

# 吉林省公路水路交通运输发展“十四五”规划

## 目录

一、发展环境.....	1
(一) 发展基础.....	1
(二) 形势要求.....	5
二、总体要求.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	11
(三) 发展目标.....	12
三、主要任务.....	17
(一) 全力构建高质量基础设施网络.....	17
(二) 全力推进公路网络畅通运行.....	23
(三) 全力打造高品质运输服务体系.....	25
(四) 不断增强可持续发展的基础动力.....	30
(五) 扎实推进数字化智能化发展.....	31
(六) 持续提升绿色发展水平.....	34
(七) 加快建设更高水平的平安交通.....	36
(八) 加快推进治理体系和能力再上新台阶.....	38
四、保障措施.....	41
(一) 加强组织领导.....	41
(二) 强化要素保障.....	41
(三) 强化监督考核.....	42
(四) 营造良好环境.....	42

交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性新兴产业和服务性行业，是经济的脉络和文明的纽带，是构建新发展格局的重要支撑，是服务人民美好生活、促进共同富裕的坚实保障。习近平总书记指出“交通成为中国现代化的开路先锋”，赋予了交通运输新的历史使命。公路水路交通是衔接其他运输方式的纽带，为更好发挥公路水路交通运输作用，当好吉林振兴发展的开路先锋，根据《吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《关于深入贯彻〈交通强国建设纲要〉建设高质量交通强省的实施意见》和交通运输部公路、水路“十四五”发展规划等，制定本规划。

## 一、发展环境

### （一）发展基础

“十三五”时期，是吉林交通建设投资最高、规模最大、发展成效最为显著的五年，全省公路水路交通运输水平跃上一个新台阶，有力支撑了“一主六双”高质量发展战略实施和我省全面建成小康社会目标实现，也为开启全面建设社会主义现代化新吉林打下坚实基础。

**1. 交通基础设施建设实现重大突破。**全省公路水路交通建设完成投资1330亿元，同比增长38.1%。高速公路建成1886公里、总里程达到4306公里，所有市（州）、92%县（市）

通高速，联通东北区域、覆盖“一主六双”产业空间布局，高速公路“短板”基本补齐。普通国省干线公路完成699公里，国、省道二级及以上比重达到90.2%和59.6%，所有县城、重点乡镇和主要景区、园区通二级以上公路，“滨海2号”我方实现二级以上公路贯通。农村公路新改建1.3万公里、整治“畅返不畅”1.4万公里，实施安防工程9393公里，改造危桥640座，实现全面建成小康社会交通运输兜底性“两通”目标，自然屯通硬化路率达到92.5%。

**2. 交通助力三大攻坚战取得明显成效。**贫困地区新改建农村公路8218公里、实施安防工程2372公里，贫困地区自然屯通硬化路率达到98.1%、高于全省5.6个百分点。重组再安排省级交通政府性债务，化解了政府债务风险。开展污染防治攻坚，累计维修尾气排放不合格车辆5.6万辆，铁路货运量增量达预期的3倍，超额完成“公转铁”任务。

**3. 运输服务品质显著提升。**全面落实绿色农产品“绿色通道”、货车差异化收费优惠政策，坚决执行疫情防控车辆减免政策，全面取消高速公路省界收费站；普通公路新增55处服务（停车）区和119处港湾式停靠站。综合客运枢纽覆盖高铁沿线市（州）及重要县市所在地。全省新购更新城市公交7482辆，开通15条定制客运线路和13条冰雪直通车，实施公交化改造、城市公交向乡镇延伸线路353条，长春轨道交通1、2、8号线投入运营，交通一卡通、联网售票实现

全覆盖。培育 34 家甩挂运输试点企业和 63 条甩挂运输线路，新开通 2 条公铁联运路线；新改建 37 个乡镇综合运输服务站，农村物流网络县城、乡（镇）覆盖率分别达 100%和 80%。

**4. 科技创新能力持续增强。**完成 201 项科研项目，季冻区高速公路抗冻耐久及生态环境保护关键技术获得国家科技进步二等奖、26 项科研成果获得省部级奖项，抗冻技术、玄武岩纤维制品等成果在重点工程中得到应用。初步建成“一网、一图、一中心”，开展了吉林省智能化高速公路示范工程试点，国家智能网联汽车应用（北方）示范区运行。

**5. 绿色交通发展成效显著。**高速公路服务区完成 44 对燃煤锅炉、42 对污水处理设备设施升级改造；增设 98 座跨一、二级水源地保护区桥梁和完善 71 座跨水源地准保护区桥梁防范危险品运输车辆事故应急设施。推动船舶污染物接收、处置设施达标。鹤大高速成为全国季冻区首个“双示范”工程，实施高速、普通公路绿美化 1852 公里和 2680 公里。新购更新城市公交车中新能源车辆占比 85.3%，在 21 对高速公路服务区增设 42 个充电桩，新增蓄电池驱动船 23 艘，淘汰黄标车 3.2 万辆、老旧船舶 35 艘。

**6. 交通运输安全形势持续稳定。**全面完成部“平安交通”安全体系建设试点，成果全面推广应用。实施安防工程 1.23 万公里，整治普通国省道地质灾害 500 余处，基本完成县乡道安全隐患治理。安全风险分级管控和隐患排查治理双重预

防机制初步建立，重点营运车船、重大交通项目实现动态监控。交通运输事故起数和死亡人数较“十二五”分别下降 66.7% 和 58.1%。基本建成国家区域性公路交通应急装备物资（吉林）储备中心，圆满完成抗洪抢险、冰冻雨雪等重大自然灾害应急抢通保运任务。坚持常态化疫情防控，层层落实防控责任和措施，杜绝了疫情通过道路运输领域传播。

**7. 行业治理效能不断提升。**并联并行推进高速公路前期工作，采取施工总承包模式，实行大兵团作战。制定修订 4 部地方性法规，完成省、市、县三级交通运输综合行政执法机构组建。在省直部门率先实现厅本级政务服务事项网上办理、“零跑动”办理；在全国率先实现普通货车网上年审、网上签注、异地办理，率先推广应用了全部道路领域 9 大类电子证照。深入开展“扫黑除恶”、超限超载治理行动、偷逃费专项整治行动，从严治理“黑车”乱象，行业发展环境进一步净化。

同时，我们也清醒认识到，与服务“一主六双”高质量发展战略要求相比，仍存在不少问题和差距，主要体现在：**一是基础设施规模结构不尽合理。**长春都市圈环线高速有待形成，还有 3 个县市不通高速；普通干线公路还有“断头路”“瓶颈路”，特别是沿边国道（G331）中二级以下低标准路段占 67%，地质灾害时有发生，多数口岸桥已成危桥；农村公路网不够完善，10%的乡镇仅通四级公路，近 2 万公里进入

大中修期。二是资金供需矛盾愈发突出。老旧设施尤其是农村公路养护任务逐年增加、新的设施建设任务依然繁重，资金需求日益增加，但各级财政资金保障能力不足，融资渠道尤其是公益性基础设施狭窄，资金供给严重不足，成为发展的最大难题。三是运输服务能力仍需提升。高速公路服务区充换电设施建设刚刚起步，普通公路服务设施布局仍需优化。高铁、私家车等分流与疫情叠加，严重冲击道路客运；旅客联程联运比例偏低，物流运输总体效率不高。四是创新驱动能力仍待加强。基础设施尤其是农村公路建管养运实用技术研究、成果推广应用仍是弱项；新一代信息技术的应用仍需细化实化。五是治理体系和能力建设超前性不够。综合执法、公路管理等关键领域改革仍需向纵深推进，新业态新模式等工作机制、监管制度跟不上发展需要，形成统一开放的交通运输市场还存障碍。

