

索引号:	11220000013544357T/2003-00091	分类:	综合业务;其他
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2003年10月23日
标题:	吉林省人民政府关于印发洪虎省长在省政府十届四次全体会议上讲话的通知		
发文字号:	吉政发(2003)29号	发布日期:	2003年10月23日

## 吉林省人民政府关于印发洪虎省长在省政府十届四次全体会议上讲话的通知

吉政发(2003)29号

各市州、县(市)人民政府,省政府各厅委、各直属机构:

现将《洪虎省长在省政府十届四次全体会议上的讲话》印发给你们,请认真贯彻落实。

二〇〇三年十月二十三日

### 洪虎省长在省政府十届四次全体会议上的讲话

(2003年10月20日)

刚刚闭幕的党的十六届三中全会,对于完善我国社会主义市场经济体制,加快全面建设小康社会进程具有重大的现实意义和深远的历史意义。我们这次全体会议,就是要贯彻这次中央全会精神,分析全省当前形势,报告省政府第三季度工作,部署第四季度重点任务。下面,我讲四点意见。

#### 一、全省当前经济社会发展情况

年初以来,我们按照推进和实现跨越式发展的总体要求,围绕全面建设小康社会的奋斗目标,坚持“高效益、广就业、可持续”方针,坚定不移地走新型工业化道路,加快推进工业省、科教省和生态省建设。特别是面对突如其来的非典疫情,一手抓抗击非典这件大事不放松,众志成城,迎难而上,防治工作取得了阶段性重大胜利;一手抓经济建设这个中心不动摇,着力解决突出矛盾和问题,国民经济持续快速健康发展。总的看,全省经济运行态势良好,概括起来呈现以下四个特点:

(一)速度进一步加快。1—9月,全省国内生产总值达到1512.3亿元,同比增长9.5%,高于全国平均水平1个百分点。工业继续保持较快增长。规模以上工业企业完成增加值584.3亿元,同比增长20.8%,对经济增长的贡献率超过70%。投资和出口需求进一步扩大。累计完成固定资产投资602.5亿元,同比增长22.2%;外贸进出口总值43.3亿美元,同比增长64.1%,其中出口总值14.6亿美元,同比增长23.7%,实际利用外资3.3亿美元,同比增长19%。

(二) 结构进一步优化。农业和农村经济结构调整取得积极成效。优质专用玉米、大豆及经济作物面积与去年相比均有较大幅度增长, 优质畜牧业规模进一步扩大, 绿色食品产业和园艺特产业发展迅速, 农业产业化经营加快推进, 农产品加工转化能力不断增强。工业结构调整步伐加快。汽车、石化、农产品、医药、电子信息等支柱和优势产业对全省工业增长的贡献率达到 84.6%; 高新技术产业较快发展, 完成产值同比增长 8.5%。服务业实现恢复性增长。1—9 月, 第三产业增加值达到 587.1 亿元, 同比增长 6.2%, 交通、商贸、餐饮等传统服务业以及旅游、房地产、会展等新兴服务业呈现较快增长势头。

(三) 效益进一步提高。1—9 月, 全省规模以上工业企业实现净利润 132.2 亿元, 比去年的全年盈利水平高出 35.3 亿元, 同比增长 1.1 倍; 工业经济效益综合指数达 146.9%, 同比提高 30.8 个百分点, 创历史同期最高水平。全省一般预算全口径财政收入达到 212.8 亿元, 同比增长 19.2%, 完成全年预算的 82.7%, 是 1994 年实行分税制以来收入进度最快的一个时期。城镇居民人均可支配收入 5171.5 元, 农民人均现金收入 1821.2 元, 分别增长 12.9% 和 15.9%。

(四) 活力进一步增强。非国有工业企业快速发展, 1—9 月外商及港澳台商投资企业实现增加值 168 亿元, 同比增长 46.1%, 高于全省平均增速 25.3 个百分点; 股份制企业实现增加值 218.3 亿元, 同比增长 15.8%。在固定资产投资来源中, 企事业单位自筹资金所占比重接近 40%; 集体经济投资同比增长 1.2 倍; 个体私营经济投资增速加快 7 个百分点。

