办明电〔2009〕38号)		
发文字号:	吉政办明电〔2009〕38号	发布日期:	2009年03月24日

**吉林省人民政府办公厅转发省安监局
关于开展非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹
企业安全生产标准化工作指导意见的通知**

吉政办明电〔2009〕38号

各市(州)人民政府,长白山管委会:

省安监局制定的《关于开展非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业安全生产标准化工作的指导意见》已经省政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

吉林省人民政府办公厅

2009年3月24日

**关于开展非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹
企业安全生产标准化工作的指导意见**

(省安监局 二〇〇九年三月十九日)

安全生产标准化是企业安全生产的一项重要基础工作。为进一步强化企业安全生产主体责任,建立安全生产长效机制,经省政府同意,决定在全省非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业开展安全生产标准化工作。现提出如下指导意见:

一、指导思想和工作目标

(一)指导思想。

以科学发展观为指导,以安全促发展,全面落实企业安全生产主体责任,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,全面加强非煤矿山、危险化学品和

烟花爆竹企业安全生产管理工作,按照“突出重点、分类指导、先点后面、稳步推进”的原则,全面开展企业安全生产标准化工作,促使企业建立自我约束、不断完善的安全生产管理长效机制,提高本质安全水平,促进安全生产状况持续稳定好转,为全省经济又好又快发展提供安全保障。(二)工作目标。通过开展安全生产标准化工作,实现一年打好基础、两年重点规范、三年基本达标,使企业安全生产基础得到全面加强,安全生产条件从根本上得到改善,生产安全事故最大限度降低。2009年:

非煤矿山企业达标率 50%;

大中型和规模以上危险化学品企业,剧毒、易燃易爆、涉及危险工艺(硝化、氧化、磺化、氯化、氟化或重氮化反应)的危险化学品企业(以下统称重点危险化学品企业)达标率 30%;烟花爆竹生产经营(批发)企业达标率 70%。2010年:

非煤矿山企业达标率 80%;

大中型和规模以上危险化学品企业达标率 70%,重点危险化学品企业达标率 100%;

烟花爆竹生产经营(批发)企业达标率 100%。2011年:

我省全部非煤矿山企业、大中型和规模以上危险化学品企业、重点危险化学品企业、烟花爆竹生产经营(批发)企业实现安全生产标准化达标。

二、工作内容

(一)组织领导。非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业安全生产标准化工作,由地方政府统一领导,安全监管部門负责监督指导,企业进行实施。各地、各部门和各企业要结合实际制定具体工作方案,明确工作目标和措施,加强检查督促,推动安全生产标准化工作的深入开展。(二)具体工作。通过开展安全生产标准化活动,使企业在机构设置、制度建设、人员培训、安全投入、设备设施安全、现场作业安全、应急救援体系、安全检查、作业环境和职业健康等方面,加强安全生产基础工作,建立和完善各环节、各岗位的安全生产责任制,使生产经营活动符合安全生产法律、法规、规章、标准和规范,做到安全管理机构健全、制度完善、责任落实,安全教育培训到位,生产设施设备安全可靠,事故隐患整改及时彻底,应急救援预案完善,实现企业安全生产工作的标准化。2009年要重点做好企业的责任落实、人员培训和资金投入工作。(三)考评验收。企业按照《金属非金属矿山安全标准化规范》、《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》和《烟花爆竹生产经营企业安全生产标准化规范(试行)》等标准在进行自评的基础上,申请有资质的安全生产标准化考评机构进行考评,对经考评达到相应安全生产标准化等级的企业,由安全监管部門颁发安全生产标准化证书,并向社会进行公告。(四)条件保持。安全生产标准化达标企业在日常生产经营过程中必须保持安全生产标准化条件,不断提高、持续改进。企业每年必须进行安全生产标准化自评,形成自评报告报考核机构,由考核机构对企业进行抽查,对不

再具备相应安全生产标准化条件的企业,予以降级或收回安全生产标准化企业证书。企业在安全生产标准化证书有效期满前,向考核机构提出换证申请,经考核合格后换发新证。对有严重违法违规行为,发生死亡事故、重伤3人以上事故或者其他损失重大事故的,收回其安全生产标准化企业证书。