## （二）形势要求

“十四五”，我国交通运输进入加快建设交通强国、率先实现现代化的高质量发展新阶段，我省要确保全面振兴全方位振兴率先实现突破，公路水路交通既要融入全国交通“一盘棋”，更要肩负起振兴发展开路先锋的重任。

**1. 坚持扩大内需、统筹区域协调发展，要求交通加强引领保障。**目前我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给

冲击、预期转弱三重压力，我省要强化投资消费双轮驱动，实施新基建“761”工程，扎实推进“两新一重”建设，推动东中西“三大板块”协调发展，加快建设长春现代化都市圈为重点的新型城镇化，特别是实施“一主六双”高质量发展战略，加快吉林振兴。要求公路水路交通进一步增加供给的有效性和适配性，增强先行引领和基础保障作用，增加循环的总量和质量，促投资、稳增长，提升经济发展承载能力，促进各类发展要素合理流动和高效聚集，服务“一主六双”高质量发展战略实施。

**2. 全面推进乡村振兴、增进民生福祉，要求交通强化支撑。**我省要扛稳维护国家粮食安全重任，实施乡村建设行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造粮食安全产业带，打造农产品加工和食品工业为万亿级产业。同时，推进农业转移人口市民化，强化县域新型城镇化载体功能，做大中心村。要求交通建设严格落实耕地保护制度，集约节约利用土地等资源，在保持服务水平的基础上，进一步提质升级重要区域干线公路、农村公路，加强各级公路之间及其与城镇、火车站等节点的衔接，扩大覆盖深度，支持完善物流（货运）设施、发展多式联运，构建对外运输通道和运输网络，服务乡村振兴、农业农村现代化，带动共同富裕。

**3. 实施创新驱动战略、促进可持续发展，要求交通加快培育发展新动能。**新一代科技革命和产业变革深入发展，省



委省政府和交通运输部均明确深入实施创新驱动战略，推进产业和交通运输数字化；我省突出打造汽车“四化”，培育新材料、新能源等产业。要求交通运输积极为汽车“四化”建设创造条件，推动装备技术材料应用，结合行业发展实际和急需，加强建管养运等方面的实用技术、材料、设备研究和科研成果转化推广应用，强化吉林“数字交通”顶层设计，扎实推进行业数字化、网络化、智能化，走可持续发展之路。

**4. 提升产业基础能力、发展冰雪经济，要求交通提升服务质量和效率。**我省打造万亿级汽车产业、逐步打造万亿级旅游产业，提升医药健康、装备制造、冶金建材等千亿级产业，培育新能源、新材料等新兴产业；发展壮大旅游产业、冰雪经济，优化发展商贸流通业。不仅带来人流物流的增长，而且多层次、多样化、个性化的出行需求和小批量、高价值、快速化的货运需求也会增加。要求交通运输统筹建管养运协调发展，与产业融合发展，更加注重提升运输服务品质，提供差异化运输服务，提高公路货运物流效率，做好产业链供应链保障，强化安全运行监管，支撑现代产业和流通体系构建，不断满足人民群众对美好生活的需要。

**5. 拓展合作空间、深入融入“一带一路”，要求交通做强运输通道。**2020年习近平在考察我省时强调“要积极参与共建‘一带一路’，打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽，推进与京津冀协同发展等重大区域发展

战略对接合作”。为此，我省要发挥沿边近海优势，加快长吉图开发开放，扩大国内合作，拓展国际合作，推进平台、通道和贸易、投资联动，优化开放环境，实现更大范围、更宽领域、更深层次的全面全方位开放合作。要求交通不断加强对内对外互联互通，推动各种运输方式有效衔接，做强运输大通道，畅通“丝路吉林”，支撑构建东北亚地区合作中心枢纽。

**6. 落实“双碳”战略、加快建设生态强省，要求交通进一步走绿色发展之路。**交通运输行业既是能源消耗和碳排放的重点领域，也是推动绿色发展、实现碳中和的关键领域。省委省政府《关于忠实践行习近平生态文明思想加快建设生态强省的决定》《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》，均要求加快推进绿色低碳交通运输体系建设。交通运输须与生态保护协同发展，促进资源能源节约集约利用，推动结构优化升级，大力推广应用新能源载具，积极引导绿色出行，加强节能减排和污染防治，为碳达峰、碳中和作出应有贡献，实现生产要素投入少、资源配置效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的内涵式交通运输发展，支撑美丽吉林建设。

**7. 建设更高水平平安吉林，要求交通不断增强安全保障能力。**交通运输是平安吉林建设的重要领域，没有平安交通，就没有平安吉林。交通运输更要全面落实总体国家安全观，

坚持预防和应急并重、常态化非常态结合和军民交通融合发展，提升沿边区域公路通道网络能力和韧性，提升综合保障能力，提高建养工程质量安全标准，提升设施的本质安全水平，不断完善应急保障体系，有效应对自然灾害、事故灾难、突发公共卫生和社会安全事件。

**8. 推进法治吉林建设，要求交通持续提升治理效能。**随着最严格的耕地保护、生态保护制度的深入落实，土地、材料、人工价格将逐年上涨，带来前期工作及审批难度加大、周期延长、成本增加，越早建设、成本越低。要求我们继续积极争取各方各级财力支持，把迟早要干到项目尽早开起来，同时，深化投融资、养护管理体制机制等重点领域改革创新，探索形成政府和市场共同保障的环境。坚持把法治建设放在交通运输改革发展大局中去谋划和推进，全面深化法治部门建设，持续做好立改废释，打造市场化法治化国际化营商环境，增强活力动力。

总的看，“十四五”全省交通运输将踏上高质量交通强省建设新征程，公路水路交通处于完善基础设施网络、全面补齐短板的攻坚期，促进一体融合、提升服务质效的机遇期，深化改革创新、转变发展方式的关键期。党中央国务院支持新一轮东北全面振兴，国家适度超前开展基础设施投资。省政府与交通运输部率先签署战略合作协议，共同推进我省交通运输高质量发展，一批项目特别是对我省振兴发展具有全

局性影响的重大项目已列入交通运输部“十四五”公路水路发展规划。省委省政府高度重视交通运输发展，省有关部门、地方党委政府全力支持交通发展，行业创业、创新、干事的氛围日益浓厚，高质量发展的条件更加完备。同时，发展中面临的难题也不少。公路水路交通发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。全省交通运输行业要抓住机遇，应对挑战，齐心协力，攻坚克难，切实推动交通运输全方位转型发展、高质量发展。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省委省政府决策部署，坚持以人民为中心，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，进一步优化基础设施网络，提升运输服务品质，强化科技创新赋能，提高安全保障能力，提升行业治理效能，提升人民满意度和服务大局能力，加快建设高质量交通强省，全面落实“一主六双”高质量发展战略，实现交通运输高质量发展，当好吉林振兴发展开路先锋。

## （二）基本原则

**服务大局、共享发展。**聚焦支撑“一主六双”高质量发展战略、实现“两确保一率先”目标、构建新发展格局、扩大对外开放、保障和改善民生、维护安全稳定等大局，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为出发点和落脚点，持续提高公路水路交通服务能力和品质，集中力量，优先建设高速公路、沿边开放旅游大通道等重大项目，有效支撑引领经济社会发展，建设人民满意交通，实现发展成果由人民共享，促进共同富裕。

