



# 吉林省矿区生态修复费用管理暂行办法解读

CONTENTS

# 目录

01

办法概述与制定  
背景

02

矿区生态修复方  
案编制与审批

03

费用计提与核算  
管理

04

费用使用范围与  
管理规范

CONTENTS

# 目录

05 | 特殊情形与资金  
统筹使用

06 | 费用监管与责任  
履行

07 | 办法解释与施行  
时间

08 | 办法实施意义与  
展望

An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and sunny, suggesting a clear day.

01

# 办法概述与制定背景

YOUR LOGO

# 办法制定目的与依据



## 制定目的

为进一步规范矿区生态修复费用投入长效机制，规范矿区生态修复费用提取、使用和管理。



## 主要法律依据

依据《中华人民共和国矿产资源法》《土地复垦条例》《国务院关于印发矿产资源权益金制度改革方案的通知》(国发〔2017〕29号)等相关规定。



## 制定原则

结合吉林省实际情况，确保矿区生态修复工作有章可循，保障生态修复资金的规范使用与长效投入。

YOUR LOGO

# 适用范围与核心定义

## 适用主体范围

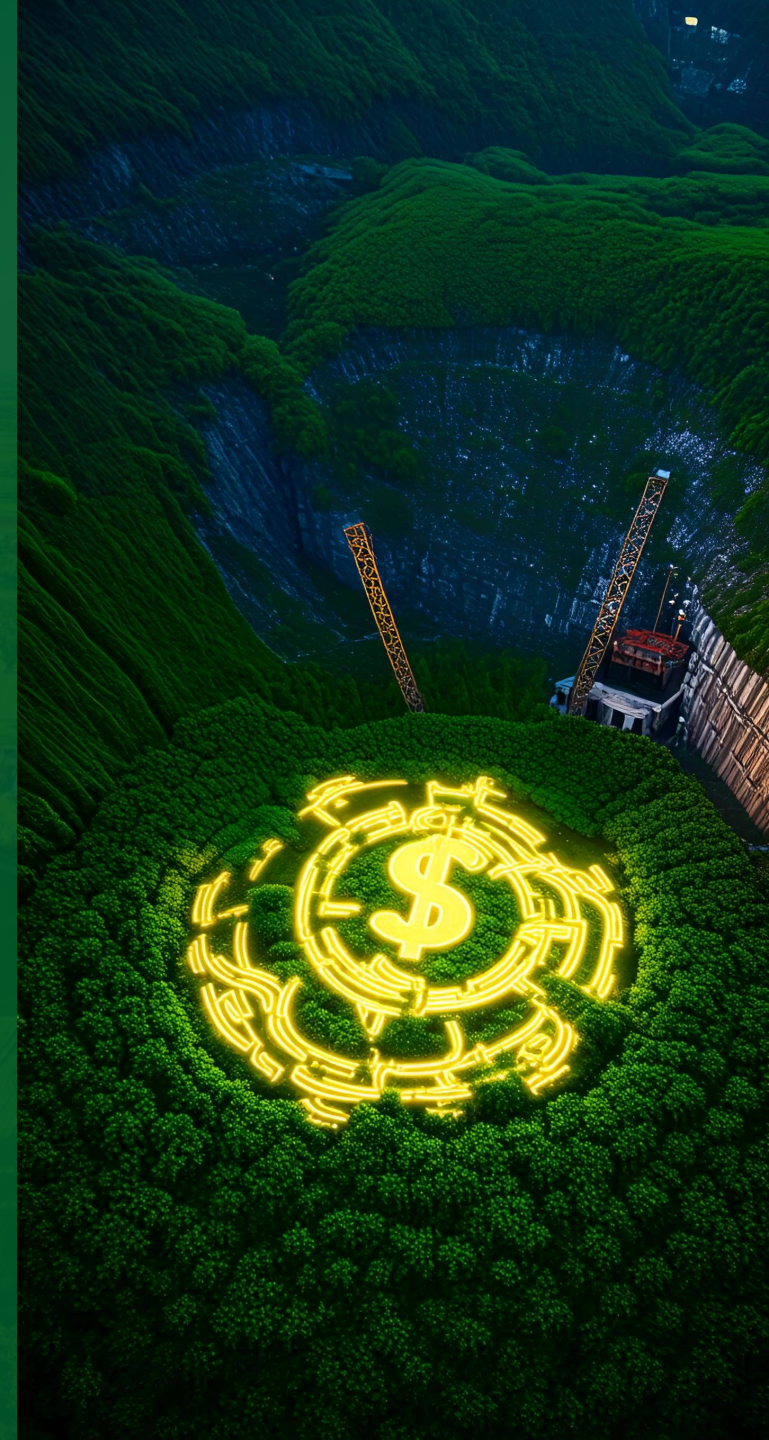
本办法适用于在吉林省境内直接从事矿产资源开采活动的采矿权人。

## 矿区生态修复费用定义

指采矿权人按照国家有关规定设立，在成本中列支，专门用于矿区生态修复的资金。

## 资金用途指向

专项用于矿区地质环境恢复治理、地貌重塑、植被恢复、土地复垦等矿区生态修复活动。



An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and natural.

02

# 矿区生态修复方案编制 与审批

YOUR LOGO

# 方案编制要求与内容



## 编制主体与时间要求

采矿权人在开采矿产资源前，需依照法律、法规和国务院自然资源主管部门的规定以及矿业权出让合同编制矿区生态修复方案。