与此同时, 各项社会事业取得新成绩, 可持续发展水平不断提高, 社会保持基本稳定。

尽管我省当前的发展形势较好, 但也应看到, 要确保完成全年的目标任务, 还存在一些不容忽视的问题。一是消费需求相对不足。1—9 月, 全省社会消费品零售总额同比增长 8.8%, 比 GDP 增速低 0.7 个百分点。特别是非典疫情的发生, 使二季度月平均消费需求仅增长 4.9%。此外, 城乡消费差距进一步拉大。全省县及县以下消费品零售总额仅占城市的 28%, 同比下降 1.3 个百分点, 启动农村消费市场仍较困难。二是农民增收压力较大。受非典疫情的影响, 同时一些减轻农民负担等涉农政策的落实还没有完全到位, 粮食市场等方面也存在一些不确定因素, 实现全年农民增收的任务仍很艰巨。三是中小企业发展不快。我省经济效益的好转, 优势大企业的拉动和支撑作用相当明显, 而多数中小企业生产经营状况没有显著性的好转, 对经济增长的拉动作用比较有限。前 9 个月全省工业增加值的 71.4% 和利润的 87.9% 都来自于大型企业, 中小企业实现增加值占整个工业的比重不足 1/3, 利润只占 1/8。四是就业矛盾仍较突出。虽然全省就业工作取得了显著成效, 但预计到年底仍有 75 万城镇劳动力需要就业和再就业。煤炭、森工等行业的困难企业需要关闭破产或实施产业转移, 也形成了较大的就业困难群体。五是越级上访数量增多。近期来省和进京越级上访问题比较突出, 并呈现出组织化程度高、上访规模扩大、持续时间长的势头。此外, 道路交通事故多发、煤矿安全生产隐患等问题也不容忽视, 维护社会稳定的任务仍然较重。对上述问题, 我们必须高度重视, 深入研究, 认真解决。

## 二、省政府季度的主要工作

省政府党组决定,今后每次召开政府全体会议,省政府领导班子要向会议报告前一阶段工作,以接受大家的监督。从上次全体会议到现在,已经有三个月的时间。总体上说,省政府领导班子认真贯彻党中央、国务院和省委的部署,狠抓落实,扎实工作,较好地完成了上次全体会部署的各项工作任务,实现了二季度损失三季度补的目标,为完成全年任务奠定了坚实的基础。这期间,我们重点抓了以下工作:

(一)着力保持国民经济持续较快增长。一是努力提高工业经济运行质量。充分发挥主导产业和大企业的骨干支撑作用,加大对支柱产业和优势企业的扶持力度,交通运输设备制造、石油化工和农产品加工制造业发展较快,一汽、吉化等骨干企业的经济效益进一步好转。引导和鼓励企业走出去,抢抓订单,大力开拓国内外市场。成功举办了“第三届汽博会”和“第四届农博会”,组织参加了“北京科博会”、“兰洽会”、“厦洽会”等。认真贯彻落实《中小企业促进法》,积极扶持中小企业发展。坚持市场化改革取向,稳步推进国企改革和扭亏增盈工作。加快推进我省老工业基地振兴,深入调查研究,认真组织制定《吉林省老工业基地振兴规划纲要》。推动一汽集团与省内零部件企业对接,对汽车零部件产业发展进行了研究和部署。二是围绕农民增收和农业增效,全面推进农村经济发展。认真落实全省县域经济工作会议要求,对实施县域突破战略进行再部署、再推动。大力发展优质畜牧业、绿色食品产业和园艺特产业,多渠道增加农民收入。积极发展劳务经济,预计今年全省农民人均劳务收入将达到440元左右。努力提高农业市场化程度,加快农业标准化和信息化建设。坚持科学防汛,确保了全省安全度汛。认真贯彻国家关于加快林业发展的决定,进一步明确发展思路 and 任务,推动生态林业建设。深化农村各项改革,粮食补贴方式和国有粮食购销企业改革试点工作开局良好,农村税费改革试点全面实施,农村信用社改革试点稳步推进。三是积极消除非典疫情对服务业的滞后影响。认真落实国务院出台的各项扶持政策,积极制定我省的相关配套政策,在加大财政投入力度的同时,对民航、旅游、餐饮、城市公共交通运输等受非典影响较大的行业实行了财税优惠政策,通过减免相关税费、政府性基金以及给予贴息等措施,促进了这些行业的恢复性增长。四是认真贯彻扩大内需方针。围绕国债投向,积极争取和组织实施国债项目。到9月底,全省共争取基本建设国债项目336个,国债资金20.5亿元。鼓励和引导民间投资以多种形式参与经营性、基础设施和公益性项目建设,民间投资较快增长。加快重点项目建设,吉化燃料酒精等项目竣工试车,长春龙家堡机场等一批在建项目工作力度不断加大,江密峰珲春高等级公路项目开工准备工作基本就绪。积极培育新的消费需求,制定了促进汽车、住房、旅游等热点消费的鼓励政策。加快农村基础设施建设,改善农村消费环境。大力发展连锁经营,积极发展新型服务业。加快发展现代物流业,建立和完善物流配送网络体系。五是进一步加强外经贸工作。积极调整出口商品结构,创新招商引资方式,加快开发区建设和图们江地区开发开放,推动与俄罗斯、朝鲜边境贸易发展和口岸建设。

(二)把扩大就业和社会保障工作摆在突出位置。贯彻全国再就业工作座谈会精神,组织召开全省再就业工作座谈会,对就业和再就业工作进行了部署。认真落实各项再就业扶持政策,加快再就业优惠证发放进度,目前全省已累计发放25.5万个,有4.1万名下岗失业人员享受了税收减免政策。启动再就业小额担保贷款。继续开展再就业援助行动,对就业困难人员实行了重点帮扶。到9月末,

