

吉林省综合交通运输发展“十四五”规划

习近平总书记指出“交通成为中国现代化的开路先锋”，赋予交通运输新的历史使命。为加快建设高质量交通强省，助力建设交通强国，引领和保障我省全面振兴全方位振兴率先实现突破，依据《交通强国建设纲要》（中发〔2019〕39号）、《国家综合立体交通网规划纲要》（中发〔2021〕5号）、《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》（国发〔2021〕27号）和《吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（吉政发〔2021〕7号）、《中共吉林省委 吉林省人民政府关于深入贯彻〈交通强国建设纲要〉建设高质量交通强省的实施意见》（吉发〔2020〕16号）等，制定本规划。

一、发展环境

（一）现实基础。“十三五”时期，在省委、省政府的坚强领导和国家有关部委的大力支持下，经过全省共同努力，高质量交通强省建设取得新进展，总体适应经济社会发展要求，人民获得感和满意度明显提升，为全面打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供了基础保障，也为未来发展奠定了坚实基础。

1. 交通服务大局能力进一步增强。全省交通基础设施建设完成投资1830亿元，其中公路建设完成1330亿元、增长

38.1%，为稳增长作出应有贡献。交通助力三大攻坚战成效明显，乡镇建制村通硬化路、通客车，实现全面建成小康社会交通运输兜底线目标，贫困地区自然屯通硬化路率达到98.1%、高于全省5.6个百分点；交通政府债务得到有效化解；铁路货运量增量达到预期的3倍，超额完成“公转铁”任务。“四纵三横”综合运输大通道（北京至哈尔滨、长春至深圳、双辽至嫩江、鹤岗至大连和琿春至乌兰浩特、长白山至白城、集安至双辽）更加完善，通道内运营有铁路、机场、高速公路和二级公路。长春市枢纽作用更加突出，长春龙嘉国际机场二期扩建工程投运、衔接长琿城际铁路，长春市形成“一环六射”高速公路网格局，“长满欧”“长琿欧”班列开通运行。哈长城市群内核心城市和长吉图开发开放先导区主要市县间实现快速连通，“双通道”布局基本形成，综合交通网覆盖“一主六双”区域，互通东北地区，对接京津冀及环渤海等地区，辐射东北亚区域，助力吉林打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽。

2. 综合交通网络更加便捷高效。全省综合交通基础设施总规模达到11.9万公里。公路总里程达10.7万公里，高速公路“短板”基本补齐，建成通车1886公里、通车总里程达到4300公里，基本建成“五纵三横两射一环”网络，所有市（州）、92%的县（市）通高速，沈阳市、长春市、哈尔滨市间和长春、吉林两市间高速公路达到八车道、六车道标准；普通国省干线公路总里程达1.1万公里，二级及以上比重达78.9%，覆盖所有

县级节点、重点景区、口岸、机场和铁路枢纽；农村公路新改建 1.3 万公里、整治“畅返不畅” 1.4 万公里，总里程达 9.2 万公里，全省 92.5% 的自然屯通硬化路。航道通航里程达 1621 公里，界河航道支持系统持续完善。铁路营业总里程达 5028 公里，其中高（快）速铁路运营里程达 1137 公里、通达 6 个市（州），普速铁路基本覆盖所有市县。运输机场数量达到 6 个，形成以长春龙嘉国际机场为主，延吉、长白山、通化、白城、松原机场为辅的“一主多辅”布局。邮政快递服务能力大幅改善，建成长春等 6 个互换局（交换站），“快递入区”和“快递进校园”工程有序推进，农村地区邮政服务“乡乡设所、村村通邮”。油气管道总里程达到 5225 公里，骨干管网基本形成，“气化吉林”工程成效显著，成品油库布局不断完善，建成长春市 LNG 天然气应急储备工程。

3. 综合运输服务能力和水平显著提升。长春龙嘉国际机场和长春、长春西、吉林、延吉、珲春等站场基本实现“零换乘”，机场、高铁、地铁、公交车实现“无纸化”乘车。持续开行吉林—图们北、临江—通化等多条“慢火车”，推出多项“高铁+旅游”惠民举措。全面取消高速公路省界收费站，实现 ETC 快速便捷通行。实施公交化改造、城市公交向乡镇延伸线路 353 条，开通定制化客运服务线路 15 条、冰雪直通车线路 13 条，3A 级以上旅游景区实现道路客运全覆盖。长春“公交都市”示范工程创建基本完成，长春市轨道交通 1、2、8 号线投入运营；交通一

