

索引号:	11220000013544357T/2003-00110	分类:	综合业务;其他
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2003 年 01 月 09 日
标题:	吉林省人民政府关于印发洪虎省长在省政府第 20 次全体会议上讲话的通知		
发文字号:	吉政发〔2003〕1 号	发布日期:	2003 年 01 月 09 日

吉林省人民政府关于 印发洪虎省长在省政府第 20 次全体会议上讲话的通知

吉政发〔2003〕1 号

各市州、县(市)人民政府,省政府各厅委、各直属机构:

现将《洪虎省长在省政府第 20 次全体会议上的讲话》印发给你们,请认真贯彻落实。

二〇〇三年一月九日

洪虎省长在省政府第 20 次全体会议上的讲话

(2002 年 12 月 23 日)

这次会议是党的十六大闭幕后省政府召开的第一次全体会议,也是本届政府的最后一次全体会议。主要是讨论《政府工作报告》,部署近期重点工作,通报省政府党组民主生活会情况。

刚才,大家对《政府工作报告》(讨论稿)提出了很好的修改意见,会后起草小组要认真研究,抓紧修改,为提交省委常委会讨论和明年“两会”审议做好准备。

今年以来,全省国民经济保持较快增长。全年国内生产总值达到 2243 亿元,比上年增长 9.5%。粮食产量达到 443 亿斤,增长 13.4%。规模以上工业完成增加值 630 亿元,增长 16.8%;实现净盈利有可能达到 100 亿元左右。完成全社会固定资产投资 795 亿元,增长 17%。实现社会消费品零售总额 1008 亿元,增长 10.9%。预计外贸出口达 16.8 亿美元,增长 15.1%。全省一般预算全口径财政收入 244.9 亿元,增长 12.2%。预计城镇居民人均可支配收入达到 6180 元,农民人均纯收入达到 2360 元,分别增长 15.7%和 8.1%。全年有 23 万城镇下岗失业人员实现就业和再就业,城镇登记失业率为 3.5%。社会保持基本稳定,各项社会事业都取得新的成绩。

在十六大胜利闭幕后,中央召开了经济工作会议,分析了当前的国际国内形势,提出了明年经济工作的总体要求、工作重点和政策措施。过两天,省委要召开全省经济工作会议,贯彻落实中央经济工作会议精神,部署明年的各项经济工作。下面,我就近期省政府的重点工作讲几点意见。

一、认真学习贯彻党的十六大精神

党的十六大是新世纪、新形势下召开的一次具有历史意义的代表大会,是胜利、团结、奋进、继往开来的大会。江泽民同志的报告,旗帜鲜明,主题突出,思想解放,内容全面,目标明确,任务具体,通篇体现了创新、务实、为人民的思想,具有很强的理论性、思想性、前瞻性和指导性。各地、各部门一定要把学习贯彻十六大精神,作为当前和今后一个时期的首要政治任务,予以高度重视。一方面,要按照省委的统一部署,制定好学习计划,组织多种形式的学习活动。领导干部要身体力行,带头学习,不断提高认识。同时要组织好本地区、本部门的学习和宣讲活动,切实把十六大精神学习好、领会好、掌握好、贯彻好。另一方面,要联系实际,狠抓落实。深刻理解十六大报告的科学内涵,用以指导实践、解决问题和推动工作。

第一,用“三个代表”重要思想指导政府工作和政府自身建设。十六大报告指出:“贯彻‘三个代表’重要思想,关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。”政府工作必须牢牢把握这个根本要求。要不断解放思想、实事求是、与时俱进,敢于破除陈旧观念和落后体制的束缚,把创新作为政府工作的灵魂。要把发展作为富民兴省的第一要务,进一步增强加快发展的紧迫感,坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。要把实现和发展好人民群众的根本利益作为政府工作的根本出发点和归宿,牢固树立以人为本的发展观,想问题、出思路、作决策都必须从群众利益出发,把为民执政宗旨落到实处。