## 方案报批程序

矿区生态修复方案应随开采方案一并报原矿业权出让部门批准，作为后续费用提取、生态修复实施的重要依据。



## 核心内容导向

方案需明确矿区生态修复的具体目标、技术路线、经费预算及工程实施计划，为地质环境恢复治理、地貌重塑、植被恢复、土地复垦等活动提供指导。

# 03

## 费用计提与核算管理



# 费用计提原则与入账成本

## 计提核心原则

采矿权人需依据矿区生态修复方案，遵循满足实际需求原则，将矿山生态修复治理费用预计为弃置费用，计入相关资产的入账成本。

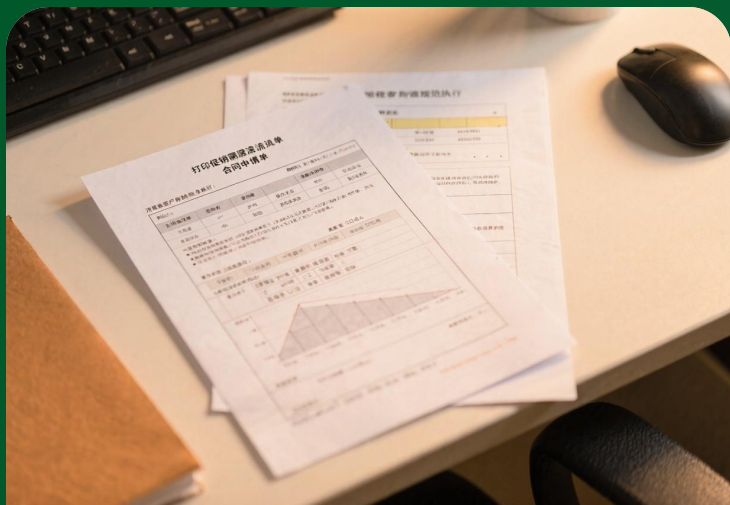
## 会计核算依据

具体核算办法严格按照企业会计准则及国家现行财务和会计制度执行，确保费用计提的规范性与合规性。



YOUR LOGO

# 计提方式与账户设立



## 计提单位要求

采矿权人需按单个采矿权计提费用，确保费用核算与管理的独立性和针对性。

## 专用账户管理

必须在银行账户中设立矿区生态修复费用专用账户，足额提取费用，专门用于矿区生态修复活动，并单独反映提取和使用情况。



## 财务列示规范

企业在年度决算时，需将费用账户的资金单独列示，清晰呈现费用的财务状况。

# 摊销与提取比例规定

01

## 摊销方法与周期

采矿权人根据矿山预计开采年限，对弃置费用相关资产入账成本按产量比例等方法摊销，计入生产成本，并按会计年度存入费用账户。

02

## 首次提取比例

第一次提取费用时，应按生态修复方案所列费用足额提取土地复垦费用，且矿山生态修复费用提取不低于费用的20%。

03

## 特殊年限提取要求

采矿权剩余年限不足3年（含3年）的，采矿权人应当一次性足额提取矿区生态修复费用，提取的费用可扣除矿山企业自行恢复治理费用。

An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and sunny, suggesting a clear day.