卡通、联网售票实现全覆盖，网约车、巡游出租车稳步有序协调发展。全省累计开通民航航线 223 条，通航城市 98 个，出港准点率达到 89.15%。长春市、吉林市和珲春市入围国家物流枢纽承载城市，长春生产服务型、珲春陆上边境口岸型国家物流枢纽获批建设，京东集团“亚洲一号”智慧物流园、一汽智慧物流园等重点项目落地。开通长春至佛山、成都 2 条公铁联运线路，以及长春至大连、营口、天津 3 条铁海联运线路。通化内陆港与丹东港开展深度合作，实现年货物吞吐量突破 1000 万吨。县级物流网络覆盖达到 100%，乡镇网络覆盖达到 80%。“长满欧”班列实现与 11 个国家 30 多个铁路站点连接，“长珲欧”班列正式开通，中俄国际道路货物运输全范围开放，由珲春经扎鲁比诺、斯拉夫扬卡和罗津等俄朝港口的国际货运航线进一步丰富。

4. 智慧科技创新能力持续增强。季冻区高速公路抗冻耐久及生态环境保护关键技术获国家科技进步二等奖，26 项科研成果获省部级奖项，抗冻技术、玄武岩纤维制品等成果在公路重点工程中得到应用。我省入选交通强国试点省份。交通运输部与俄方共同开展“滨海 2 号”无人驾驶通道研究。长春龙嘉国际机场首次实现双廊桥对接 E 类航空器，AOC、TOC 建成投用。京张智能高铁、“复兴号”智能动车组实现智能建造、智能装备、智能运营融合发展，400 公里/小时跨国互联互通可变轨距高速动车组下线。红旗 H9 获国家年度创新大奖，红旗汽车取得 14 项智能网联、18 项电动化重大技术突破，国家智能网联汽车应用

(北方) 示范区投入运营, 支持一汽集团智能汽车应用。初步完成“一图、一网、一中心”全省交通运输信息化基础支撑平台建设, 基本完成新一代国家交通控制网和智慧公路试点的吉林省智能化高速公路示范工程。绿色交通低碳发展基础扎实。长春龙嘉国际机场 T2 航站楼获“全国建筑业绿色施工示范工程”称号。铁路电气化率达到 39.3%, 较 2015 年提高 24 个百分点。鹤大高速成为全国季冻区首个“双示范”工程, 精心打造龙蒲高速绿色公路示范工程、集通高速绿色公路品质提升工程, 集通高速建设实现“零弃方”, 实施公路绿化美化 4532 公里。新购更新公交车中新能源车辆占比 85.3%, 全省高速公路服务区、机场内增设充电桩 138 个, 长春市内建设充换电站 26 处、公交站场增设充电桩 1023 个, 淘汰黄标车 3.2 万辆。高速公路、普通国省干线废旧路面回收率均达到 100%, 循环利用率各达 95%、88.8%。

5. 平安交通应急保障能力稳中有升。长春龙嘉国际机场连续三年在东北地区“平安民航”建设考核中名列前茅。铁路运输未发生重大铁路交通事故。全面完成“平安交通”安全体系建设试点并推广应用。实施公路安防工程 1.23 万公里, 整治普通国省道地质灾害 500 余处。道路运输事故起数和死亡人数较“十二五”分别下降 66.7% 和 58.1%。基本建成国家区域性公路交通应急装备物资(吉林)储备中心, 建立起部门应急联动机制, 圆满完成抗洪抢险、冰冻雨雪等重大自然灾害应急抢通保运任务。

开展春耕秋收运输服务行动，全力保障农民生产安全，得到交通运输部和省委、省政府的肯定。特别是新冠肺炎疫情发生以来，在重点人员、应急物资运输和复工复产中发挥重要保障作用，建立疫情防控常态长效机制，阻止疫情通过交通运输领域传播。

