

索引号:	11220000013544357T/2004-00147	分类:	科技、教育、科技;通知
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2004年06月22日
标题:	吉林省人民政府办公厅关于转发2004年全省科教兴省工作要点及科教领导小组重点工作安排的通知		
发文字号:	吉政办发〔2004〕56号	发布日期:	2004年07月06日

**吉林省人民政府办公厅关于  
转发2004年全省科教兴省工作要点及  
科教领导小组重点工作安排的通知**

吉政办发〔2004〕56号

各市州人民政府,省政府各厅委、各直属机构:

省科教领导小组办公室《2004年全省科教兴省工作要点及科教领导小组重点工作安排》已经省政府同意,现转发给你们,请认真贯彻落实。

吉林省人民政府办公厅

二〇〇四年六月二十二日

**2004年全省科教兴省工作要点及  
科教领导小组重点工作安排**

(省科教领导小组办公室 二〇〇四年六月八日)

**一、2004年科教兴省工作要点**

2004年,科教兴省工作要进一步贯彻党的十六大、十六届三中全会精神,按照全省深入实施科教兴省战略工作会议的部署,以科学的发展观为指导,紧紧围绕吉林老工业基地振兴,认真贯彻科技是第一生产力、人才是第一资源的思想,进一步深化科技、教育体制改革,围绕五大基地建设的需求,实施一批重大科技项目,培育一批高科技名牌产品和高科技企业,培养一批吉林老工业基地振兴的急需人才,营造良好的科技创新创业环境,促进科技、教育与经济发展的紧密结合。

(一)加强区域性科技创新体系建设,为全民创业提供技术创新与服

务的平台。

抓住科技部支持建立东北区域科技创新体系的机遇,制定我省科技创新体系建设行动方案,加快科研力量整合,提升我省有优势的高新技术领域、产业及资源开发方面的科技创新能力。突出抓好中药现代化与生物制药技术、现代农业技术与转基因工程技术、清洁汽车制造技术、科学检测与装备制造业用精密仪器、激光与半导体照明技术、新材料技术等重点领域创新体系的组建发展工作。抓好现有省级重点实验室、工程技术研究中心、科技孵化器科技基础设施的技术装备改造,提高现有科研仪器设施装备水平。利用好科技资源,逐渐实现省内科技资源的互惠共享,形成东北三省大型科学仪器设备资源共享的协调机制。

加强全省科技资源数据库网络建设,构建全省科技互连网络信息服务平台,实现网络资源共享;推广数字化处理技术;继续办好吉林省专利超市,扩大技术成果与专利交易成交量;进一步增加企业技术需求信息,创造供需双方交流机会。

推动建立企学研战略联盟。鼓励企业利用大学、科研院所的科技基础设施研发新产品;鼓励大学、科研院所利用企业中试条件搞科技成果转化。

强化吸引一流人才加盟重点实验室和工程技术研究中心的政策措施,重点支持国家和省级重点实验室、工程技术研究中心的带头人和35岁左右具备学术带头人培养前途的后备人员,确保科技重点领域的可持续发展。

## (二)加大科技创新力度,为五大产业基地建设提供科技支撑。

实现吉林老工业基地振兴和全省经济跨越式发展,必须走技术跨越发展道路。通过技术跨越,大幅度提高核心技术水平,增强主导产业的市场竞争力。要围绕五大产业基地发展中的科技需求问题、产业供应链的共性技术问题和未来新型产业发展的关键问题,抓出一批高新技术项目。

现代汽车及先进制造业关键技术领域,重点支持汽车的节能、安全、环保关键技术与零部件等新产品的研究与开发,汽车及零部件生产中的新材料的应用,新型科学仪器和光机电一体化设备的研究与开发。

光电子信息技术领域,重点支持光电子技术的产品研究开发、网络通信及软件技术的产品研究与开发、激光技术及新型元器件的研究与开发。

现代中药技术领域,重点支持长白山道地中药材资源的整理、地方标准制定、品种选育及GAP基地建设中的关键技术,中药材加工饮片、有效成分提取与分离、创新药物中的关键技术与产品开发,建立中药材

先导化合物筛选平台和中药临床试验平台。做好向国家有关部委申报基地建设项目的筛选工作,重点是“两个一批”:一是筛选一批符合 GMP 标准的技术装备改造与更新项目;二是筛选一批基地建设所需共性关键技术的研发项目。

绿色化工技术与新材料领域,重点支持节能降耗、减少污染等绿色化工生产工艺、关键技术和绿色化工材料开发,新型电子材料、发光材料、纳米材料、功能材料的研究、开发与应用技术。

生物技术领域,重点支持生物疫苗、制剂研制及其应用技术,生物技术农作物育种、生物肥(饲)料开发、动物胚胎移植等方面的应用技术,前沿性生物技术的研究。

高效农业和农产品加工技术领域,重点支持“绿色”、“特色”农产品生产的关键技术,我省优势农作物、畜禽资源创新、品种选育和高效生产技术研究,农产品加工技术及产品开发。