城镇开发就业岗位 38.6 万个,完成年计划的 96.5%;城镇新增就业人数 28.6 万人,完成年计划的 95.2%;全省共有 21.5 万下岗失业人员实现了再就业,完成年计划的 97.7%;劳务输出 146.6 万人,完成年计划的 97.7%;城镇登记失业率为 4%。加强对高校毕业生的就业指导,研究生、本科生和专科生的就业率均居全国前列。进一步完善社会保障体系。继续巩固“两个确保”,加大养老保险基金征缴和清欠力度,完善失业保险制度,加快多层次医疗保险体系建设,稳妥做好关闭破产企业职工安置工作。截止 9 月末,全省养老保险、失业保险、医疗保险的参保人数分别达到 297.6 万人、286.9 万人和 207.8 万人,通过多种渠道共安置关闭破产企业职工 8 万人。努力做好城市低保工作,全省累计支出低保资金 3.9 亿元。认真贯彻《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》,全省原有 42 个收容遣送站已经全部转制挂牌。积极做好完善城镇社会保障体系试点的各项准备工作。

(三)加快推进各项社会事业健康发展。在教育事业方面,进一步巩固“普九”成果,启动了第二批基础教育课程改革实验区建设,加快农村初中办学模式改革步伐,促进高中段教育发展。继续改造农村中小学校危房,改善了农村中小学办学条件。加快高校学科建设和专业调整,高校招生工作圆满完成。召开全省职业教育工作会议,推进职业教育改革和发展。在文化事业方面,深化文化体制改革,制定了加快文化产业发展规划和若干扶持政策,新闻出版体制改革和长影集团内部机制改革试点工作取得成效,长影世纪城等重点文化基础设施建设步伐加快,较好地完成了集安高句丽遗迹申报世界文化遗产的一期工程建设。在体育事业方面,启动并推进体育后勤改革试点工作,组织参加全国第七届少数民族运动会和第六届残疾人运动会,并取得了较好成绩。亚冬会筹备工作全面启动,修订和完善了亚冬会总体工作方案,启动了长春市亚冬会场馆和吉林市北大湖旅游经济开发区的规划建设。在卫生事业方面,努力把非典防治工作推向依法、科学、规范、长效的轨道。加快建立全省突发公共卫生事件应急反应机制,出台了《吉林省传染性非典型肺炎应急处理预案》第四版修订本,启动了卫生信息网络系统,推进了医疗卫生资源整合和疾病预防控制机构建设,落实了经常性防治和群防群控的各项措施,加大了非典防治科研攻关的力度,开展了夏季爱国卫生运动和全民健身活动。积极推进农村卫生改革,全省新型农村合作医疗试点纳入了国家试点省行列,各项工作进展顺利。

(四)努力营造良好的发展环境。大力推进行政审批制度改革,今年三季度取消了 26 项行政审批项目,到目前为止全省共取消 388 项。认真落实《吉林省社会信用体系建设实施意见》,积极开展诚信教育,全社会信用体系建设明显加强。进一步整顿和规范市场经济秩序,集中开展了食品药品放心工程和土地市场专项整治等工作。加大对销售和使用车用乙醇汽油暂行规定的宣传力度,在吉林市率先封闭使用,积极做好在全省推广的各项准备工作。认真研究群众上访增多问题,开展了解决群众重复访专项治理工作。进一步落实安全生产责任制和责任追究制,对各地煤矿关闭整顿和安全生产工作进行了专项督查。采煤沉陷区综合治理工作全面展开。认真贯彻国家环保总局等六部委《通知》精神,对全省不法排污企业进行了全面清理。积极开展“夏季治安攻势”,严厉打击严重刑事犯罪和“法轮功”分子的违法犯罪活动,维护了社会稳定。

(五)进一步加强政府自身建设。一是深入学习“三个代表”重要思想和十六大精神。我们坚持把“三个代表”重要思想作为统领全局、贯穿各项工作的根本指针,通过兴起学习“三个代表”重要思想的新高潮,深刻领会其精神实质和科学内涵,从省情实际出发,认真查找深层次矛盾和问题,积极研究解决问题的办法和措施,狠抓各项工作的落实,促进了经济和社会发展。二是努力解决群众生产生活中的实际困难。认真搞好城镇扶困工作,建立帮扶救助体系,明确扶困资金筹集渠道,组织开展多种形式的社会救助活动,对特困企业和特困职工进行扶助救济。加大农村扶贫开发力度,编制并实施了《吉林省农村扶贫开发“十五”计划和2010年规划纲要》,深入开展了对口帮扶工作。三是认真解决群众反映强烈的突出问题。强化行政效能监察,继续开展政(行)风评议活动,对省直部门践诺情况进行检查,开通了吉林省民主评议政(行)风网站,集中整治行政执法和管理部门存在的突出问题。全面落实《吉林省政府工作规则》,进一步规范行政行为。认真贯彻国务院和省政府廉政工作会议精神,努力从源头上预防和治理腐败。