6. 治理体系和治理能力取得新进展。省委、省政府印发《关于深入贯彻〈交通强国建设纲要〉建设高质量交通强省的实施意见》，部省签订《加快吉林交通运输发展 2018—2020 年合作协议》，出台《吉林省农村公路条例》等一系列地方法规和制度规范，具有吉林特色的交通治理体系加速形成。积极改革创新，以政府与社会资本合作（PPP）、专项债券等投融资模式和施工总承包建设模式建设一批高速公路。基本完成全省交通运输综合行政执法改革，组建了省市县三级机构。率先实现省本级交通政务服务事项网上办理、“零跑动”办理，在全国率先实现普通货车网上年审、网上签注、异地办理、电子证照，“双随机、一公开”监管实现全覆盖常态化。全面落实“绿色通道”等优惠政策，坚决执行疫情防控车辆减免政策。深入推进“扫黑除恶”、公路超限超载治理、高速公路偷逃费等专项整治行动，行业发展环境进一步净化。

与此同时，我省综合交通运输发展不平衡、不充分的问题仍然突出。一是基础设施支撑能力还不够强。有的综合运输通道中仍缺少快速交通方式。东南部地区还有 3 个市不通高铁、3 个县（市）不通高速；长春市向外辐射的高铁、高速和长春都市圈环

线高速有待完善。干线网中还有一部分待贯通路段、瓶颈路段，沿边一线公路总体标准不高、安全隐患较多。口岸桥梁危桥多。主要城市枢纽功能需要加强，综合客货枢纽布局有待完善。二是资源环境约束加剧。土地、材料和人工价格不断攀升，环保准入条件更高，发展成本增加，基础设施建养的巨量资金需求，与财力有限、融资手段单一的资金供给矛盾愈发突出，交通基础设施可持续发展面临严峻挑战。三是创新驱动仍待加强。实际实用实效、绿色低碳的基础研究、关键技术研发及成果推广应用对交通可持续发展支撑力度不够。新一代信息技术与交通发展尚需有效融合，智慧交通技术深度和广度有待拓展。四是安全发展任重道远。新冠肺炎疫情尚未结束，交通运输不容懈怠。交通参与者的安全意识还没有真正树牢，企业安全生产主体责任还没有真正落实。极端天气增加，再叠加不确定地质灾害，保障交通运输安全畅通的压力更多更大。五是治理能力和水平仍需提高。综合交通运输跨行业、跨领域、跨部门协同发展的体制机制尚不健全，监管与服务规制滞后于新业态、新模式发展，“放管服”、综合执法、建设管理、建立统一市场等重点领域改革还需进一步深化，营商环境需持续优化。

“十三五”时期综合交通运输发展主要指标

指标		2015	2020
1	铁路营业里程（公里）	5022	5028
	其中：高（快）速铁路（公里）	758	1137
2	铁路复线率（%）	26	41
3	铁路电气化率（%）	15	39
4	公路通车总里程（万公里）	9.7	10.7
	其中：高速公路（公里）	2629	4306
5	普通国道二级及以上比重（%）	83.5	90.2
6	普通省道二级及以上比重（%）	59.2	59.6
7	民用运输机场数（个）	4	6
8	城市轨道交通运营里程（公里）	64.2	117.6
9	油气长输管道总里程（公里）	4710	5225
10	农村物流网络乡（镇）覆盖率（%）	50	80
11	社会物流总费用与 GDP 的比率（%）	16.5	14.4
12	公铁货运量比例	90 : 10	85 : 15

（二）形势要求。“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，赋予交通运输新的历史使命，交通运输进入加快建设交通强国、率先实现现代化的高质量发展新阶段。当前，我省正在全面实施“一主六双”高质量发展战略，紧扣“两确保一率先”目标，加快新时代吉林全面振兴全方位振兴，全面建设社会主义现代化新吉林。新形势、新任务对交通运输发展提出新要求，也带来新机遇、新挑战。

1. 统筹区域协调发展、拓展合作空间，要求交通天下。我

省正在全面实施“一主六双”高质量发展战略，重点构建长春现代化都市圈，优化全省国土空间开发保护格局，加快新型城镇化建设，深化与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家区域重大战略对接协作，推进平台、通道和贸易、投资联动，推进新一轮长吉图开发开放，全面对接 RCEP，深度融入“一带一路”，打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽等一系列推进高质量发展和对外开放合作的重大政策措施，要求构建交通天下、互联互通的交通运输网络，完善陆海天网“四位一体”互联互通布局，加快形成“通道+枢纽+网络”的高质量综合立体交通网，畅通“丝路吉林”，做强“双通道”，加速各类要素合理流动和高效聚集，促进国土均衡开发，支撑更高水平对外开放。