**统筹协调、融合发展。**坚持系统观念，注重盘活存量、优化增量，统筹传统与新型基础设施建设，推动区域城乡交通运输一体发展，注重建管养运协调发展，加强与其它运输方式、邮政快递、旅游业、制造业、现代农业的衔接协调和深度融合，深化交通领域军民融合发展。

**深化改革、创新发展。**进一步解放思想、转变观念，坚持一切工作从怎么能行出发，深化重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍。将创新驱动作为发展的根本动力，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，以交通强国试点为抓手，强化科技创新赋能，加快推动科技创新、制度创新和政策创新。

**绿色发展、安全发展。**树牢生态优先理念，落实建设生态强省和实现“双碳”目标要求，坚持集约节约利用资源，

加强节能减排和生态功能恢复，促进交通与自然和谐共生。树立总体国家安全观，统筹发展和安全，牢固树立红线意识和底线思维，将安全发展理念融入交通发展各领域全过程，常抓不懈。

### （三）发展目标

到 2025 年，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代公路水路交通运输体系建设取得重大进展，基础设施更优质，多种运输方式衔接更便捷，运输服务更高效，运输生产更安全，转型发展更有力，行业治理更完善，交通强国试点任务全面完成，有力支撑高质量交通强省建设，引领“一主六双”高质量发展战略实施，适度超前全省经济发展，满足人民美好生活需要。

**1. 基础设施供给更优质。**全省高速公路通车里程达到 5000 公里以上，所有县（市）通高速，高速全面成网，长春市 1 小时都市圈环线全部建成、对外辐射网络更加完善。初步构建起沿边开放旅游大通道，为全国提供季冻区综合通道建设典型经验；普通国道基本达到二级以上标准，普通省道二级以上比重达到 70%，具备条件的县市间实现二级及以上公路连接，既有 4A 级以上景区实现二级及以上公路连接；乡镇通三级及以上公路比例达到 99%，东部山区 20 户以上、中西部平原地区 50 户以上自然村全部通硬化路，全省自然村

(屯)通硬化路比例达到 97%。新增高铁沿线中心城市、重要节点建有综合客运枢纽，公铁旅客集疏运无缝衔接；县级客运站基本实现“客货邮融合”，乡镇建有运输服务站。松花江、鸭绿江航道通航条件得到改善。

**2. 运输服务更高效。**路况水平稳步改善，高速公路优等路率达到 90%以上，普通国、省道优良路率分别达到 85%和 80%以上，农村公路优良中等路率达到 85%以上。全天候通行天数进一步增加，京哈、琿乌等主要通道和连接主要机场、冰雪景区公路要逐步实现全年保通畅。“一站式”旅客出行、“一单制”服务方式得到广泛应用，内外联通、安全高效的物流网络加快形成。道路运输信息服务能力和水平进一步提高。

**3. 运输生产更安全。**设施安全防护水平不断提升，高速公路一、二类桥梁比例达到 95%，普通国省干线公路一、二类桥梁比例达到 90%，国省干线公路新发现四、五类桥梁（隧道）处治率达到 100%。完成交通强国试点安全任务，基础设施本质安全水平和安全风险防控能力稳步提升，安全生产形势显著改善，道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率达到 12%。灾害预警能力得到提升，应急救援能力持续增强，公路应急救援体系和水上搜救应急救援体系基本建成。

**4. 转型发展更有力。**科研建设取得新成果，“四新”

技术进一步得到推广应用。交通强国试点任务基本完成，智慧交通建设取得新进展，建成“交通大脑”，交通强国试点工程——“互联网+”监管与服务系统广泛应用，季冻区公路智慧提升工程、基础设施长期性能观测试点实现预期目标，传统与新型基础设施建设融合发展取得新突破，成为全国样板；全程电子化出行服务体系基本形成，二级及以上道路客运站电子客票覆盖率达到 100%，危险货物道路运输电子运单使用率达到 100%。绿色交通发展成效明显，基础设施绿色化水平不断提升，运输结构持续优化，先进适用的新能源和清洁能源装备广泛推广，道路运输领域碳排放强度和污染物排放强度稳步下降，营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放较 2020 年下降 5%。

**5. 行业治理更完善。**法治政府部门建设走在全国交通运输行业前列。行业发展体制机制进一步完善，法律法规、政策标准、制度规范更加健全。“放管服”改革深入推进，事中事后监管能力持续增强，综合执法效能明显提升，信用体系建设持续深化。人才发展环境更加优化，人才队伍更加精良专业。交通运输服务监督电话系统业务限时办结率达到 95% 以上，人民群众对公路交通运输服务的满意度显著提高。

展望 2035 年，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化公路水路交通运输体系，基础设施网络趋于完善，运输服务质量效率全面提升，先进科学技术深度赋能公路水



路交通发展，平安、绿色发展水平和行业治理能力明显提高，支撑吉林现代化建设能力显著增强。

表1 “十四五”公路水路交通运输发展主要指标表

领域		指标	2020年	2025年	指标属性
基础设施供给更优质	路网规模	公路总里程（万公里）	10.7	11.7	预期性
		高速公路通车里程（公里）	4306	>5000	预期性
	等级结构	普通国道二级及以上公路比重（%）	90.2	>95	预期性
		普通省道二级及以上比重（%）	59.6	70	预期性
	路网覆盖	乡镇通三级及以上公路比例（%）	90	99	预期性
		全省自然村（屯）通硬化路比例（%）	92.5	97	预期性
抵边较大人口规模自然屯通硬化路比例（%）		94	100	预期性	
运输服务更高效	路况水平	高速公路优等路率（MQI）（%）	>90	>90	约束性
		普通国道优良路率（MQI）（%）	77.1	>85	约束性
		普通省道优良路率（MQI）（%）	66.2	>80	预期性
		农村公路优良中等路率（%）	82.8	>85	预期性
运输生产更安全	交通安全	道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率（%）	—	12	约束性
	桥隧改造	高速公路一、二类桥梁比例（%）	>95	>95	约束性
		普通国省干线一、二类桥梁比例（%）	84.8	90	约束性
		国省干线公路新发现四、五类桥梁（隧道）处置率（%）	100	100	约束性
转型发展更有力	节能减排	营运车辆单位运输周转量二氧化碳（CO <sub>2</sub> ）排放较2020年下降率（%）	3	5	预期性
	数字智能	二级及以上道路客运站电子客票覆盖率（%）	90	100	预期性
		危险货物道路运输电子运单使用率（%）	100	100	预期性
行业治理更完善	人民满意	交通运输服务监督电话系统业务限时办结率（%）	—	>95	预期性

### 三、主要任务

#### (一) 全力构建高质量基础设施网络

以构建现代化高质量综合立体交通网络为导向，加强各种运输方式的衔接，统筹公路、枢纽场站和航道建设，突出重大项目建设，促投资、稳增长，优化路网结构，扩大覆盖范围，全面提升供给能力和质量，支撑“一主六双”高质量发展战略。

**1. 加快推进高速公路全面成网。**加快推进吉林省高速公路网贯通互联，建设长春都市圈环线和抵边通道，推动邻省区尽早实施对接路线。至2025年底，建成“五纵四射三横两环”高速公路网，高速省际通道基本贯通，“双通道”内高速公路全部建成，区域高速公路网质量和效率进一步提升。

**构建长春都市圈高速网。**加快建设长春至烟筒山等都市圈放射线，实现与城市道路有效衔接、桦甸市通高速；加快推进都市圈环线高速前期工作，争取早开工、早通车。届时，长春形成“两环四射”高速公路网，长春去往长白山景区（北）更加便捷，周边6个县（市、区）及与长春城区互联互通，长春辐射和集聚能力进一步提升，城市发展空间进一步拓展。