第二,探索研究具有吉林特色的全面建设小康社会的发展道路和具体规划。全面建设小康社会,是十六大提出的本世纪头20年的奋斗目标。云坤同志在省委八届二次全会上提出,我省全面建设小康社会一个带有方向性的思路,就是建设工业省、科教省和生态省。我理解,如果再进一步,也可以讲,建设新型的工业省、特色的科教省、绿色的生态省,这是具有我省特色的全面建设小康社会的发展道路。关于全面建设小康社会的规划和指标体系,关于工业省和科教省建设规划,关于生态省建设总体规划纲要的完善,这些都需要我们认真研究。有关部门要集中力量,积极开展可行性研究,认真组织专家论证,尽快制定框架方案和总体规划纲要。各地也要从实际出发,研究制定本地全面建设小康社会的规划。这项工作力争在明年一季度初步完成。

第三,按照十六大的精神做好本部门、本地区的工作。关于本世纪头20年的发展,十六大为我们指明了方向,明确了目标。关于未来五年以及今后一个时期吉林的发展,省第八次党代会确定了明确的总体目标和战略部署。关于明年的经济工作,省里马上召开经济工作会议进行专门部署。要根据十六大精神,结合落实省委的安排,来审视一下本部门、本地区的工作方针、部署和措施,该完善的完善,该充实的充实,该调整的调整。十六大报告提出:“发展要有新思路,改

革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。”各级政府要在工作中贯彻这一要求,创造性地抓好落实。总的来说,就是要在十六大精神指引下创新工作、狠抓落实,在创造性的工作和具体落实中贯彻好十六大精神。

二、努力实现明年经济工作的良好开局

明年是全面贯彻落实十六大精神的第一年,也是我省经济社会发展进程中十分重要的一年。政府工作的任务很重,各方面都要开好局、起好步。因此,各项工作要往前抢,超前准备,争取主动。特别是对年初就应开始做的和季节性较强的工作,要马上安排,组织落实。

首先,要做好农业和农村经济工作的启动准备。一年之际在于春。一季度,对于农业和农村经济的发展十分关键。要紧紧围绕增加农民收入,抓好各项措施的落实。一是进一步谋划农业和农村经济结构调整。调整种植结构,发展玉米经济,推进产业化经营,农产品加工项目建设,农业标准化建设,绿色食品产业建设,等等。这些工作,都要尽早研究,提前谋划,抓紧落实。二是切实做好备耕生产前的各项准备工作。各地和有关部门要根据市场需求情况,组织好种子、化肥、农药、农膜等各类备耕物资的准备。要搞好市场需求预测和信息服务,引导和组织农户与省内外粮食加工转化企业直接签订合同,把农畜产品的“订单”落实好。要进一步搞好农村金融服务,多渠道帮助农民筹措生产资金。粮食收购要在春节前后基本完成,保证农民有钱备耕。充分利用冬闲时间,加大农民外出务工经商的引导和组织力度,增加农民的非农收入。同时,继续开展好“科技之冬”、“科技之春”、“科普大集”等宣传培训活动。今年秋冬雨雪少,水库蓄水不足,土壤底墒较差,春旱的可能性非常大,各地要及早做好抗旱准备工作,加强农田水利设施建设,大力发展旱作节水农业,高标准、高质量地完成备耕生产的各项任务。三是积极稳妥地推进农村各项改革。主要是抓好完善全省范围的农村税费改革试点,深化粮食流通体制改革和农业补贴方式改革试点等三项改革。在稳定土地承包经营制度的前提下,坚持依法、自愿、有偿原则,稳步搞好土地使用权流转;推动农村经营体制创新,积极发展农民新型合作组织。对退耕还林还草还湿地工作,各地要高度重视,凡按规定应退出的都要尽快退出。