在抓好各项工作的同时,我们也清醒地看到,我们的工作还有不少需要改进的地方,主要表现在:思想进一步解放还不够,有些方面的工作还缺乏积极探索和创新,推进科技进步、信息化建设、国企改革、农民增收、对外开放、非公有制经济发展等工作成效还不明显。工作落实还不到位,解决群众生产生活实际问题的措施和取得的成效还不尽如人意,一些深层次矛盾和问题需要进一步研究解决。政府领导班子的自身建设有待进一步加强,等等。这些都需要在今后的工作中努力加以改进和解决。

### 三、四季度的重点工作任务

四季度,对于完成全年工作任务至关重要。各地、各部门要按照年初省委、省政府的部署,集中力量,强化措施,狠抓落实。对开展较好的工作,要继续推进,争取提前完成;对有差距的工作,要切实加大力度,争取尽快赶上;对国家新部署的工作和应时季节性工作,要及时安排,着力推进。当前,要重点抓好以下几方面工作:

(一)加大力度,确保完成今年经济工作的各项任务。从目前情况看,我省主要经济指标都达到了同期较好水平。后几个月,要狠抓薄弱环节,解决突出问题,确保实现全年目标。

一是积极做好农业和农村经济工作。今年我省农业生产条件总体较好,特别是霜期较晚,预计粮食将取得较好收成。当前,要认真做好粮食收购的准备工作。今年秋粮收购总的原则已经确定,即在继续坚持按保护价收购农民余粮政策的前提下,相应缩小保护价收购范围,合理确定保护价水平,积极推进粮食购销市场化进程。对此,有关部门要按照年初省政府发布的秋粮收购政策指导性意见,本着“春定秋不变”的原则,尽早提出具体意见,做好各项接新准备工作。各级粮食部门和企业要调整经营策略,努力搞活粮食经营。要不断探索粮食收购的方式和途径,按照粮食用途的不同特点,体现优质优价,增加农民收入。要密切注意粮价走势,合理安排粮食销售。认真兑现农业订单,加强监督管理,保护农民利益。大力推进农业产业化经营,壮大龙头企业规模,加快农产品加工转化。贯彻

落实全国林业工作会议精神,抓紧形成加快我省林业发展的意见,加强生态林业建设,加快林业发展。要抓住机遇,充分利用好国家有关政策,因地制宜,加快退耕还林还草还湿地步伐,凡按规定应退出的都要尽快退出。这项工作,地方政府要加大组织协调力度,各有关部门要积极配合,协同推进。加强农业基础设施建设,进一步提高农业的抗灾能力。深入开展“科技之冬”活动,面向农民普及先进适用的农业技术知识。要利用冬闲时间,组织农民外出打工和发展多种经营,多渠道增加农民收入。

二是继续保持工业经济较快增长。要继续加大对支柱产业和优势企业的扶持力度,加强对重点行业、重点企业和重点产品调度监测,协调处理企业生产运行中的难点问题,搞好生产要素的衔接。要加快企业技术创新,推进产学研联合,加快企业技术中心建设。要帮助和引导重点亏损企业采取有效措施,降低成本费用,促进减亏增盈。积极研究和适应市场的新变化,寻找新的市场需求,努力扩大我省产品的国内市场份额。积极扩大出口,抓好出口退税工作,提高出口效益。要鼓励和扶持更多的企业走出去,大力开拓俄罗斯、非洲和南美等国际市场。加大政府推介力度,组织参加好各种经贸交流活动。要继续推进国企改革工作。加强与国内外优势企业合资合作,争取年内有更多的国有大中型企业实现规范的公司制改造。加快国有大中型企业实施精干主体、剥离辅助,推进分离企业办社会职能,支持铁路、军工等中直企业搞好分离企业办社会的工作。切实搞好企业“脱钩”工作。积极稳妥地推进煤炭、军工、有色金属等行业困难企业的关闭破产。加快建立和完善中小企业信用担保体系,努力为中小企业创造良好的发展环境。促进民营经济与国有经济战略性重组、老工业基地调整改造相结合,加快民营经济发展。

三是努力扩大投资和消费需求。进一步加大投资力度。加快重点在建项目建设,认真落实建设条件,保证生产要素的供应。目前,要加快一汽一大众新增30万辆轿车改造、吉化大乙烯改造等一批重点项目的建设,尽快使60万吨燃料酒精项目转入正常生产。推进国债项目建设进度,强化调度指导,对国家已下达开工计划的项目要搞好前期工作,抓紧开工建设。加大招商引资力度,积极引进战略投资者,推动与华润、中信集团等国内外大企业的合作。在保持投资较快增长的同时,积极调整投资和消费关系,改善消费环境,扩大消费需求。要认真落实税费优惠、政策信贷、减免行政事业性收费等政策措施,积极扶持旅游、交通运输、商贸、餐饮服务等行业的发展,加快吉林旅游集团现代企业制度改革。大力发展会展经济,特别是长春、吉林等条件较好的地区要抓紧工作,力争使冬季会展业有实质性突破。研究放开住房二级市场的配套政策,加大普通商品房和经济适用房的建设力度,健全廉租房供应保障体系。