**推进抵边高速公路建设。**续建集安至桓仁（省界）高速公路，新开工白山至临江、松江河至长白高速公路，加快珲

春至圈河至防川项目建设方案论证，适时启动建设。到 2025 年，长白、临江通高速，保障国防安全、服务对外开放能力大幅提升。

**推动省际间互联互通。**推动辽宁省、内蒙古自治区加快实施本集高速和铁科高速境内段；加强与黑龙江省对接，力争同步启动延牡高速建设，加快贯通其境内铁科、吉黑等高速公路。争取尽早实现东北区域高速公路成网，促进要素资源快速流动。

### 专栏 1 高速公路任务

**长春都市圈项目：**建设长春都市圈环线九台至双阳、农安至九台和双阳至伊通、伊通至公主岭至农安，长春至烟筒山和烟筒山至大蒲柴河、长春至太平川、长春至自然村等项目。推进长春至榆树前期工作，具备条件后启动实施。

**抵边高速项目：**建设集安至桓仁（省界）、白山至临江、松江河至长白、琿春至圈河至防川等项目。

**省际通道项目：**建设东丰至双辽辽宁段项目。推进老爷岭（吉黑界）至汪清前期工作，具备条件后启动实施。

**2. 优化普通干线公路网。**发挥好普通国省干线公路承上启下作用，提质升级沿边一线、粮食安全产业带、新型城镇化建设和重点景区等区域项目，增强“双带”“双线”服务保障能力。

**打造沿边开放旅游大通道。**重点升级国道丹阿线(G331)，逐步提质升级与其联通的去往内地和口岸的公路（桥梁），实现与国防、旅游、安全、开放、文化、水运（利）“六个融合”，与抵边高速公路共同构成沿边区域高质量交通网，

建成旅游发展之路、军民融合之路、东北全面振兴之路。全面落实交通强国试点任务，细化实化试点项目，深化规划建设方案论证，创新投融资及运营管理模式，全力建设“快进慢游”旅游综合交通网络，建立区域旅游交通服务系统，加强区域生态安全保护，创建旅游公路品牌。

打通“断头路”、疏通“瓶颈路”。加快架起国道绥沈线、牙四线、饶盖线和省道秦八线上的桥梁，改造琿阿线、龙东线、牙四线等国道上的三级及以下路段，有效衔接临空经济区、产业园区和景区等，改善流通条件，促进区域协调发展。

推进重点区域干线公路建设。继续推进琿阿线长春至吉林段改扩建，城市绕越线等；推动高速公路空白区域、粮食主产区的国省干线三级及以下公路升级改造；提档升级连通长白山及查干湖、月亮湖、向海等景区的干线公路。

稳步推进对外通道建设。优先完善顶层设计，做好对外协调准备，具备条件适时启动。筹划琿春口岸至扎鲁比诺港既有公路改造，重点论证给俄方带来的经济效益；推动明确临江、长白新口岸桥选址，签署两国建桥协定。

提高干线公路安全水平。实施具备条件的干线公路与铁路、干线公路平面交叉口立交改造，重点支持辽源、白城互通立交建设。对长期超负荷运行、路面破损严重的路段实施路面改造，提高干线公路安全水平、抗灾能力和行车舒适性。

## 专栏2 普通国省干线任务

**沿边开放旅游大通道：**升级国道丹阿线(G331)集安至图们段。

**“断头路”“瓶颈路”项目：**肇源至松原、大安嫩江大桥、白旗松花江大桥等，延吉至安图（北山）、威虎岭至白石山，大蒲柴河至黄泥岭等。

**重点区域项目：**吉林至饮马河、石头口门绕越线，洮南至向海等。

**改善安全状况项目：**辽源红五星互通、白城互通平改立工程等。

**对外通道项目：**长白、临江等口岸桥，珲春至沙坨子口岸公路。

**3. 拓展农村公路基础网。**农村公路是畅通城乡经济循环的关键，是乡村振兴的基础，要进一步推进农村公路建设，优化路网等级结构，扩展通达深度，让经济民生因路而兴，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，服务共同富裕、乡村振兴，支撑农业农村现代化。

**实施进村入屯工程。**支持东部山区20户以上、中西部平原地区50户以上的自然村（屯）通硬化路建设，加大对边境一线乡镇的建制村及自然屯通硬化路支持力度，实现抵边较大人口规模自然屯全部通硬化路，有效提高农村公路通达深度，兴边富民。

**实施提档升级工程。**推动农村公路与干线公路、城（市）镇道路有效衔接，结合城镇化建设，重点推进乡镇通三级及以上公路和中心（建制）村通双车道公路，增强乡镇对外通行能力。

**实施联网工程。**实施贯通消断工程，支持解决农村公路省际、县际、乡镇和乡村、村村间有河无桥、土路等问题，

强化村镇节点间便捷连通。改善部队出口路、上哨路、巡逻路条件。

**实施产业融合工程。**支持资源路、旅游路、产业路建设，倡导农村公路与资源产地、旅游景区、产业园区等一起开发，鼓励有条件的地方同步建设“美丽农村路”、交通驿站、观景点等设施，改善农村主要经济节点对外公路交通条件，基本实现 3A 级及以上冰雪旅游景区和主要资源产地、产区通三级及以上公路。

**支持特殊区域农村公路建设。**继续支持国家乡村振兴重点帮扶县、少数民族县乡和中西部粮食安全产业带所在县（市）农村公路建设。积极推广农村公路建养以工代赈方式，带动农民工就地就业。统筹推进长吉接合片区国家城乡融合发展试验区农村公路建设、道路运输发展。继续支持通林区场部、林下经济节点线路硬化。

**深化制定农村交通运输建设方案。**要关注国土空间规划、乡村振兴规划和农业转移人口市民化等给农村交通运输带来新需求新变化，以构建“规模结构合理，设施品质优良，运输服务优良，治理规范有效”为目标，深入调查研究，制定农村交通运输“十四五”建设方案，明确各地任务，拓展投资空间，更好服务乡村振兴、农业农村现代化。

### 专栏3 农村公路任务

“十四五”新改建农村公路15000公里，基本支持方向：

**进村入屯工程：**实施东部山区20户以上、中西部平原地区50户以上自然村（屯）通硬化路工程2635公里。

**提档升级工程：**实施乡镇对外公路的三级及以上公路改造365公里。

**产业融合工程：**实施资源路、旅游路、产业路1000公里。

**其他工程：**实施新改建农村公路11000公里。

**4. 稳步改善航道通航条件。**抓住国家政策机遇，发挥水上运输优势，提等升级内河、界河航道，完善码头布局，深化基础研究，服务旅游业发展，维护国家权益。

支持吉林市发展沿江旅游，推动鸭绿江航道整治，建设界河航道码头。持续推进图们江出海复航基础技术研究工作，开展松辽运河重大工程规划建设必要性研究论证，为东北振兴发展增添可能的新动能。

### 专栏4 航道任务

**旅游航道：**松花江吉林市区至雾凇岛段航道工程。

**界河项目：**集安长川至安子哨段和临江洋鱼头至云峰大坝段航道整治工程，鸭绿江临江和图们江图们城区段界河航道码头。

**5. 完善公路枢纽站场布局。**推动不同层次的客货运设施建设，重点打造综合交通枢纽，实现各种运输方式有效衔接，服务群众便捷出行换乘，降低物流成本，提高运输效率。

**建设多层次一体化综合交通枢纽。**支持长春、吉林等全国性综合交通枢纽城市和国家物流枢纽承载城市结合国土



空间规划，近远结合、集约节约布局建设综合交通枢纽项目；启动实施长白山、通化、白山等综合客运枢纽，力争与沈白高铁同步投入使用。关注并抓住国家政策机遇，支持多式联运型和干支衔接型货运枢纽（物流园区）建设；选择梅河口、敦化等区位优势明显、具备一定产业基础、运营主体能力较强的地方，创建省级区域性物流枢纽。