04

# 费用使用范围与管理规范

YOUR LOGO

# 费用专项使用范围



## 地质灾害治理

专项用于因矿产资源勘查开采活动引发的地质灾害治理，消除安全隐患，保障矿区及周边环境安全。



## 地形地貌景观恢复

针对采矿造成的地形地貌景观破坏，开展重塑工作，恢复矿区自然景观原貌，提升区域生态颜值。



## 地下含水层修复

用于治理采矿导致的地下含水层破坏，采取有效措施恢复地下水环境功能，保障水资源可持续利用。



## 矿山地质环境监测

支持矿区地质环境监测工作，实时掌握矿山地质环境变化情况，为生态修复提供科学数据支撑，确保修复工作精准有效。

YOUR LOGO

# 管理制度与会计科目设置



## 建立费用管理制度

采矿权人需建立矿区生态修复费用管理制度，明确费用提取和使用的具体程序、相关部门及人员的职责和权限，确保费用管理规范有序。



## 单设会计科目

在会计核算中单独设置矿区生态修复费用会计科目，加强对费用的精细化管理，清晰反映费用的收支情况，为费用监管提供准确会计信息。



## 编制年度计划并纳入预决算

采矿权人应编制年度费用提取和使用计划，将其纳入矿山企业财务预决算体系，实现费用管理与企业整体财务规划的有机结合，保障费用合理提取和高效使用。

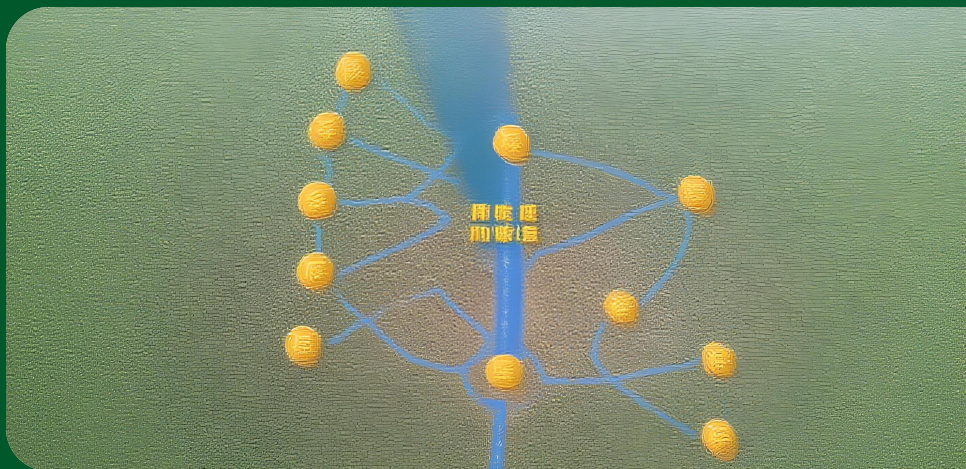
An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and sunny, with long shadows cast across the fields.