四是切实抓好财政增收节支工作。尽管我省财政收入增长较快,但财力仍然十分紧张,特别是明年减收因素增多,支出压力加大,预算收支矛盾将更加突出。四季度,要加大组织收入工作力度,强化税收征管,坚持按税源收税,充分挖掘潜力,做到应收尽收。坚持依法征税,严禁随意减免缓欠税。要优先保证重点支出需要,严格控制一般性支出。加大转移支付力度,增强困难县(市)保付工资能力。严格预算约束,提倡厉行节约,防止年末突击花钱。要深化财政改革,创新财政制度。积极推进国库集中支付制度改革,逐步扩大试点范围。加强和规范政府采购工作,扩大政府采购规模。强化财政监督管理,规范财经秩序。加强专项资

金的监督检查,认真清理整治“小金库”。进一步加强政府债务管理,努力防范和化解财政风险。

(二)协调推进,努力促进社会事业全面发展。在抓好经济工作的同时,还要统筹兼顾,注重各项社会事业的协调发展。一是积极发展科教事业。要深化科技体制改革,加大科技投入,加快科技成果特别是高新技术产业化,大力扶持民营科技企业发展。启动实施玉米深加工与综合利用等5个重大科技专项。抓紧制订科教省建设总体规划和吉林省科技中长期发展规划。要认真落实全国农村教育工作会议精神,大力深化农村学校的教育教学改革、办学体制改革、中小学人事制度改革、“农科教结合”和“三教统筹”的综合改革。继续抓好农村中小学布局调整和危房改造,积极改善办学条件,提高农村教育质量和办学效益。贯彻落实《吉林省高中教育发展建设的意见》,抓好申报省级示范高中学校的评估。大力发展职业教育,建立适应市场需要的学科专业体系。继续推进高等教育改革和发展,加快专业调整和学科建设。二是大力发展卫生事业。要继续加强非典预防工作。10月9日,国家召开了全国预防非典工作电视电话会议,对近期预防工作进行了部署。我们必须按照国家的要求,充分认识预防非典的艰巨性和长期性,保持高度警惕,思想不能麻痹,领导不能削弱,工作不能松懈,坚决防止非典疫情复发。要加快建立常态长效机制,全面做好今冬明春的预防控制措施,进一步修订和完善各级非典防治预案,搞好模拟演练。加快公共卫生建设,建立健全疫情信息网络体系、疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生执法监督体系,特别是要确保各级疾控中心按时建成使用,切实提高应对各种突发公共卫生事件的能力。同时,积极做好其他各项卫生工作。三是加快发展体育事业。要继续深化体育改革,深入开展群众性体育活动,稳步发展竞技体育。加快亚冬会比赛场馆的建设,已开工建设的要确保工程进度和质量,拟建工程要搞好规划论证,充分做好前期准备,争取尽早开工建设。四是努力发展文化事业。要加快推进文化体制改革,大力发展文化产业,抓好农村大文化工作,加强文化基础设施建设。继续抓好集安高句丽遗迹申报世界文化遗产工作。

(三)集中力量,加快我省老工业基地振兴步伐。各地、各部门要认真学习贯彻十六届三中全会、中央政治局会议和温家宝总理的讲话精神,紧紧抓住国家实施东北老工业基地振兴战略的难得机遇,提高认识,切实把这项工作提到更加重要的议事日程。当前,要突出抓好以下几个方面:一是理清工作思路,确定正确的指导思想和原则。加快我省老工业基地振兴,要以全面建设小康社会为目标,坚持“高效益、广就业、可持续”方针,深化改革,扩大开放,着力推进体制创新和机制创新,充分利用国际国内市场和资源,依靠自身力量,发挥比较优势,走新型工业化道路,推进经济跨越式发展,为国家完成基本实现工业化的历史任务做出新的贡献。通过八年或稍长一段时间的努力,把我省老工业基地建设成为国家重要的新型工业基地。在实际工作中,要坚持以“全面、协调、可持续和以人为本”的发展观,指导老工业基地振兴;突出开拓创新,积极探索经济发展新的动力机制;用技术跨越推动产业升级和经济跨越,直接在较高的起点上采用先进科技成果改造提升传统产业;把就业作为老工业基地振兴的优先目标,让老百姓安居乐业,真正得到实惠;要与解决粮食主产区“三农”问题结合起来,统筹安排,城乡联动。二是抓紧完成老工业基地振兴规划纲要的编制。要按照国家《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,抓紧修订和完善《吉林省老工业基地振兴规划纲要》,此件已经几易其稿,几个专项规划也初步形成。但还要