**适度发展市县普通客运站。**加快推进在建普通客运站建设。新建普通客运站项目应经严格评估论证，明确建设的必要性和迫切性。

**推动县乡客运站转型发展。**拓展县级客运站物流服务功能，改造既有乡镇客运站实现“客货同站”，引导农村物流企业、邮政快递企业，利用邮政、农业、供销、电商服务网点等设施，以业务合作等方式建设乡镇运输服务站，利用既有设施资源建设建制村农村物流服务点。

#### 专栏5 客货场站任务

**综合客运枢纽：**长白山（二道白河）、通化、白山市、抚松（松江河）等综合客运枢纽。

**普通客运站：**续建四平北梨树客运枢纽、白城市西部换乘中心，新建双阳区城市交通综合运输服务中心、长春东客运枢纽、集安市客运总站等。

**物流枢纽：**支持建设长春、吉林、琿春等地综合货运枢纽，配合指导长春市制定生产服务型国家物流枢纽实施方案，推动琿春市陆上边境口岸型物流枢纽建设，适时启动吉林市商贸服务型物流枢纽申报和创建工作。

### （二）全力推进公路网络畅通运行

全面落实交通运输部的部署和要求，以稳定路况、安全

运行为导向，建立健全可靠耐久的供给体系、规范高效的管理体系、绿色适用的技术体系和长效稳定的保障体系，全面提升公路养护效能，深入推进公路水路养护高质量发展。结合我省实际，重点抓好以下工作。

**1. 建立高效的养护管理体系。**推动与邻省（区）建立跨省桥隧和省际通道的养护管理、应急救援协商工作机制。针对即将形成多主体运营局面，建立协调一致的养护、管理、运营机制，保证高速公路网高效运行。要以国家建设普通省道和农村公路“以奖代补”考核数据支持系统和全省交通运输重点工作目标责任制考核为契机，全面整合公路尤其是农村公路的各类数据，夯实养护管理数据资源基础，加强动态数据采集更新，完善技术状况监测机制，为建管养运提供有效支撑。

**2. 防治结合保证服务水平。**加强日常养护巡检，鼓励采用自动化、信息化巡检，保证事件有效处理。重点加大雨季、冬季及季节交替时节，特别是极端天气时的巡检力度，把机场路、冰雪旅游路线、山区急弯陡坡、长大桥隧、城市进出口路段作为重点来落实。优先保证没有并行高速公路的国省道路况水平，有针对性的确定养护工程对策，统筹预防性养护工程和修复养护工程，倡导同步提升安全设施、服务设施状况，改善路域环境，布局新建设施。要防止通乡镇、建制村硬化路出现“畅返不畅”。

**3. 提升使用者出行体验。**结合路网规划调整和旅游景区、产业集群等发展，统筹规划建设路网标识（志）系统，确保公路网内交通转换，以及公路网与景区、产业园区的标识友好、易懂、连续。升级拓展高速公路服务区旅游、物流等功能，完善普通公路服务设施布局。在具备一定客流、安全条件的大型商超、产业园区、校园集聚区、景区等区域，增建客运停靠站点，在营运客车公交化改造线路沿线建设港湾式停靠站和候车亭。

#### 专栏 6 养护任务

**养护工程：**国省干线实施大中修工程 2250 公里；力争实施养护工程 22500 公里。

**服务设施：**重建京哈高速长春服务区，提升都岭、英额布、东梅等 16 对服务区旅游功能。新改建国省干线公路服务区 12 处、停车区 21 处。

**航道养护：**疏浚鸭绿江、图们江、松花江重点航段航道，建造航道管养船舶 13 艘。

### （三）全力打造高品质运输服务体系

以“人享其行、物畅其流”为导向，构建快速便捷的客运服务系统和集约高效的货运物流体系，不断提升运输服务品质，加快构建“全国 123 出行交通圈”（都市圈 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、主要城市 3 小时覆盖）和“全球 123 快物流圈”（国内 1 天达到、周边国家 2 天通达、全球重要城市 3 天通达），建设人民满意交通，提升便民惠民水平。

#### 1. 推进道路客运服务优化升级。

加快旅客联程运输发展。积极推广“出行即服务”理念，

鼓励各地发展基于智能终端的一站式“指尖出行”服务。鼓励发展公铁、公空联运服务，紧密与其他运输方式衔接。推动各运输方式间票务数据信息互联共享，努力实现旅客出行“一站购票、一票（证）通行”。加快培育专业化旅客联程运输经营主体，支持建立旅客联程运输联盟，推动运输线路、站场资源等共享，完善合作机制，创新一体化联运产品。鼓励长春、吉林等城市开展先行先试，力争长春成为旅客联程运输试点城市。

**促进道路客运转型发展。**深化道路客运改革，打破既有固化的市场格局和单一化经营模式，构建以公交化运营为主、定制客运为辅、客运班车为补充的运输组织形式。全力推进客运班线公交化改造，大力发展城际公交客运和城乡公交客运，合理规划公交化改造后线网布局。鼓励经营者开展灵活、快速、小批量的定制客运服务。提前谋划沈白高铁开通后，沿线辐射范围内道路运输线路和运力结构调整。

**推进运游深度融合发展。**树立“上路即旅游”理念，服务旅游产业和冰雪经济。鼓励发展机场、高铁站至主要景区的直达旅游专线，倡导既有汽车客运站拓展旅游集散服务功能转型升级为旅游集散中心，增强城乡客运线路服务乡村旅游能力，支持全域旅游发展。优化运游融合产品供给，积极打造“门票+车票”“车票+门票+酒店”“车票+酒店”等“一站式”服务产品。

加快城乡客运一体化发展。鼓励灵活采用城市公交延伸、客运班线公交化改造等模式，提升城乡客运均等化服务水平。积极推广集约化农村客运发展模式，推广使用经济适用、客货统筹的农村客运车型，推动农村客货邮融合发展。强化农村客运安全和运营服务动态监管，完善农村客运发展支持政策，鼓励通过政府购买服务、建立运营补贴机制等方式，保障农村客运开通并可持续稳定运营，严防“通返不通”。

构建舒适顺畅的城市出行服务系统。深入落实公交优先发展战略，鼓励市州中心城市创建“公交都市”，构建适应所在城市特点的公共交通出行服务体系。科学规划、调整城市公交线网，重点优化高峰时段、不利天气下的发车频率和运营时间。加强无障碍设施建设，完善无障碍装备设备，提高特殊人群出行便利化程度和服务水平。积极发展定制公交、高峰通勤班车、商务快巴、旅游专线等特色服务产品。推广公交“一卡通”、手机便捷支付。推动巡游车网约化、网约车合规化发展。强化小微型客车租赁企业和车辆备案制度，加强租赁车辆管理，规范租赁合同。加大公共交通发展投入力度和优先通行能力，提升公共交通服务可靠性和吸引力，引导小汽车合理使用，规范静态交通秩序，加强公共汽车与自行车停放点的换乘衔接，实现百米内便捷换乘。