05

# 特殊情形与资金统筹使用

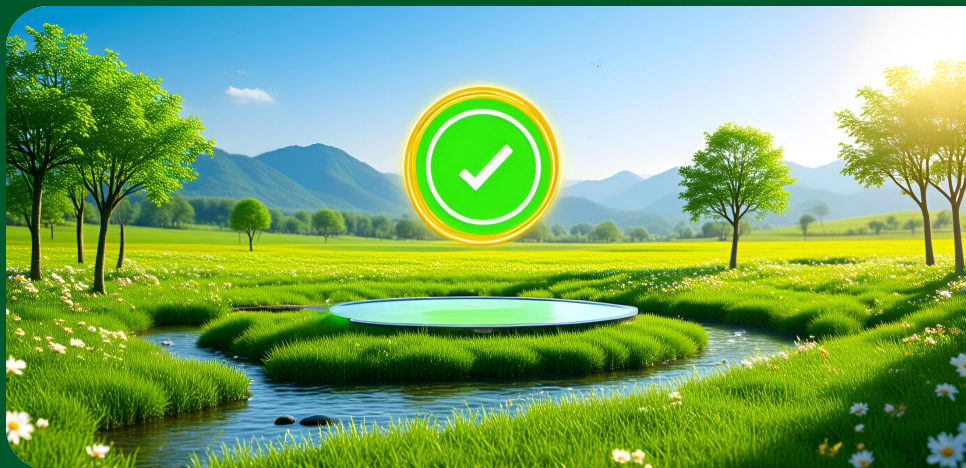
YOUR LOGO

# 保证金退还与闭坑处理



## 保证金退还的优先用途

采矿权人应将退还的矿山地质环境保护保证金首先用于矿区生态修复费用提取，并专项用于已产生的矿山地质环境问题治理，不足部分需按规定补足。



## 闭坑或注销的账户处理条件

矿山闭坑或采矿权注销时，需履行生态修复义务并经相关部门验收合格后，方可将矿区生态修复费用专用账户撤销，确保生态修复责任全面落实。

YOUR LOGO



## 矿业集团统筹使用规定

### 统筹使用主体资格

仅适用于矿业集团全资控制的采矿权人，非全资控制的采矿权人提取的费用不得纳入集团统筹范围，需由采矿权人自主管理使用。

### 统筹使用范围限制

矿业集团统筹的费用仅限用于集团内部各矿区的生态修复活动，包括地质环境恢复治理、地貌重塑、植被恢复、土地复垦等，不得挪用于集团外部或非生态修复用途。

An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and sunny, suggesting a clear day.

06

# 费用监管与责任履行

YOUR LOGO

# 监管协议签订与信息公示

## 监管协议签订主体与内容

采矿权人应当与矿区所在地县级人民政府财政部门、自然资源主管部门、金融机构共同签订矿区生态修复费用监管协议，明确矿区生态修复费用提取使用的时间、数额。

## 信息公示要求

费用提取、使用及矿区生态修复方案的执行情况需填报在矿业权人勘查开采信息公示系统，接受监督。

YOUR LOGO

# 部门监督检查职责



## 监督检查主体

各级自然资源、财政部门按照管理权限对费用提取使用情况进行监督检查。



## 监督检查内容

重点监督检查费用的提取是否足额、使用是否符合规定用途、是否存在挤占挪用等情况，确保资金专项用于矿区生态修复。



## 监督检查方式

各级自然资源、财政部门依据管理权限，适时对采矿权人费用提取使用情况开展监督检查，保障矿区生态修复费用管理规范有序。

An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and sunny, suggesting a clear day.

07

办法解释与施行时间

YOUR LOGO

# 办法解释权与上位法规定



## 解释权主体

本办法由吉林省自然资源厅、吉林省财政厅共同负责解释，确保政策执行的权威性和统一性。



## 上位法优先原则

若法律法规和上位文件对矿区生态修复费用管理另有规定，按照其规定执行，本办法服从国家层面制度安排。

YOUR LOGO

# 施行时间与旧办法废止

## 正式施行日期

本办法自2026年1月1日起正式施行，适用于吉林省境内所有采矿权人的生态修复费用管理活动。

## 旧办法废止说明

原《吉林省矿山地质环境治理恢复基金管理暂行办法》自本办法施行之日起同时废止，相关管理工作按新规执行。



An aerial photograph of a vibrant green landscape. The scene features rolling hills, a network of roads, and a small village with several buildings. The foreground is dominated by large, rectangular green fields, likely agricultural land. The background shows more distant hills under a clear blue sky. The overall atmosphere is bright and sunny, suggesting a clear day.

08

办法实施意义与展望

YOUR LOGO

# 规范费用管理促进生态修复



## 规范资金管理，保障专款专用

该办法通过明确费用计提标准、设立专用账户、规范会计核算等方式，确保矿区生态修复费用足额提取、单独管理，杜绝挤占挪用，为生态修复提供稳定资金保障。



## 明确使用范围，聚焦修复实效

费用专项用于地质灾害治理、地貌重塑、植被恢复、土地复垦等生态修复活动，针对性解决矿产开采造成的地质环境破坏问题，提升修复工作的精准性和有效性。



## 压实企业责任，推动持续投入

要求采矿权人建立管理制度、编制年度计划、纳入财务预决算，通过市场化机制倒逼企业履行生态修复主体责任，形成“开采即修复”的长效投入机制。



## 促进区域协调，助力绿色发展

支持矿业集团统筹使用费用，结合保证金退还、闭坑验收等制度，推动吉林省矿区生态环境系统治理与可持续恢复，服务于区域生态安全和经济社会绿色转型。