2. 壮大实体经济、持续扩大内需，要求交通提质增效。我省坚持把发展壮大实体经济尤其是做强做大制造业作为振兴突破的着力点，打造万亿级汽车产业、提升优势产业、培育新兴产业；坚持生活性服务业品质化、生产性服务业融合化发展方向，突出发展旅游产业和冰雪经济。坚持扩大内需战略基点，强化投资消费双轮驱动，深入实施新基建“761”工程，全面提升供给体系对需求的适配性，推动生产、分配、流通、消费深度融入双循环。要求交通运输做大做强，不断优化完善基础设施建设，扩大有效投资，提供更好的运输服务条件、提升运输服务品质，加强服务与监管，推动交通与产业融合发展，大力推广应用省内优

质装备，加强供应链和运行安全保障，使人畅其行、物畅其流。推进交通运输与现代物流融合发展，促进物流降本增效，支撑现代流通体系建设，全面服务以国内大循环为主体的新发展格局。

3. 全面推进乡村振兴、增进民生福祉，要求强化交通支撑。我省要扛稳维护国家粮食安全重任，实施乡村建设行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造粮食安全产业带，促进一二三产业融合发展，完善粮食应急加工、储运、配送、供应网络，将农产品加工和食品工业打造成为万亿级产业，加快农业农村现代化。同时，推进农业人口转移市民化，强化县域新型城镇化载体功能，做大中心村。要求交通物流做好支撑，保持普通公路尤其是农村公路的服务水平，提质升级重点区域干线公路，加强各级公路与城镇、粮储中心、火车站等节点的衔接，扩大路网覆盖范围，支持完善物流（货运）设施、发展多式联运，构建外运通道和运输网络，服务乡村振兴、农业农村现代化，带动共同富裕。

4. 深入实施创新驱动战略、建设创新型省份，要求交通运输借势增强发展新动能。交通运输部和省委、省政府均明确深入实施创新驱动战略，推进产业和交通运输数字化，特别是突出打造汽车“四化”，培育新材料、新能源等产业，要求交通运输注重利用新装备、新技术、新材料、新能源，创造更多的应用场景。加强建管养运等方面的实用基础研究和科研成果转化推广应用，强化吉林“数字交通”顶层设计，扎实推进建管养运数字

化，促进交通运输提效能、扩功能、增动能，实现可持续发展。

5. 落实“双碳”战略、加快建设生态强省，要求交通坚决走绿色发展之路。交通运输行业既是能源消耗和碳排放的重点领域，也是推动绿色发展、实现碳中和的关键领域。省委、省政府关于加快建设生态强省，以及做好碳达峰碳中和工作的一系列部署，均对加快推进绿色低碳交通运输体系建设、推进交通运输与生态保护协同发展提出明确要求，要严格落实耕地保护制度，集约节约利用土地等资源，促进各种运输方式融合发展、有效衔接，推动结构优化升级，大力推广应用新能源载具，积极引导绿色出行，加强节能减排和污染防治，为碳达峰、碳中和作出应有贡献，实现生产要素投入少、资源配置效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的内涵式交通运输发展模式，支撑美丽吉林建设。

6. 建设更高水平平安吉林、做好常态化疫情防控，要求交通不断增强安全保障能力。交通运输要全面贯彻总体国家安全观，落实“五大安全”要求、质量强省要求，坚持预防和应急并重、常态化非常态化结合，持续推进军民交通运输融合发展，强化东南部区域通道网络和韧性，提升综合保障能力，提高建养工程质量安全标准，提升设施装备本质安全水平，不断完善应急保障体系，有效应对军事斗争、自然灾害、事故灾难、突发公共卫生和社会安全事件。

7. 建设法治吉林、增强市场主体活力，要求交通持续提升

治理效能。随着最严格的耕地保护、生态保护制度的深入落实，交通发展的约束条件越来越多、越来越严，发展成本越来越高。交通运输要在主动求变的同时，积极争取各方各级财力支持，深化投融资、养护管理体制机制等重点领域改革创新，探索政府和市场共同保障的环境，支持发展路衍经济，逐步形成可持续发展资金长效保障机制，把迟早要干的项目尽早开起来。坚持把法治建设放在交通运输发展大局中去谋划和推进，要围绕构建更加完善的要素市场化配置体制机制，全面深化法治部门建设，持续做好立改废释，深化“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境，增强活力动力。