(三)以信息化技术为手段,大力实施农业科技创新和服务体系建设工程。

进一步扶持我省涉农的科研单位,整合科技资源,利用 3 年时间,建立 1 个区域创新中心和 7 个左右区域技术成果转移中心(工作站)、50 个左右专家大院和 1 个专家服务团,形成我省现代农业科技创新和服务网络体系。结构有三层,顶层是东北农业科技创新中心,作为农业科技成果的创新源和推广源。核心层是区域科技工作站和农村“星火科技专家大院”。基层是农村科技专家特派员。

积极利用信息化网络技术,疏通科技成果向农村扩散的途径。整合现有农村基层各类技术推广站(所),通过体制改革和信息化手段,充分发挥其在技术推广方面的作用。提高中国吉林农业科技网、农村星火科技信息网的信息处理水平,增强针对性。星火科技网要由原来覆盖 3 个市 10 个县(市、区)扩大到 9 个市州 35 个县(市、区)。建立农村实用技术数据库和专家智能系统,提高推广服务系统的水平,为农民提供即时技术咨询服务。

(四)深化以产权制度改革为核心的科技体制改革。

加强科技发展计划项目的知识产权保护与管理。按科技发展计划项目中资金、智力、仪器设备等生产要素在形成科技成果或专利技术中的贡献份额,量化知识产权的收益,推动技术产权人格化和分配期权化,逐步建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的知识产权制度。明晰政府科技投资的技术产权,增强政府在科技计划中的导向作用;调动社会资金尤其是企业科技投入的积极性,推进科技投资主体多元化;增强高校、科研单位和科技人员的产权意识和规避风险意识,提高科技计划项

目的成功率和政府科技投入效益。

推进社会公益型科研机构的改革。科学界定社会公益型科研机构的职能,按隶属关系实行分类改革。主管部门要加强指导,逐步精干公益型科研机构的人员,增强其技术鉴定、标准化制定和技术创新能力,并给予必要的资金支持,确保社会公益科技事业的健康发展。

推进开发类科研机构转制。开发类科研机构转制要遵循“分类改革、循序渐进、重点突破”的原则,面向经济建设,以市场为导向调整科研机构的开发方向,提高自主技术创新能力,形成有特色的产业工程技术开发中心。通过技术开发与服务增加经济效益,逐步分流人才,直至全面进入经济建设主战场。鼓励科技人员兼职或离岗创办科技企业。主管部门要创造条件,支持开发型研究院所的企业化转制,协助其稳妥解决转制过渡期间离退休人员的社会保障等科技人员切身利益问题。

(五)加强科技孵化器和中介机构建设,促进中小型高新技术企业成长。

加快制定我省《关于促进科技企业孵化器建设的若干意见》,集成科技、经济、信息、人才、经营管理等力量支持科技孵化器发展,搞好实验室成果与产业化的衔接,搞好支持产业化的综合技术贸易服务。重点抓好长春、吉林两个国家高新技术产业开发区的建设,营造城市科技商务中心,促进高新区间的协作。重点抓好通化医药城、长春光电子产业园、计算机软件园、生物制药园等功能园区建设,促进特色产业集聚,增强高新技术产业发展的协同性,加快发展突破性带动作用强的高新技术产业。

培育科技中介服务机构。大力发展以技术交易、技术经纪、技术咨询、技术评价、专利代理等为内容的科技中介机构,促进产学研之间的合作。

(六)发挥高等学校为振兴老工业基地服务功能,实施高校为振兴吉林老工业基地服务行动计划。

高等教育是教育为经济建设服务的生力军,要为振兴老工业基地出思想、出人才、出成果。要进一步加大对吉林大学、东北师范大学以及延边大学3所“211工程”建设学校的支持力度,并发挥对其他高等学校的带动作用。加快省重点高等学校、重点学科和重点实验室建设,构筑高水平学科专业基地,尽快形成品牌和优势。推进新一轮学科专业调整,尽快形成与老工业基地振兴相适应的一批国家和省的示范专业、特色专业和各校的品牌专业,带动全省高校学科建设水平的提高。在推进过程中,要继续落实“三个支持”和“四个一批”,即支持产业结构调整急需学科专业的建设,支持符合经济社会发展需要的学科专业改造,支持新兴、边缘、交叉学科专业的发展;组织新一轮学科专业结构调整,新建一批学科专业,改造一批学科专业,限制一批学科专业,保护一批学科专