### 专栏 7 客运服务任务

**旅客联程联运：**发展指尖出行，鼓励汽车客运站与民航机场进行服务衔接，

为旅客提供航班信息咨询、购票、行李托运、换登机牌等服务；鼓励汽车客运站打造“公铁”“公空”联运服务，紧密衔接铁路、城市公共交通、轨道交通，设立绿色通道，打造综合换乘点，方便旅客出行。

**道路客运转型：**二级以上汽车客运站增加城市旅游集散、商业综合体等功能，积极推进道路客运班线公交化改造。

**运游融合发展：**完善直达景区、景点的道路旅游客运网络。

**城乡交通运输一体化：**持续巩固乡镇、建制村通客车成果，推进县级城市开展全域公交建设、开通定制客运服务。

**城市公共交通建设：**提高公交站点覆盖率，加强轨道交通站点与公共汽电车的无缝换乘衔接。

**便利老年人出行：**保持巡游出租汽车电召服务，指导网约车平台公司优化约车软件。

## 2. 打造经济高效的现代物流体系。

支撑构建物流运行体系。在汽车、风电等大型设备公路运输通道上，开设出入口专用车道，完备大件运输便利化政策。大力推广ETC应用，继续落实ETC通行费优惠政策和鲜活农产品“绿色通道”、防疫车辆减免政策，优化差异化收费政策。推动建设绿色高效的“枢纽+通道+网络”现代物流运行体系，完善物流公共信息平台功能，鼓励物流与制造业、商贸流通业融合发展，推进汽车、粮食、冷链物流发展。

持续推进多式联运发展。推动公铁、公空等联运发展，鼓励基础条件好的大型物流企业开展多式联运业务，积极参与国家多式联运试点示范工程。积极培育多式联运经营人，鼓励应用电子运单、智能合同等互联网服务新模式，实现多式联运全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”。

提升干线货运物流发展水平。深入推广甩挂运输，创新普通货车租赁、挂车共享、长途接驳甩挂、集中单元化等新模式，推动干线甩挂运输与多式联运、末端配送有效衔接。促进城际干线运输和城市末端配置有效衔接，倡导无人机、无人车等配送方式，补齐集疏运“最后一公里”短板。

集约发展农村现代物流。持续加快构建县、乡、村三级农村物流服务体系，鼓励物流企业结合农村经济发展特点和物流实际需要，合理规划运输网络，创新物流服务模式。培育一批网络覆盖健全、资源整合高效、运营服务规范、产业支撑明显的农村物流服务品牌。

### 专栏 8 货运物流任务

**多式联运：**完善多式联运服务机制，建设 2-3 个国家级多式联运示范工程，培育 5-10 户服务优质、管理规范、示范引领作用明显的龙头骨干多式联运企业。

**干线物流：**积极推进甩挂运输，创新普通货车租赁、甩挂共享、长途接驳甩挂等新模式；促进货运企业专业化、集约化发展。

**农村物流：**引导农村物流与特色产业、电子商务融合发展，推动“场站共享、货源集约、服务同网、信息互通”高质量发展，推广 10 个左右农村物流服务品牌。

### 3. 推动国际道路运输便捷畅通。

面向打造对外开放新格局和构建更高水平开放型经济新体制要求，着力完善“滨海 2 号”国际交通走廊，促进融入国内国际双循环。积极参与中俄总理定期会晤委员会运输合作分委员会会议和吉林省与俄滨海边疆区联席会议，全面

反映我省对俄运输诉求，推动解决共同关心的问题。在完善国际道路运输法律法规体系，提高通关效率、简化通关手续和制定车辆技术标准等方面，加大与俄合作力度，推动制定符合国际惯例和标准的制度体系和国际运输便利化进程。培育我省跨境危化品运输企业，支持企业开展经珲春公路口岸进口俄罗斯液化石油气和液化天然气。配合交通运输部做好无人驾驶通道研究。

#### **（四）不断增强可持续发展的基础动力**

科学技术是第一生产力。要坚持实际实用实效原则，以交通强国试点为重点，准确把握我省交通发展急需和试点要求，扎实推进关键实用技术研发与应用，助力全省公路水路可持续发展、高质量发展。

**1. 全力推进实用科研攻关。**依托 G331 开展交通强国试点关键技术研究，为全国提供可复制、可推广的典型成果和先进经验。围绕“四好农村路”高质量发展，支持开展建管养运实用技术研究。落实“双碳”政策要求，开展季冻区交通运输“双碳”战略规划、行动纲要等研究。

**2. 强化科技成果推广应用。**推荐优秀科研成果申报交通运输部创新成果库，将具备条件的科研成果纳入设计优先选用。大力推进环保型融雪剂、玄武岩纤维制品等先进成熟科研成果，在基础设施建养工程中规模化应用。



**3. 加强科技创新能力建设。**保持科研经费投入，支持科研项目列入建养工程，鼓励设计、科研机构和管理、施工单位，开展行业发展的前瞻性、战略性、实用性技术、材料、装备研究。落实科技人员和科研项目创新激励机制。

### 专栏9 科技创新重点任务

**交通强国试点：**重点开展 G331 交旅融合、季冻区公路工程建养、山区公路地质灾害防治等关键技术研究，出台设计、施工、运营技术指南与标准规范。

**农村公路建养：**开展“四好农村路”建设技术及质量评价研究，加大对既有路面结构及材料应用、路面结构优化、合理成本养护、小型养护机具等技术、材料、设备的研发。

**绿色低碳环保：**开展绿色低碳高速公路服务区建设技术研究，开展交通运输能耗监测与评估、季冻区“双碳”战略规划与实施方案等研究；研发环保型材料及装备、交安设施防护用纳米高分子涂料及装备。

## （五）扎实推进数字化智能化发展

抓住“数字吉林”建设机遇，以数字化、网络化、智能化为主线，以先进信息技术赋能交通运输发展，强化数字交通治理，统筹布局交通新基建，推动运输服务智能化，加强网络安全，并深化细化实化“数字交通”规划建设方案，逐步构建“一脑五网两体系”，为交通运输发展提效能、扩功能、增动能。

**1. 做强“交通大脑”。**坚持“一个平台”原则，注重与国家综合交通信息平台、省有关部门平台和地方交通运输部门平台对接，推动各业务应用系统共建共用、智能协同和迭代完善，构建交通运输大数据中心。

**2. 建设新型融合交通基础设施感知网。**推进交通新基建，推动新技术与交通基础设施融合发展，赋能传统基础设施，推动数字转型、智能升级，提升安全保障能力和运输效率。建设智慧公路，完善公路、水路感知设备及配套传输网络，推动基础设施建养全要素、全周期数字化，完成高纬度季冻区公路智慧提升工程、基于物联网构建季冻区公路长期性能观测网等交通强国试点工程，研究重点路段全天候通行保障技术，探索长大隧道安全运行监测系统。

**3. 建设内外畅通的信息基础设施网。**升级改造高速公路基础通信网络，推动 5G 等通信设施与交通基础设施融合发展。加强省地交通应急通信专网建设，完善国省道，特别是重点工程、重点路段的“公（网）专（网）结合”的网络接入。

**4. 建设一体衔接的数字出行网。**以“全国 123 出行交通圈”为引领，打造一体化出行服务平台，鼓励企业整合多方式出行信息资源，为旅客提供全链条、多方式、一站式出行服务，推进旅客联程运输发展，推动综合客运枢纽智能化升级改造。推动城市交通出行智能化，推进快速智能安检、快速支付等技术应用。