其次,要做好明年工业发展的开局工作。工业是全省经济的重要支撑。明年在发展思路上将进一步创新,这就是突出实现工业化的目标,加快工业发展。经初步测算,在2020年之前实现GDP比2000年翻两番,工业增长速度需要保持在10%以上。明年要使工业保持较快增长,一季度的开局工作非常重要。对进一步壮大支柱和优势产业的措施,如启动汽车综合制造基地工程,调整化工产业产品结构,举全省之力把农产品加工业培育成第三大支柱产业,还有加快发展高新技术产业,改造提升传统产业等,都要及早做出部署。当前,要积极推动企业抢抓合同和订单,开拓省外和国际市场。这对我省工业增长意义重大。扩大内需对一个地方经济增长的拉动,不仅体现在本地扩大投资和促进消费,还体现在对国家整个投资和消费需求市场的占有规模上。一季度开拓市场工作做得如何,直接关系到明年整个工业形势。所以,要把这项工作紧紧抓在手上,绝不能放松。这次

“2002香港—吉林友谊周”活动奠定了良好的对外合作基础,要抓紧与香港等地开展经贸合作,大力招商引资。要把今年以来大型推介和招商引资活动所签订

的项目合同衔接好、落实好,提高项目履约率和资金到位率。同时,要以《清洁生产法》的正式实施为契机,进一步加大对清洁生产的宣传、监督和推行力度。

第三,要搞好重大项目建设的统筹安排。中央明确提出,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,继续坚持扩大内需的方针,实施积极的财政政策和稳健的货币政策。明年国家拟新发行建设国债 1400 亿元,主要是加大对农村基础设施、生态环境、技术改造、促进就业、科教文卫和可持续发展等方面的支持力度。国家还明确提出,支持东北老工业基地加快调整和改造,加大对粮食主产区的扶持。我省在多数方面属重点支持和扶持之列,争取的余地较大。目前,国家正在组织安排相关计划,有关部门一定要把工作做在前面,尽可能多地争取一些项目。对于滚动实施的“十五”百项重点工程和 400 个亿元以上的重大项目,要抓紧做好前期工作,适时组织开工建设。同时,要搞好 30 个续建、20 个新开工重大技改项目开工建设的衔接工作。开发和建设新的重大项目是关系经济增长和发展后劲的大问题。一季度要抓好重大项目的规划和策划。另外,还要着手研究制定活跃市场、启动消费的措施。

三、切实解决好困难群众的生产生活问题

党和政府历来对困难群众生产生活问题十分关心。前不久,中央政治局常务委员会召开会议,专门就进一步做好这项工作进行了研究部署。当前,部分群众的生产生活中还有不少实际问题需要解决,有的问题还相当突出。各地、各部门必须把关心群众生活作为一件关系全局的大事切实抓好。

要从贯彻党的十六大精神、实践“三个代表”重要思想的高度,从密切党和人民群众血肉联系、维护改革发展稳定大局的高度,充分认识关心群众生活、解决好困难群众生产生活问题的极端重要性,把它作为一项重大的政治任务摆上重要位置。要多深入基层,多深入群众,了解群众要求,倾听群众呼声,体察群众情绪,关心群众疾苦。要实实在在为群众谋利益,扎扎实实帮助群众解决困难,带领群众发展生产、改善生活。要抓住重点,帮助困难群众解决生产生活问题。解决这个问题要做的工作很多,我们必须从实际出发,抓住工作重点,解决突出问题。从我省情况来看,当前最重要的就是要继续做好“两个确保”和“低保”工作。要确保企业离退休人员养老金和国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放,继续做好失业保险和城市居民最低生活保障工作,将长期亏损、停产、半停产困难企业符合条件的在岗职工全部纳入“低保”范围,做到应保尽保。在“两节”、省和国家“两会”期间,这方面工作尤其要做好,绝不能出现漏洞。2003 年煤炭、军工、有色金属行业困难企业的关闭破产工作还要继续进行,对于不能重新就业、没有生活来源的职工,符合条件的要发放失业保险金,生活有困难的要纳入城市“低保”。进一步落实扶持再就业的政策,帮助下岗失业人员实现再就业。有关部门要特别重视和着力解决好老红军、老复员军人、伤残军人、烈属等重点优抚对象和劳动模范、先进生产者以及农村五保户的实际生活困难,对于他们提出的合理要求,要尽快、尽力、尽可能地加以解决,绝不能拖延推诿。对城市困难家庭在住房、子女上学、医疗、冬季采暖等方面遇到的问题,要从实际出发,研究制定具体措施,逐步向制度化方向过渡,力争从源头上解决问题。要广泛动员社会各界的力量,积极开展面向城乡困难群众的形式多样的捐赠和送温暖活动。要进一步调整财政支出结构,增加用于社会保障和解决人民生活问题等方