深入研究论证,充分征求人大、政协等各方面意见,报省政府审议后,提交拟于11月上旬召开的省委全会讨论。各地也要从实际出发,抓紧研究制定本地区的振兴规划。三是搞好谋划储备,尽快启动和实施一批重大项目。对目前规划的600个项目要抓紧组织各方面力量,从市场、技术、资源平衡等方面进一步论证,搞好分类指导。要积极向国家有关部门争取,力争有更多的项目纳入国家总盘子。对目前正在谋划和建设的百万辆汽车、百万吨乙烯、百万吨原油扩能等重大项目,要加快进度,争取尽早建设投产。

(四)突出重点,认真抓好几项重大改革试点工作。今年,全省改革的任务相当繁重,特别是四季度有许多试点工作需要进一步开展。我们要高度重视,加强领导,强化措施,积极稳妥地加以推进。一是继续抓好农村税费改革试点。各地和有关部门要在已取得阶段性成果的基础上,认真总结经验,完善和规范农村税费制度,积极抓好专题试点,深化农村配套改革,加快建立健全新的征管体制。要切实加强监督管理,年末省里将对各地税费改革情况进行专项督查。二是积极推进粮食补贴方式和国有粮食购销企业改革试点。要进一步明确指导思想,完善试点方案,改进补贴办法,真正把补贴补到粮食主产区,补给种植保护价收购品种的农民。要坚持市场化改革取向,妥善处理国有粮食购销企业老粮和老帐问题,实行减员分流,改制重组,加快推进粮食购销市场化进程。三是认真做好完善城镇社会保障体系试点的各项准备。国务院已经批准我省从明年起进行完善城镇社会保障体系试点工作,这对振兴我省老工业基地具有十分重要的意义。各地要按照省里的统一部署,切实搞好基础数据的普查,摸清国有企业下岗、离岗职工以及集体企业职工养老保险的基本情况。四是加快农村信用社改革试点步伐。要认真贯彻国务院《关于深化农村信用社改革试点方案的通知》精神,抓紧制定实施方案,落实好国家扶持政策,加快组建省级联社,在搞好清产核资工作的基础上,全面实施各项改革。五是切实抓好文化体制改革试点。要认真贯彻全国文化体制改革试点工作会议精神,组织落实改革方案,制定和完善相关配套政策。抓紧组建吉林出版集团,力争在11月份正式挂牌。完成长影集团国有控股制片公司组建工作,深化企业“三项制度”改革。六是大力推进新型农村合作医疗试点。要落实好新型农村合作医疗的相关政策,完善试点县(市)的管理模式,探索新型农村医疗制度的实现形式,为明年扩大试点覆盖面做好充分准备。对上述改革试点,各地和有关部门要把握工作重点,结合试点工作内容,广泛开展调查研究,认真做好基础性工作。要充分估计可能遇到的困难和问题,早做准备,及时解决。要加强情况调度和督促检查,确保试点工作顺利进行。

(五)强化就业和社会保障工作,解决好困难群众的生产生活问题。继续做好就业和再就业工作。就业是民生之本,民富之源,民心之盼。要深入贯彻全国和我省再就业工作座谈会精神,全面落实促进再就业各项政策,促进下岗失业人员实现再就业。大力发展劳动密集型产业、第三产业和中小企业,鼓励发展个体、私营、外商投资等多种所有制经济,创造更多就业岗位。进一步做好劳务输出工作,积极拓宽就业渠道。加大“4050”人员再就业工作力度,加快街镇和社区劳动保障工作平台建设。全面启动小额担保贷款,努力为下岗失业人员创业提供资金扶持。总的说,要在前三季度的基础上,继续努力工作,力争取得更大成绩。进一步完善社会保障体系。加大依法征缴社会保险费工作力度,扩大资金筹集渠道,确保下岗职工基本生活费、离退休人员养老金、失业保险金的筹集和发放。要进一步完善养老保险运行机制,加快推进下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,

继续稳妥推进医疗保险制度改革,抓紧研究出台我省工伤保险条例实施办法,加快企业退休人员管理服务社会化进程。进一步完善城镇居民最低生活保障制度,积极推进城市“低保”工作的法制化建设。认真做好扶贫工作。四季度,是群众生产生活问题反映比较集中的时节。各地、各部门要对涉及困难群众的生产生活问题进行集中梳理,努力加以解决。要认真贯彻《吉林省关于建立农村贫困家庭医疗救助制度的意见》,稳妥推进农村贫困家庭医疗救助工作。积极开展互助互济、部门包保等活动,切实帮助城市特困群众度过难关。特别要贯彻好国家和省里的有关精神,努力做好军转干部的解困工作。广泛动员社会力量,组织开展好慈善“双日捐”和“送温暖”活动,实现有效的社会互助。积极创新扶贫方式,进一步探索“造血”机制,使大部分困难群众逐步实现自我脱贫致富。