业。积极发展本科和高职高专教育,培养大批高级专门人才和高技能人才;加强研究生教育,培养创新型人才。推进教学评估,完善高校教学质量保障体系。

在 2004 年适当时候召开高校为振兴吉林老工业基地服务工作会议,出台《高等学校为振兴吉林老工业基地服务行动计划》,促进我省高校为振兴吉林服务。

发挥高校的科技和人才优势,根据五大产业基地建设的需求,加大对重大科研项目的培植和预研,力争取得一批具有标志性的重大科研成果。对已有的科技成果进行筛选,对市场前景好、技术含量高并与振兴吉林老工业基地关联较大的科技成果,加大推广转化力度,使其尽快发展成为产业。力争 3 年内使我省高校转化 100 项重大高新技术成果(2004 年 30 项左右),高新技术成果转化率达到 35%。

加快高校科技产业发展。在我省高校科技企业改制的基础上,重点支持 15 家高校科技企业,扶持 5 家高科技股份制企业集团,培育一批科技含量高、经济效益明显的高校科技企业和企业集团,形成具有产业带动作用的高校科技产业群。力争 2004 年有高校科技企业成为上市公司。

鼓励校企共建高校工程技术研究中心。积极支持部属高校和技术研究开发能力较强的省属高校申报“国家工程研究中心”和“国家工程技术研究中心”。以校企联合的方式,构筑企业技术创新平台,解决振兴吉林老工业基地所面临的共性和关键性技术问题。

加强大学科技园建设。综合考虑区域经济、发展环境和条件、高等学校的类别和区域分布、科技资源优势 and 互补性等因素,采取多种模式建设大学科技园。使大学科技园成为高等学校技术创新基地、高新技术企业孵化基地、创新创业人才聚集培养基地、高新技术产业辐射基地、产学研结合示范基地。2004 年要积极谋划,突出重点,力争取得实质性进展。

(七)以提高劳动者素质为目标,大力发展职业教育和成人教育。

适应产业结构调整 and 劳动力流向的变化,抓紧职业学校和成人学校专业(工种)的调整和改造,淡化专业(工种)界限,积极发展复合专业(工种),增强专业(工种)结构的弹性,建立完善的自我调节机制,以满足人们就业和创业的需要。按照“打造龙头、突出特色、每县一所”的方针,认真实施百所示范(骨干)中等职业学校建设工程,办好融职前职后教育于一体,集各种学习形式为一身的多功能职业与成人教育中心,带动职业教育和成人教育整体办学水平的提高。在县(市)范围内,根据劳动力持续转移的需要,积极探索新形势下三教统筹、农科教结合的路子。完善政府统筹领导下的教育部门与农业部门、科技部门的合作机制,促进农科教的良性互动。落实优惠政策,加强农村各类学校的劳动实践场所建

设。

高等职业教育要以就业为导向,进一步转变办学指导思想,实行多样、灵活、开放的人才培养模式,把教育教学与生产实践、社会服务、技术推广、创新创业结合起来。加强与企业、科研和技术推广单位的合作,推行“订单式”、“模块式”培养。推行“双证书”制度,不断提高学生的创业和就业能力。

#### (八)加强高层次人才开发。

全力营造有利于留住人才、有利于尖子人才成长、有利于人才发挥聪明才智的环境,解决实用人才缺口问题。一是继续实施高层次学科带头人培养计划,优化高层次人才结构,着力打造基础理论研究人才、高新技术成果推广和转化人才、现代企业管理人才、外向经济贸易人才、哲学社科类人才等老工业基地振兴急需的人才队伍。二是落实杰出青年科技人才培养计划,重点资助一批35岁左右、成长性好的科研人员,特别是学成回国的优秀人才,努力使这些后备力量尽快挑大梁。三是对具备院士潜质的高端科技人才进行特殊扶持,引导他们在振兴吉林老工业基地中建功立业,在上项目、评奖、国际合作等方面予以支持,使他们尽快成为在国内外有影响的学术和学科带头人。四是对具有科技背景和现代企业管理能力的高新技术企业家予以扶持,培养高新技术产业的领军人才。

## 二、2004年省科教领导小组重点工作安排

按照省科教领导小组2004年第二次会议精神,认真履行科教领导小组统筹谋划、综合协调、推动促进、指导试点的职责,今年重点抓好以下四项工作:

#### (一)编制科教省建设2004-2005年计划。

为实现省委、省政府提出的科教省建设目标,贯彻落实《中共吉林省委吉林省人民政府关于深入实施科教兴省战略推进吉林老工业基地振兴的意见》(吉发〔2004〕11号)精神,编制科教省建设2004-2005年计划。科教省建设涉及到科技、教育等多个部门,须由领导小组来统筹谋划。领导小组办公室要会同省科技厅、教育厅编制计划,并充分征求各方面的意见,第三季度提交领导小组会议研究审议。