总的看，我省交通运输处于优化设施供给、构建高质量综合立体交通网络的攻坚期，推动融合发展、提升服务质效的机遇期，强化创新驱动、转变发展方式的关键期，深化改革开放、营造良好发展环境的爬坡期，要进一步解放思想、转变观念，融入全国交通“一盘棋”，服务振兴发展大局，全力打造高质量综合立体交通网，持续扩大优质运输服务供给，促进建管养运并重、设施服务均衡协同、交通运输与经济社会发展深度融合，加速提升智慧创新发展水平，大力推进绿色低碳转型，全面提升安全应急保障能力，着力提升现代化治理能力，加快建设高质量交通强省，为确保吉林全面振兴全方位振兴率先实现突破、全面建设社会主义现代化新吉林提供战略支撑。

二、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察吉林重要讲话和关于交通运输的重要讲话重要指示批示精神及省第十二次党代会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以加快建设高质量交通强省为抓手，聚焦支撑“一主六双”高质量发展战略实施，紧扣“两确保一率先”目标，省地一体联动，统筹发展和安全，加快完善高质量基础设施网络，增加高品质运输服务供给，提升创新驱动发展动能，推动绿色安全发展，促进对外开放合作，增强综合治理效能，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，为吉林全面振兴全方位振兴当好开路先锋。

(二) 基本原则。

——服务大局、当好先锋。坚持建设人民满意交通，充分发挥交通现代化的开路先锋作用，加快完善综合交通基础设施体系，持续提升服务质量效率，在全省振兴发展全局中体现新担当、实现新突破、展现新作为，提供更有力的支撑、更坚强的保障、更有益的探索，夯实城乡区域发展基础支撑，服务更高水平对外开放，促进共同富裕，满足人民日益增长的美好生活需求。

——系统推进、突出重点。坚持系统观念，统筹区域、城乡

交通发展，统筹各种运输方式及建管养运协调发展，推动不同运输方式有效衔接，鼓励与能源、通信等基础设施同步规划建设，倡导交通与产业融合发展。补齐通道内快速交通方式短板，优先实施对振兴发展更具支撑力的重大交通项目，强化长春都市圈和东南部地区交通基础设施建设。

——科技支撑、创新驱动。以交通强国试点为切入点，强化科技创新赋能，加快推动技术创新、制度创新和政策创新。保证研发投入，持续推进科技攻关及成果推广应用，提高科技对交通发展的贡献率。强化顶层设计，优先在交通安全、全天候通行和交通拥堵等方面发力，逐步推进交通运输数字化、网络化、智能化。支持一汽集团、中车长客等企业研发新技术、新产品及其开展试点、市场化应用，利用先进技术装备，提供更多优质运输服务产品。

——绿色发展、安全发展。落实“双碳”目标和建设生态强省要求，强化资源要素集约节约利用，鼓励发挥不同运输方式作用，采用先进运输组织方式，倡导使用绿色材料、绿色装备，支持一汽新能源汽车规模化发展，推动交通运输绿色转型发展。强化总体国家安全观，提升安全意识、本质安全水平和国防保障能力，加强风险监测和隐患排查整治、运行安全管理和应急处置能力建设，全面促进安全发展。

——深化改革、强化治理。深化交通运输重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续探索投融

资、养护管理长效机制。持续推进“放管服”改革，建立适应新模式、新业态的服务与监管制度，深化交通综合执法改革，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动交通运输市场统一开放、竞争有序。

（三）发展目标。到2025年，高质量交通强省建设迈上新台阶，实现东北争先、全国进位，交通强国试点取得新突破，安全、便捷、高效、绿色、经济的综合交通运输体系建设实现新进展，力争投资翻一番，超过4000亿元，为实现“两确保一率先”目标提供强有力的战略支撑。