面的财政支出。现在,临近年终岁尾,各级领导干部要深入基层,到困难群众中去,走一走,看一看,询问困难群众有哪些困难,还有哪些问题没有解决。今年冬天气温变化较大,城镇困难群众的供暖有没有保障,动迁居民的回迁问题解决了没有。农村个别地方遭受水灾和旱灾,灾区群众的生活安排得怎么样,农业税收的灾歉减免工作落实了没有。现在已进入备耕的关键阶段,贫困户的2003年生产有没有着落。对此,我们要时刻记挂在心上,尽最大努力帮助困难群众解决实际问题,让群众切实感受到党和政府的温暖。

四、切实维护社会稳定

维护社会稳定是政府工作的一项重要任务。当前,“两节”和“两会”即将到来,维护社会稳定的任务尤为繁重。各地区、各部门要切实加强领导,高度重视,不得有一丝一毫的马虎和懈怠情绪,确保社会稳定。

一是切实落实维护稳定责任制。严格按照“属地管理”、“谁主管,谁负责”的原则,加强领导,确保责任落实到位。要对影响稳定的因素和问题进行集中排查和梳理,认真分析原因,采取得力措施,积极化解矛盾,突出解决影响社会稳定的重大问题,切实保障人民群众合法利益。要深入基层,了解民情、民意,争取把矛盾解决在基层,从源头上解决信访问题。依法制止和处理非法集资上访、示威上访和串联上访。做好群体性事件的化解和控制工作,尤其要力争使“两节”和“两会”期间不发生少数群众进京上访问题。对于那些背后操纵群众、破坏社会秩序者,要依法追究法律责任。

二是切实抓好安全生产。今年以来,我省安全生产形势比较严峻。尽管经常讲、经常抓,做了大量的工作,但安全事故仍然不断。截止到12月15日,全省各类煤矿共发生伤亡事故132起,死亡262人。近期煤炭重特大事故频发,12月6日,万宝煤矿小新井绞车房起火,死亡30人。近日,长春市又连续发生两起爆炸事件,给社会稳定带来了一些影响。当前,是安全生产事故的多发期,各地、各有关部门要高度重视和警惕,切实坚持安全第一、预防为主的方针,采取有力措施,坚决防止重特大事故的发生。有关部门要针对煤炭市场需求转旺、煤价上扬的实际情况,在春节前组织一次煤矿安全生产状况的清查,最大限度地消除安全隐患。对不符合安全标准、甚至违规操作的矿井,要马上进行停产整顿;应当关闭的,必须炸毁井筒,填平场地,严防死灰复燃。对明停暗开、该停未停的小煤矿,必须立即依法关闭。对玩忽职守的要认真查处并从严追究有关领导的责任。对国有大中型矿的安全生产工作也不能放松,要彻底排查国有大矿在“一通三防”上的安全隐患。对瓦斯严重的国有大矿,必须坚持“先抽后采、监测监控、以风定产”的原则,从源头上避免特大事故发生。要对烟花爆竹等易燃易爆物品的生产、储运、销售等环节进行专项检查,及时消除事故隐患;对商场、宾馆、娱乐场所进行消防安全检查,确保不发生重大事故;深入开展危险化学品和非煤矿山安全专项整治,确保人民群众生命财产安全。要高度重视交通安全问题,特别是切实做好春运安全工作。