#### (二)组织制定高新技术产业发展重点项目两年计划。

高新技术产业发展,主要体现在三个方面,即将自主开发或引进的高新技术做成产业、将引进的高新技术项目发展成产业、利用高新技术改造传统产业形成有规模的高新技术产业。发展高新技术产业,事关吉林老工业基地振兴,事关科教省建设,对吉林省经济、社会发展具有十分重要的意义。领导小组办公室要会同省发展改革委、经委、科技厅、教育

厅等部门,抓紧制定高新技术产业发展重点项目两年计划,在第三季度提交领导小组会议审议。

### (三)加强科技专业人才培养建设。

科技专业人才培养建设,直接关系到科教兴省和人才兴业战略的实施,关系到吉林老工业基地的振兴,也是发挥我省科教优势的关键。领导小组办公室要会同省委组织部、省人事厅、科技厅、教育厅等部门,结合全省人才工作会议精神,研究制定具体的政策、措施,提交领导小组会议审议。

### (四)认真研究对我省经济发展具有突破性带动作用的重大科技项目。

科技对经济发展的带动作用,一个重要方面就是体现在重大科技项目上。我省科技实力比较雄厚,特别是在一些领域,高端人才具有集群优势。要充分发挥这种优势,积极谋划和研究对我省经济发展具有突破性带动作用的重大科技项目。既要立足当前,更要着眼长远,统筹考虑科技和经济的发展趋势,增强前瞻性和预见性。省科技厅要在充分调研论证的基础上,列出具体项目,提交领导小组会议审议。审议通过后,要加大组织推动力度,紧抓不放,认真落实。

## 三、省科教领导小组办公室主要工作

### (一)加强领导小组办公室自身建设。

领导小组办公室要在职责和编制确定后尽快充实人员,迅速组织开展工作。抓紧解决办公用房和相关办公设施、用品问题。建立健全各项工作制度,使各项工作有序开展。已提交领导小组会议审议的领导小组办公室工作制度,是对领导小组办公室工作的一个总体规范和要求,对一些具体的工作,也要逐步建立起相应的规范和制度要求。

### (二)组织协调好全省深入实施科教兴省战略工作会议和科教领导小组会议。

参与全省深入实施科教兴省战略工作会议的组织协调工作(会议已在4月末召开)。省科教领导小组今年计划召开3-4次会议。第一次会议审议《省委、省政府关于深入实施科教兴省战略,推进吉林老工业基地振兴的意见》;第二次会议审议《2003年科教兴省工作总结和2004年工作安排》;第三次会议审议《科教省建设2004-2005年计划》、《高新技术产业发展重点项目两年计划》、《2003-2007教育振兴行动计划》和《高校为振兴吉林老工业基地服务行动计划》。领导小组办公室要协调省科技厅、教育厅等部门做好有关会议材料的准备,并安排好有关会务工作。

(三)组织编制科教省建设 2004-2005 年计划和高新技术产业发展重点项目两年计划。

领导小组办公室要会同省科技厅、教育厅、发改委、经委等相关部门组织人员进行计划的编制。计划草稿完成后,要充分征求有关方面的意见并邀请专家进行论证,力争使计划切合实际,突出重点,有较强的可操作性,切实起到促进科教省建设和推进科教兴省战略实施的作用。

(四)搞好有关实施科教兴省战略和科教省建设重大问题的调研和督查工作。

1. 领导小组办公室要从 6 月份开始,组织系列调研活动。在全面了解情况的基础上,重点对科技、教育引领和支持五大产业基地建设,以及大学科技园、科技孵化器、科技中介组织等问题进行调研,形成调研报告或专题研究报告。2. 领导小组办公室要于今年第四季度就各市州、县(市)及各科研院所、大专院校和企业贯彻落实全省深入实施科教兴省战略工作会议和吉发〔2004〕11 号文件精神情况进行集中督查,了解和掌握各地、各有关部门和单位在落实中存在的问题。督查工作结束后,要形成报告分呈领导小组各成员。

(五)加强对科教兴省战略和科教省建设的宣传。

我省在实施科教兴省战略中,出台了许多政策和措施,但由于宣传上有一定的差距,一些政策和措施并不被人们知晓和运用。领导小组办公室要在这方面加大工作力度。配合振兴老工业基地的宣传工作,充分利用报纸杂志、广播电视、互联网等新闻媒体和展会、洽谈会等场所,大力进行科教兴省战略和科教省建设有关政策、措施以及典型事例的宣传,弘扬创新精神和创业精神,形成实施科教兴省战略和进行科教省建设的浓厚氛围,使各项政策和措施更好地发挥作用。同时,要重视和加强信息情报工作,办好《吉林省科教领导小组简报》。

(六)集中力量抓好以下几项具体工作:

一是大学科技园建设和科技孵化器建设;二是培育和发展科技中介机构;三是重点实验室和工程技术研究中心建设,包括争取创立国家实验室;四是科技成果转化、教育产业发展等方面的国内外交流与合作。