设施供给更优质。多方式、多路径、大容量的“四纵三横”综合运输通道主骨架功能进一步完善，每条通道内至少建有普铁、高速公路和航空三种方式，“人字型”“双通道”实现“三双”布局（高铁和普铁、高速和普通干线公路、两个机场），高速公路通车里程达到5500公里，全国排位上升2位，排在全国第21位，高（快）速铁路通车里程达到1400公里，“双高”人口密度居东北地区第一，沿边开放旅游大通道基本建成，成为全国沿边公路典范，普通国道基本达到二级以上标准，普通省道二级以上比重达到70%，乡镇通三级路，自然村（屯）通硬化路率达到97%。

运输服务更高效。基本形成长春畅达都市圈、全国123出行交通圈和全球123快货物流圈，创建“吉客通”“吉时运”2个

有影响力的服务品牌，客运实现6个百分百，货运实现3个百分百，多种运输方式联程运输得到推广，多式联运占比、换装效率有效提升，多层次、高品质的旅客出行服务体系和全链条、一体化的货运物流服务体系基本建成。

技术装备更先进。交通科技取得一批实实在在的成果，“四新”技术得到广泛应用，交通强国试点工程为全国相关领域提供先进经验和样板，科技对交通运输可持续发展贡献进一步增强。5G、物联网等新技术与交通运输深度融合，交通运输领域新型基础设施建设在重点领域、关键环节、典型路段取得重要进展。吉林数字交通“一脑五网两体系”初步建成。汽车、轨道客车等自主化先进技术装备加快推广应用，运输装备标准化水平大幅提升。

发展方式更绿色。绿色交通建设处于全国先进水平，交通运输领域绿色生产方式和生活方式逐步形成，机动车污染防治有效推进，运输结构进一步优化，绿色出行比重明显提高。资源要素利用率水平持续提高，新开工重大建设项目基本实现绿色化。先进适用的新能源和清洁能源运输工具加快推广，绿色化水平显著提高，主要通道、重点城市周边高速公路服务区充（换）电、加气设施更加完善。单位运输周转量能源消耗与碳排放强度稳步下降。

安全保障更有力。平安交通试点取得可复制、可推广的经

验，交通安全应急保障能力达到国内一流水平。交通参与者的安全意识全面提升。交通设施建设质量稳中有升，安全设施完备完好，耐久性和有效性明显增强。交通运行安全监管基本实现数字化。跨方式、跨部门安全风险防控体系、应急救援体系基本健全，交通运输安全多方共治格局基本形成，重特大事故得到有效遏制。

治理能力更完备。交通运输高质量发展的制度体系基本形成，行业现代治理能力和治理效能明显提升，迈入全国第一方阵。交通运输发展的体制机制进一步理顺，法规规章、政策标准、制度规范更加健全实用。法治政府部门建设成效显著，“放管服”改革深入推进，综合执法效能明显提升，以信用为基础的治理能力不断增强，法治监管体系更加完备。人才发展环境更加优化，人才队伍更加精良专业。人民群众对交通运输服务的满意度显著提高。

展望 2035 年，定位明确、布局合理、规模适度、结构优化、形态多样、功能齐全的综合立体交通网基本建成，基本建成高质量交通强省，交通运输总体发展水平实现人民满意、保障有力、国内先进，有效支撑我省与全国同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”时期综合交通运输发展主要指标

指标		2020	2025	指标属性	
便捷 顺畅	1	铁路营业里程（公里）	5028	5350	预期性
		其中：高（快）速铁路（公里）	1137	1400	预期性
	2	公路通车总里程（万公里）	10.7	11.7	预期性
		其中：高速公路（公里）	4306	5500	预期性
	3	普通国道二级及以上比重（%）	90.2	>95	预期性
	4	普通省道二级及以上比重（%）	59.6	70	预期性
	5	高速公路优等路率（%）	90	>90	约束性
	6	普通国道优良路率（%）	77.1	>85	约束性
	7	建制村通硬化路比例（%）	100	100	约束性
	8	民用运输机场数（个）	6	6	预期性
9	通用机场数（个）	4	7	预期性	
10	城市轨道交通运营里程（公里）	117.6	200	预期性	
普惠 经济	11	油气长输管道总里程（公里）	5225	6758	预期性
	12	民航航班正常率（%）	—	>85	预期性
	13	建制村通快递比例（%）	62.7	100	预期性
	14	建制村通客车比例（%）	100	100	约束性
便民 高效	15	二级及以上客运站电子客票覆盖率（%）	90	100	预期性
	16	重点领域北斗系统应用率（%）	—	95	预期性
低碳 绿色	17	营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放较2020年下降率（%）	—	5	预期性
	18	新增和更新公交车中新能源车辆比例（%）	85.3	100	预期性
安全 可靠	19	道路运输较大以上等级行车事故万车死亡人数下降率（%）	—	[12]	预期性
	20	民航运输飞行百万小时重大及以上事故率（次/百万小时）	—	[<0.11]	约束性
	21	铁路交通事故十亿吨公里死亡率（人/十亿吨公里）	—	<0.3	约束性