**5. 建设协同高效的智慧物流网。**以“全球 123 快货物流圈”为引领，推动“互联网+”高效物流发展。推进货运电子运单广泛应用，加快推进危险货物道路运输、冷链物流、零担物流等重点领域实现电子运单管理，推动公路、水路、铁

路、民航、邮政快递等单证信息共享互认，形成“一单到底”的高效多式联运体系。推动物流枢纽智慧化升级，推广安全生产预警、车辆货物自动匹配等应用，推动物流园区间信息共享和业务协作。推广应用条形码、射频识别技术、车载卫星定位装置等先进技术，加强物流运输动态监控和数字化管理。

**6. 建设精简融合的行业管理服务网。**推进数字政府部门建设，提升行业现代化治理水平。深入推进政务服务“一网通办”，实现更多服务事项网上办、掌上办、一次办。加快交通强国试点工程——“互联网+”交通运输监管与服务系统建设，推动水上交通安全协同管理。

**7. 构建安全可靠的网络信息体系。**全面提升交通运输关键信息基础设施安全防护能力和水平，推进安全可信基础软硬件设施建设，加强端到端网络安全和数据保护。强化数据安全治理顶层设计，构建与“数字吉林”“数字交通”建设相适应的多元共治、协同管控和有效防范的网络安全机制。

**8. 构建支撑有力的信息化标准体系。**深入研究吉林省数字交通标准规范体系总体框架，制定信息化建设项目初步设计编制规范，以及数据互通、业务协同等方面标准规范。聚焦新一代信息技术在交通运输领域创新应用，引导制订一批团体标准。

## 专栏 10 信息化建设重点任务

**建设吉林省交通运输信息平台。**依托“吉林祥云”平台，建设交通运输大数据中心工程。基于“AI+”“互联网+”“GIS+”“BIM+”等技术，建立大数据挖掘分析模型库。健全交通运输信息化数据标准规范体系。进一步完善高速公路一体化管理平台，加快建设吉林省高速公路数据中心。推进农村交通运输综合信息服务平台建设及推广应用。

**打造新型基础设施。智慧公路：**依托吉林省沿边开放旅游大通道(G331)等建设项目，实施公路智慧提升工程，建设重大交通基础设施工程全生命周期健康监测系统，开展基于物联网的季冻区公路基础设施长期性能观测研究、长大桥梁健康监测；升级改造高速公路通信系统；完成高速公路视频云联网（二期）工程。**智慧枢纽：**结合通化、长白山等综合客运枢纽建设，鼓励建设智能联程导航、票务服务、标识引导、综合立体换乘等服务设施，优化安检流程，大力发展“行李直挂”“徒手旅行”等服务；依托国家综合货运枢纽（物流园区）建设，推动货运枢纽（物流园区）智能化升级，开展“公转铁”等绿色多式联运建设，鼓励开展仓储库存数字化管理、安全生产智能预警等应用。

**行业监管与服务智能化：**建成吉林省“互联网+”交通运输监管与服务工程，建设全省交通运输综合执法监管、公路工程全流程质量安全监管、道路运输重点领域监管、封闭水域“互联网+”海事(港航)监管服务等系统，构建全领域新型信用监管体系。建设吉林省科技治超与全国联网管理信息系统工程。完善路网运行监测与综合管理系统。升级改造电子客票系统，实现与部级电子客票系统互联互通。

### （六）持续提升绿色发展水平

忠实践行习近平生态文明思想，强化生态保护修复、促进资源节约集约利用、深入推进节能降碳与污染治理，为建设美丽吉林和生态强省贡献交通力量。

**1. 切实加强生态保护与修复。**全面实行“避让-保护-修复”模式，基础设施规划建设要加强与国土空间规划“三区三线”的衔接，强化生态环保设计，推进生态选线选址，尽量避让耕地、林地、湿地等具有重要生态功能的国土空间；

穿越自然保护地的公路，要采取有效工程措施，减小对其破坏和影响，严格施工期环境保护、加强运营期环境管理，积极应用节能技术和清洁能源，逐步推广使用环保型融雪剂，在生态敏感区域要采取物理防滑、物理清雪措施。严格审批穿越饮用水水源地建设项目，加强应急防护设施的设计、施工和运行管理。新开工高速公路和沿边开放旅游大通道全部按照绿色公路要求建设，鼓励普通国省干线公路按照绿色公路要求建设。按照大规模国土绿化行动要求，实施公路两侧用地范围内绿美景观提升工程，打造绿色景观通道和生态长廊。

**2. 持续推进资源节约集约利用。**推动公路与其他交通方式融合发展，统筹公路与铁路线位布设和建设时机，鼓励高速公路与普通公路共用稀缺线位，改扩建和升级改造工程充分利用既有公路，鼓励建设“集约化、立体化”的绿色综合交通枢纽，因地制宜采用低路基、以桥代路、以隧代路等节地措施。推动废旧路面材料、施工材料等资源的再生和综合利用，鼓励开展工业固废、建筑垃圾、矿渣等在公路建养工程中的无害化处理与利用，积极推广钢结构桥梁、装配式桥梁的应用，鼓励服务区、枢纽场站等污水循环利用和雨水综合利用。鼓励既有服务区开展节能环保升级改造，鼓励新建服务区推行节能建筑设计和建设，积极推广应用温拌阻燃沥青技术、照明智能控制系统、供配电系统节能技术等新技术

与新设备。

**3. 不断强化节能减排和污染防治。** 加快推进新能源和清洁能源车船推广应用，积极支持“旗 E 春城·旗动吉林”活动。新建道路设施要合理布局化石能源和新能源设施，积极推动交通运输领域充换电设施网络建设。持续推动大宗货物运输“公转铁”，推进柴油汽车污染治理，全面实施汽车排放检验与维护制度(I/M 制度)，推广汽车排放性能维护站(M 站)建设，强化在用汽车排放检验和维修治理。严格执行船舶强制报废制度，全面落实船舶大气污染物排放控制区各项要求，巩固船舶污染物接收体系建设成果。

#### 专栏 11 绿色交通建设任务

**绿色公路：**打造新开工高速公路和 G331 为绿色精品工程。

**新能源助力：**在高速公路服务区、公路客运枢纽和物流园区等区域建设充换电设施，重点建设 29 对高速公路服务区充电设施，并配置合理比例的电动汽车专用停车位。

**营运车船污染治理：**加快推进国Ⅲ及以下排放标准及老旧柴油货车淘汰更新，鼓励在公共服务领域新增或更新车辆时，优先使用新能源或清洁能源车辆。

### (七) 加快建设更高水平的平安交通

统筹发展和安全，牢固树立总体国家安全观，重点提升交通本质安全、夯实安全生产基础、强化应急救援能力，坚决遏制重特大安全生产事故，建设更高水平的平安交通，为人民群众出行提供更加可靠的交通安全保障。

**1. 稳步提升交通本质安全水平。**完成交通强国试点工程

——交通运输安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制构建与安全智能管控技术，打造平安百年品质工程。统筹推进高速公路视频监控系统改造升级和国省干线公路视频监控系统建设，将隧道、特殊路段、特殊气象路段纳入重点监控区域。推进重点水域船舶动态监控系统（AIS），完善重点航段、库区、码头及渡口的监控监测系统。深入实施公路安全生命防护工程、危旧桥（隧）改造工程，完善公铁并行交汇地段、公跨铁桥梁防护设施，加强地质灾害多发路段隐患排查治理。支持重点渡口设施改造。严把营运运载工具及运输装备安全技术要求市场准入关，持续推进重点营运车辆安装符合相关技术规范的智能视频监管报警装置。