三、政策措施

(一)实行考核机制。自2009年开始,将安全生产标准化工作开展情况纳入各市(州)政府安全生产工作目标责任制考核。(二)实行激励机制。1.对安全生产标准化达到国家规定的相应考评标准,并持续保持条件的企业,在安全生产许可证有效期满换证时,对危险化学品达到二级以上安全生产标准化的企业,可直接为其办理延期换证手续;对烟花爆竹达到二级以上安全生产标准化的企业,不再进行安全评价。2.对开展安全生产标准化创建工作达标的单位及其负责人,在安全生产评优、奖励、政策扶持等方面优先考虑。各地区、部门优先推荐和评选为安全生产先进单位和先进个人。(三)实行制约机制。1.对安全生产标准化建设未在规定时限内达标的企业,实行警示制度。2.对安全生产条件下降且达不到法定要求的,责令限期整改,整改后仍达不到安全生产条件的,责令停产停业或吊销安全生产许可证件直至关闭。3.对安全生产标准化达标企业,发现有下列情况之一的,取消其达标资格:

经检查发现不再具备安全生产标准化达标条件的;

对事故隐患拒不整改或经整改仍达不到要求的;

发生死亡事故或者较大经济损失的生产安全事故的。4.将安全生产标准化达标作为企业及其负责人评优、评先的必备条件,对未达标的企业实行否决。

四、工作要求

(一)加强领导,务求实效。各地和企业的主要领导要亲自抓,及时研究解决在开展安全生产标准化工作中存在的问题,狠抓薄弱和关键环节,做好非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业安全生产标准化工作。基础条件较差的地区,要根据本地实际,先从基础条件较好、容易取得成效的企业入手,抓好试点,总结提高,稳步推进;基础条件较好的地区,要在巩固提高的基础上,进一步加大工作力度,全面推进安全生产标准化工作。

(二)搞好培训,强化服务。各地要采取多种形式,全面贯彻国家制定的安全生产标准,开展培训教育,认真组织管辖范围内的企业对照标准,查找不足,改进管理和装备,提高企业安全生产标准化工作水平。积极发挥相关中介机构和行业协会的作用,开展咨询和业务指导,积极帮助和引导企业有效开展安全生产标准化工作。组织企业开展管理层、技术人员和安全检查人员的培训,利用技术讲座、安全竞赛、岗位练兵等多种形式,提高企业员工的安全技能,全面提高企业的安全管理素质。

(三)加大投入,政策引导。安全生产标准化建设关键在投入,企业是投入的主体。各级政府要对企业开展安全生产标准化工作给予政策引导和资金支持。各地要不断探索实践,完善工作措施,推动企业加大安全生产投入,把开展安全生产标准化工作与深入开展隐患排查治理,进行安全科技创新,实施安全技术改造升级,推广应用新技术相结合,把安全生产建立在依靠科技进步的基础之上,提高本质安全水平。

(四)全面推进,深化整治。安全生产标准化工作是各项安全生产专项整治的继续和深入,各地要把实现安全生产标准化管理,作为深化整治的重要内容,从根本上解决企业安全生产工作的基础性、深层次问题,指导整治推向新的发展阶段。加强监督管理,积极开展安全监督执法检查,督促企业自觉遵守安全生产法律、法规、规章、标准和规范,促使企业改进安全管理工作,改善安全生产条件,防范各类伤害事故,以专项整治促进安全生产标准化管理,以开展标准化活动推动专项整治向纵深发展。

(五)积极探索,坚持创新。各地在推进安全生产标准化管理工作进程中,要建立专家队伍,依靠安全中介机构,广泛发动群众,全面做好工作。既要充分利用以往行业、地区、企业开展安全生产标准化工作的基础,同时又要努力学习借鉴省外甚至国外的先进经验,根据新情况、新变化、新要求,通过对典型经验的总结、完善和提升,不断丰富安全生产标准化管理内容,赋予新的内涵。通过安全生产标准化工作的不断创新,提高广大企业的安全生产水平。

(六)树立典型,表彰通报。各地要结合实际,抓一批典型地区、企业、车间和班组,及时总结和推广好的经验做法,对工作突出、表现优秀的单位和个人给予表彰,对工作开展不力的进行通报。同时,要努力营造良好的工作氛围,进一步加快推动安全生产标准化工作全面开展。