三是深入开展社会治安综合治理。坚持打防结合的方针,进一步落实社会治安防范措施,继续保持严打斗争的高压态势。要根据当前的犯罪特点,开展严打整治专项斗争,严厉打击各种刑事犯罪和季节性犯罪。要加强治安防控体系建设,

加强警民协防,搞好社区治安,最大限度地防止犯罪分子的破坏活动。要高度警惕并依法严厉打击“法轮功”顽固分子在“两节”、“两会”期间的破坏活动,确保“两节”和“两会”期间的社会稳定。

四是进一步整顿和规范市场经济秩序。整顿和规范市场经济秩序是一项长期而艰巨的任务,必须坚持不懈地进行下去。要针对岁尾年初节日市场消费旺盛的特点,进一步整顿加油站、集贸市场、旅游市场等,严厉打击制售假冒伪劣产品等各种违法犯罪活动。食品安全卫生关系人民群众身体健康和消费信心,是整顿市场经济秩序的重要任务和“民心工程”。要建立健全市场准入制度,实施“食品放心工程”,全面深入开展食品安全大检查,把不安全食品清除市场。整顿和规范种子、化肥等春耕物资市场,对于坑农、害农行为,坚决依法予以打击。进一步整顿文化市场秩序,加大对网吧等娱乐场所的整治力度,扫除黄赌毒等社会丑恶现象。要抓紧查处严重破坏市场经济秩序的大案要案,曝光一批典型案例,以起到警示作用。

五、发扬艰苦奋斗作风,进一步改进政府工作

艰苦奋斗是我们党的优良传统和作风,也是加强和改进政府工作的重要内容。近日,胡锦涛总书记在西柏坡学习考察时号召全党同志特别是领导干部要大力发扬艰苦奋斗的作风,为深入贯彻“三个代表”重要思想、全面落实党的十六大确定的目标和任务,开拓进取,团结奋斗。对此,我们要深刻领会,与学习党的十六大精神结合起来,扎实有效地抓好贯彻落实。艰苦奋斗贵在长期坚持,重在付诸实践。各地、各部门以及各级领导干部要全面检查一下在工作作风上有哪些方面不符合“三个代表”要求,有哪些方面脱离群众、存在官僚主义和形式主义,有哪些方面侵害群众利益、不符合群众意愿、为人民群众所不满甚至所反对,等等。在此基础上,切实地逐项纠正和改进。要牢记全心全意为人民服务的宗旨,坚持权为民所用,心为民所系,利为民所谋,切实把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。要以艰苦奋斗的精神做好各项工作,脚踏实地,埋头苦干,不畏艰难,奋力拼搏。各级领导干部要以身作则,做出表率。要弘扬艰苦朴素、勤俭建国的精神,坚决反对浮躁浮夸、急功近利,坚决禁止铺张浪费、大手大脚。要坚持讲学习、讲政治、讲正气,始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。

这里,我还要强调两件事:一是省政府政务大厅已经正式挂牌运转,这对于转变政府职能和工作方式,增强政府工作公开性和透明度,提高服务效率,推进依法行政,改善经济发展环境,加强廉政建设,建设服务型政府,都具有重要的促进作用。各部门根据政务大厅的制度规定,抓好有关工作的落实。要全力支持政务大厅的工作,绝不能搞形式主义,把大厅作为一个收发的“窗口”,而真正的审批权力还保留在机关本部。对此,监察部门要负起责任,依照有关规定,实行责任追究。二是在政府换届之际,各部门要保持良好的精神状态,一如既往地认真做好本职工作。在换届过程中,要搞好工作衔接,保持工作不间断,保证机关正常运转。明年1月10日,就要召开省十届人大一次会议,各部门的主要负责同志要做好参会准备,并始终参加好会议。

同志们,本届政府任期已近届满,可以说预期目标将全面实现,各项任务圆满完成,这些都只是继续前进的起点。新一届政府要紧紧围绕在以胡锦涛为总书记

的党中央周围,在国务院和省委的领导下,高举旗帜,与时俱进,开拓创新,扎实工作,为全面建设小康社会而努力奋斗。