(六)落实责任,切实维护社会稳定。信访工作是涉及群众利益的重要工作。各级政府和各有关部门一定要站在践行“三个代表”重要思想的高度,牢固树立宗旨观念,切实维护好最广大人民群众合法权益。要按照“分类负责、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则,认真贯彻信访工作责任制和责任追究制。要采取“一级督促一级,一级抓一级”的方式,着力在解决实际问题上下功夫。要认真贯彻落实中办、国办的指示精神,切实抓好群众重复上访问题的专项治理和群众上访增多问题的集中整治。进一步改进工作方法,坚持把解决重复访、来省进京越级访与搞好初信初访的处理结合起来。继续加大宣传力度,引导群众依法上访。充分发挥各级信访信息网络的作用,保证信息渠道畅通。继续抓好安全生产。认真贯彻落实国办关于安全生产工作的《通知》精神,集中力量抓好煤矿、交通、消防和危险化学品等重点行业的整治。各级煤炭管理部门、各煤矿企业要特别注意四季度这个煤炭生产高峰期的“一通三防”工作,切实抓好安全生产责任制的落实。要严格执行《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》,搞好特大事故责任追究落实情况的督查。认真落实国家和省进一步加强道路交通安全工作电视电话会议精神,加强对道路交通安全的源头治理,坚决遏制重特大事故的发生。抓好《危险化学品安全管理条例》和有关法规的贯彻落实,积极推进危险化学品专项整治工作。继续整顿和规范市场经济秩序。要深入开展各专项整治工作,努力实现市场经济秩序的根本好转。这里,我着重强调一下土地市场秩序治理整顿工作。各地、各有关部门要针对前段时间清理出的问题,认真做好自纠和整改。进一步加大执法力度,对违法违规用地案件要依法严肃查处。要建立健全各项规章制度,积极推行土地招标拍卖挂牌出让。10月底前各地要完成治理整顿工作,从11月份开始将进行全面验收。同时要加大房地产市场监管力度,促进房地产市场持续健康发展。加强社会治安综合治理。要坚持打防结合,落实各项防范控制措施。继续开展好整治油气田及输油气管道生产治安秩序专项行动,建立安全保护长效工作机制。集中打击季节性、多发性犯罪,进一步增强人民群众的安全感。积极开展“指纹破案会战”,力争突破一批大案、要案、积案。要按照统一部署,开展好打击边境地区违法犯罪活动和反偷渡专项行动。认真贯彻全国反恐工作会议精神和,搞好反恐综合演习。深入开展不安定因素排查工作,做好应对突发事件的各项准备。

(七)深入调查研究,积极谋划明年发展思路。明年是实施东北老工业基地振兴战略的启动之年,也是完成“十五”计划的关键一年,谋划好明年的发展思路极为重要。对此,各地、各部门一定要高度重视,加强领导,精心组织,深入调查,认真研究。研究和谋划发展思路,要围绕贯彻落实十六届三中全会精神,坚持与

时俱进,开拓创新,抓住本世纪头二十年的重要战略机遇期和国家实施东北老工业基地振兴战略的良好机遇,紧密结合工业省、科教省和生态省建设,充分体现全面建设小康社会目标和“高效益、广就业、可持续”方针的综合要求;要坚持从实际出发,在深刻认识省情、市情、县情的基础上,科学把握客观规律,超前洞察发展趋势,深入研究论证,制定具有地方特色的发展规划;要真正代表人民群众的根本利益,充分体现人民群众的意愿,切实考虑人民群众的承受能力。在积极谋划明年发展思路的同时,还要认真做好明年各项工作的准备,这其中要特别做好三个方面的准备工作:一是固定资产投资的准备。要根据国债投向和国家的扶持政策,集中精力,积极谋划重大项目。要认真研究如何进一步创造良好的发展环境,加大招商引资工作力度,加快启动和扩大民间投资。二是农业结构调整的准备。重点围绕增加农民收入,加快推进农业产业化经营和绿色有机生态食品的发展,积极做好明年农业生产的物资、科技等方面以及在全省推行粮食直补工作的准备。三是工业生产的准备。要引导企业面向市场,尽早搞好所需资金筹措、原材料储备和订单合同的衔接等工作。另外,还要积极做好启动“十一五”规划编制的各项准备工作。