**2. 全面夯实安全生产基础。**健全完善安全生产法规制度，压实党政领导干部安全生产责任、行业监管责任和企业安全生产主体责任，加强从业人员安全意识教育和技术能力培训。持续推进安全风险管控和隐患治理双重预防机制建设，建立完善重大风险防范化解工作机制，落实安全风险动态管控措施和事故隐患排查治理责任，有效防范和坚决遏制重特事故发生。持续在道路运输、城市客运、水上交通、公路运营、工程施工等重点领域开展专项整治，以及道路旅游客运违法行为的安全治理。

**3. 不断强化应急救援能力。**统筹推进预案体系的优化完善和贯彻落实，加强与气象、公安、应急、自然资源等部门

的应急协调联动，建立健全省、市、县各级交通运输部门间的协调沟通机制。加强国家区域性公路交通应急装备物资（吉林）储备中心机械设管理，培养专业操作技术人员。探索建立吉林省水上搜救联合协作机制，强化水上搜救协同，完善水上监管救助基地、站点的布局。加强专兼职应急救援队伍建设及应急物资装备配备。定期开展应急培训和演练。

**4. 持续增强国防交通保障能力。**在交通运输发展各环节全面贯彻落实军民融合发展要求，不断增强公路水路交通投送能力，加快建设战役通道和机动道路中的相关高速公路、提质升级普通国省干线公路桥梁，推动完善国家战备钢梁库的储备器材布局。

**5. 加强高速公路运营管控。**做好经营性建设项目工程质量、进度和资金到位监管和统计，关注建设运营要素条件变化对运营期补贴可能的影响，谋划好应对预案，维护好企业投资主体和政府合理权益。

#### 专栏 12 平安交通建设任务

**安全生命防护工程：**国省干线公路安防 2250 公里，农村公路安防 10000 公里。

**危旧桥改造：**国省干线 195 座，农村公路 1050 座。

**安全风险防控：**建设平安百年品质工程，建设桥梁、隧道、边坡等危险点智能化监管系统，构建安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，开发季冻区弯陡路段重载车辆安全车距智能管控系统。

### （八）加快推进治理体系和能力再上新台阶

围绕建设更高水平法治吉林，深化行业重点领域改革，



综合运用法律法规、标准规范、行业管理等手段，实现治理体系和治理能力全面提升，建设更高水平法治政府部门，以良法善治保障公路水路交通运输高质量发展。

**1. 完善法规制度体系。**全面清理不符合新时代要求的政策法规，适时修订《吉林省道路运输条例》《吉林省城市公共客运管理条例》等地方法规制度。出台吉林省交通运输高质量发展的意见，明确各领域、各环节高质量发展要求。制定“十四五”基础设施建设各领域投资政策，明确重点支持方案和补助标准，引导项目建设。针对高速公路运营主体多元化和关系变化、都市圈交通一体化等行业发展趋势，探索建立与之相适应的新型治理体系。

**2. 深化管理体制机制改革。**全面改革不符合新时代要求的体制机制，研究改革普通国省干线公路养护管理机制，进一步深化农村公路管理养护体制改革，大力推行县、乡、村三级“路长制”。深化养护市场化改革，强化市场准入和退出管理，培育和引导养护市场主体走专业化、规模化发展道路。全面深化交通运输综合行政执法改革，探索创新综合执法内部工作机制，完善跨部门跨区域执法联动联合协作机制；研究建立“问题查纠整改、执法为民实践、能力素质提升、行政执法监督、抓源治本”等六大方面的长效机制。深化道路运输价格市场化改革和收费公路制度改革。纵深推进“放管服”改革，建立完善“一口受理、并行办理、限期办结”

等审批工作制度，持续开展行政审批“减免”“证照分离”“跨省通办”等便民行动，推广应用电子证照、电子文书、电子档案，推行智慧审批、“刷脸办”、“指尖办”。强化以“双随机、一公开”为重点的事中事后监管，建立健全行业信用体系。

**3. 强化人才队伍建设。**坚持“重实干、重实绩”的选人用人导向，大力选树一批敢于担当、善于担当、体现担当的干部，加强优秀年轻干部的政治历练和实践磨练，加大干部轮岗、交流力度，多领域、多层次、多岗位培养锻炼干部。以高层次创新型交通科技人才为重点，打造一批学术水平高、技术能力强、业内认可度高的高层次领军人才和创新团队，培养引进一批精通智慧交通、投融资等新兴领域的急需紧缺人才。依托院校、科研机构等各类平台，制定有针对性的人才教育、培训计划，加强基础人才供给。完善考核评价机制，改进完善人才评价标准和方式，构建各类各层次人才各具特色的科学评价指标和参数体系。健全人才选拔和激励机制，加强人才梯队和后备干部队伍建设，打通人才晋升通道，注重对一线岗位、关键岗位、业绩突出者奖励激励。

**4. 加强行业精神文明建设。**深入实践社会主义核心价值观，组织开展“建功新时代”等形式多样的文明创建活动，大力培育和弘扬包括“两路”精神在内的新时代交通精神，增强交通运输发展内生动力。推进优秀交通文化传承更新，

积极培育新时代吉林交通文化品牌，加大对行业文化品牌的宣传推广，充分发挥典型示范和辐射带动作用，结合西部蒙古族、东部朝鲜族等少数民族文化特色，以及杨靖宇等红色文化，打造内涵丰富的吉林交通文化服务品牌。精心策划重大主题宣传，全面展示交通改革发展成果，深入发掘先进典型事迹，加大“最美吉林交通人”等培树宣传力度，进一步巩固壮大行业主流舆论阵地，推动行业媒体融合发展，讲好吉林交通故事，传递行业正能量。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续净化交通运输发展环境。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**充分发挥高质量交通强省领导小组作用，协调解决交通运输发展中的重大问题。按照“统筹规划、分级负责”的原则，加强省地联动、协同推进规划实施，重点抓好重大项目、重大工程、重大政策的落实。各级政府要加强领导，完善组织机构，建立分工协作机制，统筹协调、整体推进，制定时间表、路线图，确保组织到位、责任到位、投入到位、措施到位。加强规划实施的跟踪，切实解决规划实施中需要协调解决的问题，做好三年滚动规划（预算）编制及调整工作。

**（二）强化要素保障。**加强与发改、财政、自然资源、生态环境等相关部门的沟通协调，争取资金、用地、环保等

相关政策支持。加强与国家部委沟通，争取获得国家更多资金支持。积极扩宽融资渠道，探索资源变资产、资产变资金等方式，积极争取各级政府支持，积极争取沿线土地经营等政策，多渠道筹集公路建设、管理、养护资金。地方政府要落实高速公路、普通公路建设配套资金，把公路建设配套资金纳入年度预算，并提前做好与省财政厅的沟通衔接，争取更多的一般债券资金用于普通公路建设，按时完成征地拆迁工作。

**（三）强化监督考核。**深入开展建设市场、非法营运等专项整治，依法严厉打击违规违法行为，规范交通运输市场秩序。加强行业安全监管，切实把安全生产主体责任落实到位，坚决防范和遏制重大事故发生。实行行政执法公示、全过程记录、重大执法审核制度，持续优化综合执法相关制度规范，提升综合执法效率。实施奖惩机制，按照时间表、路线图的要求，把交通发展重点任务纳入省政府对各市州、县市区绩效考核范围，奖优罚末。加强相关数据统计监测，做好应统尽统，推动行业高质量发展。

**（四）营造良好环境。**强化与媒体的沟通交流，围绕交通运输发展的热点问题，做好舆情监测、收集和分析研判，坚持正面宣传，加强舆论引导，积极利用网站、微信等渠道，加强先进事迹宣传，弘扬交通文化，传递正能量，形成全社会关心交通发展、参与规划实施和共同做好监督的良好氛围。