注：1. [] 内为5年累计数。2. 重点领域指重点营运车辆、应安装具备卫星定位功能船载设备的客船等。3. 新增和更新公交车中新能源车辆比例不包含应急车辆。

三、主要任务

(一) 全力构建综合立体交通网，提升振兴发展战略支撑能力。全面实施项目建设提速工程，围绕更好服务“一主六双”高质量发展战略，提升振兴发展支撑能力，推动构筑立足省内、贯通东北、融入全国、面向东北亚、参与全球的全方位开放合作格局，打造全国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽，全面推进新基建“761”工程路网建设，做强“双通道”，加快构建以“四纵三横”综合运输大通道为骨干，以长春综合交通枢纽为主要支点，以快速网、干线网、基础网多层次网络为依托，布局更完善、功能更清晰、能力更充分、服务更高效、衔接更顺畅的“通道+枢纽+网络”高质量综合交通基础设施体系，打通主动脉、畅通微循环，重点织密长春都市圈基础设施网络，补齐东南部边境地区网络短板。

1. 优化完善内联外拓、通江达海的综合运输大通道。优化“四纵三横”综合运输大通道功能，完善主要方向通道路径，重点增加快速交通方式供给，打通待贯通路段、畅通瓶颈路段，加快形成多方式、多路径、大容量、立体化、便捷化的综合运输通(廊)道网络，实现宜公则公、宜铁则铁、宜水则水、宜空则空，提升交通运输总体效能。

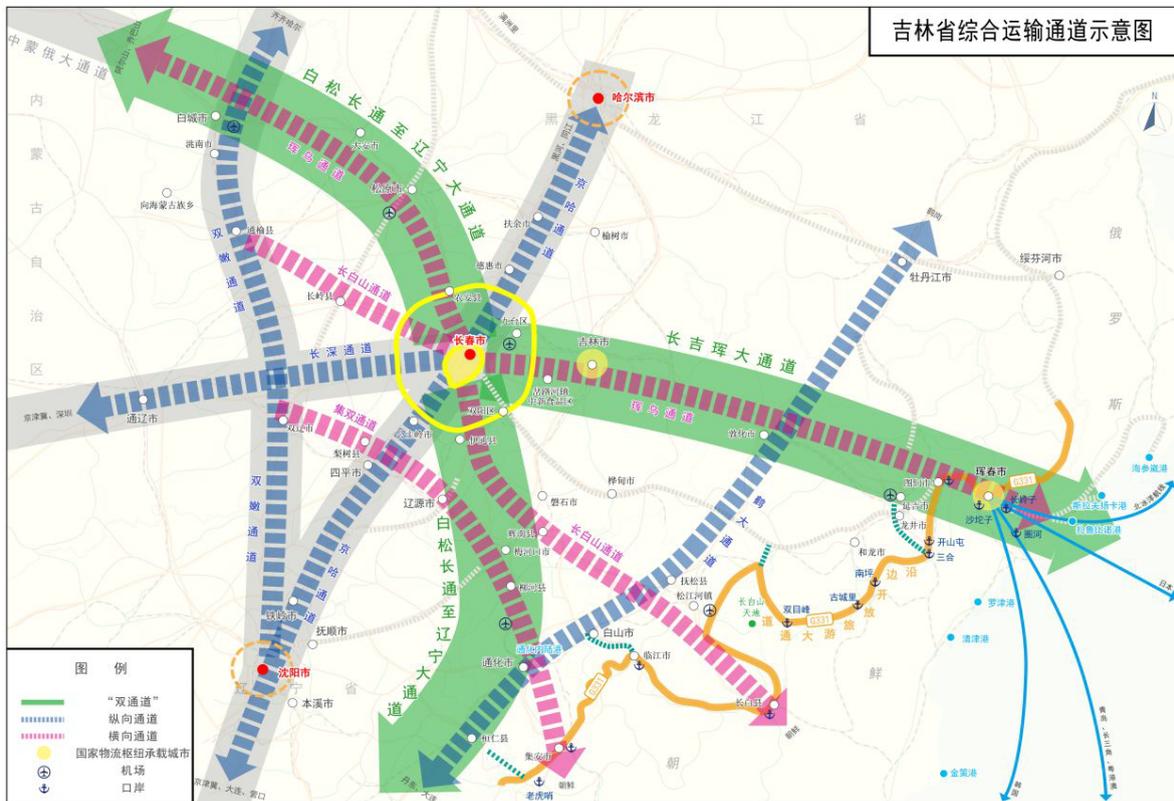
做强人字形“双通道”。加快建设白松长通至辽宁(丹东港、营口港、大连港)大通道(以下称向南开放大通道)、长吉琿大