#### 四、认真学习贯彻十六届三中全会精神,切实加强和改进政府工作

党的十六届三中全会是在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,全国各族人民沿着党的十六大指引的方向满怀信心全面建设小康社会的历史进程中召开的一次重要会议,是我国改革发展道路上的又一座重要里程碑。全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,体现了我们党对社会主义市场经济认识的最新成果,是进一步深化经济体制改革,促进经济和社会全面发展的纲领性文件。各地、各部门一定要把学习好贯彻好落实好十六届三中全会精神,作为当前和今后一个时期政府工作的重要任务。广大干部特别是各级领导干部要认真学习,深刻领会,把握精髓,把思想和行动统一到全会精神上来,紧密结合本地区本部门本单位实际,扎实工作,狠抓落实,全面开创各项工作新局面。要结合贯彻中央全会精神,牢固树立科学的发展观,进一步加强自身建设,努力建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府。

要继续推进政府职能转变和工作创新。围绕社会主义市场经济条件下的政府职能定位,深化行政管理体制改革,加快实现政府管理创新。要加大经济调节和市场监管力度,不断强化社会管理和公共服务职能,切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。进一步完善社会管理体制,加强社会事务管理,建立健全突发公共事件应急机制,提高应对突发事件的能力。大力实施公共政策,完善公共服务系统,进一步健全公共服务职能。加快行政审批制度改革步伐,力争再取消或下放一批审批项目。继续抓好各级政府政务大厅建设,确保高效、有序运转。积极推进政府机构改革,抓紧制定涉及改革部门的“三定”方案。要大力推动工作创新。按照思想和工作要体现时代性、把握规律性、富于创造性的要求,努力消除小农意识、计划经济思想、官本位观念的束缚,继续发扬敢于创新,善于创意,精于创利,勤于创业精神,创造性地开展工作。继续推进政府运行机制创新,做到决策、执行和监督相协调。认真贯彻《行政许可法》,全面规范行政行为。加快政府管理方式创新,落实《吉林省国民经济和社会信息化建设实施意见》,大力推行电子政务,提高行政效率。要适应政府管理创新的要求,加快建设高素质的公务员队伍。

要坚持统筹协调发展。树立“全面、协调、可持续和以人为本”的发展观，是做好各项工作的前提。坚持全面发展，必须以加快推进社会主义现代化为前提，体现全面建设小康社会各项目标的要求；必须以提高经济效益为中心，体现全面实现经济持续快速健康发展的要求；必须以促进社会生产力发展为目的，体现宏观调控各项目标优化组合的要求。坚持协调发展，必须协调处理好城乡发展关系，地区发展关系，经济和社会发展关系，改革发展稳定关系，物质文明、政治文明、精神文明建设关系。要在加快城镇化进程的同时，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决“三农”问题摆在更加突出的位置；不仅要关注经济指标，而且还要关注人文指标、资源指标和环境指标。坚持可持续发展，必须处理好经济社会发展与人口资源环境的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。要不断提高经济社会的可持续发展能力，促进经济效益、社会效益与生态效益的有机统一。坚持以人为本，必须把实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益，作为政府工作的根本出发点和落脚点。要围绕人的全面发展，努力提高人民生活水平，改善生活质量，增强健康素质。要在进一步满足城乡居民的物质文化需要的同时，不断满足人民社会生活和提高自身生理、心理健康的需要。

要切实加强作风建设。十六届三中全会提出建成完善的社会主义市场经济体制，是对政府工作新的考验。我们要充分认识肩负的历史责任，改革和完善执政方式，切实加强政风建设。各级政府要始终把群众的利益放在第一位，树立正确的世界观、人生观、价值观以及权力观、地位观、利益观，深刻理解群众利益无小事的道理，切实把群众的安危冷暖挂在心上，解决好群众生产生活中的实际困难和问题。要进一步压缩会议、精简文件，坚决克服官僚主义、形式主义，严禁弄虚作假、虚报浮夸，绝不允许搞“形象工程”、“政绩工程”。要深入贯彻落实廉政建设责任制，加大从源头上预防和治理腐败的力度，着力解决群众反映强烈的突出问题。深入开展民主评议政(行)风工作，对群众反映的问题要认真进行整改，防止做表面文章。年终省政府要对评议中表现突出的部门和行业进行表彰奖励，对整改不力的要追究领导责任。

要认真抓好各项工作的落实。四季度，各项工作都将进入收尾阶段。我们要抓紧年底前的这几个月时间，突出重点，狠抓落实，确保完成全年任务。各地、各部门要牢固树立全省一盘棋思想，积极协调配合，强化指挥调度，坚决杜绝推诿扯皮、不履行职责、工作落不实等现象，切实解决实际问题。要强化行政效能监察，重点围绕老工业基地振兴、“三省”建设、县域突破战略实施、群众生产生活安排、“四政方针”贯彻落实等执行情况进行检查，进一步落实责任，明确任务。要针对目前政府机关中存在的工作效率低下、有令不行、有禁不止的现象，下力气解决好“中梗阻”问题。要站在讲政治的高度，切实落实好处理日本遗留在华化学武器的各项工作。

四季度是完成今年任务和谋划明年发展的关键阶段。各地、各部门要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，再接再厉，团结拼搏，真抓实干，全力完成今年的各项任务，为明年工作取得良好开局创造有利条件。