通道（以下称向东开放大通道），促进我省与哈长城市群、辽中南城市群相融，与环渤海、京津冀地区和中蒙俄经济走廊对接，与东北亚区域相连、与欧洲相通，提升全球资源配置能力。做强向南开放大通道，打造多向联通的向南开放的综合交通廊道。强化京哈通道功能，加强通道衔接，补齐基础设施短板，保证东北地区运输大通道高效运行。完善长春至通化白山通道，有效衔接京哈走廊和鹤大通道，建设长春到通化高速铁路，连接辽源、梅河口等地；建成集双高速辽宁段，推动集双通道全线贯通、顺接双嫩通道，密切我省西、中、南部之间及其与黑龙江、内蒙古、辽宁等省区的联系，提升西部地区南下北上能力，带动东北地区西部生态经济带建设。增强鹤大通道功能，服务东北东部绿色经济带和践行“两山”理论试验区建设，新建沈阳经通化、白山至长白山高铁，连线敦白、京沈高铁。做强向东开放大通道，聚力打造“一带一路”向北开放窗口，着力提升珲乌（京延）通道能力，加快构建长吉琿国际运输大通道。完善长吉图区域机场布局，提升机场服务保障能力；提高长白铁路运行速度，建成敦化至白河铁路、吉林铁路枢纽西环线；全线贯通珲乌、延长国家高速公路，推进国道珲阿线（G302）、龙东线（G334）全线达到二级以上公路标准。稳步推动“滨海2号”国际交通走廊建设。到2025年或稍长时间，“双通道”内将新增3条高速铁路、5条高速公路，每条通道内至少都建有高速公路和二级公路、普速铁

路，主要方向至少都建有高（快）铁和普铁、高速公路和二级公路、民用机场。

优化长白山通道。围绕优化“双线”空间布局，提高旅游集散、安全保障、对外开放等能力，打造连通腹地、景区、口岸的旅游通道和国际运输通道。加快建设直抵口岸的高速公路，有效衔接长白山（松江河）高铁站、机场和沿边开放旅游大通道。到2025年，长白山机场服务保障能力进一步提升，长春到长白山高速公路延伸至长白县、临江市和长岭县，并与4条纵向通道联通，各种交通方式便捷转换，服务范围和能力有效拓展。

打造沿边开放旅游大通道。对标建设“旅游发展之路、融合发展之路、东北全面振兴之路”，服务沿边城镇体系建设，提质升级国道丹阿线（G331）及其联通的通往内地、景区和口岸公路、桥梁，拓展其服务功能，实现与开放、安全、旅游、国防、文化、水利（运）融合发展。到2025年前后，与集双、集桓、白临、松长、琿防高速公路共同构成连通邻省、畅达内外的沿边区域高质量交通网络。



吉林省综合运输通道示意图

专栏 1 综合运输通道建设重点任务

向南开放大通道。建设沈阳至白河（长白山）高速铁路，推进长春经辽源至通化铁路前期工作。建成集双高速辽宁段。

向东开放大通道。实施长春至白城铁路提速，建成敦化至白河（长白山）铁路。建设大蒲柴河至烟筒山和烟筒山至长春高速公路；升级国道珲阿线（G302）延吉至安图、吉林至长春和国道龙东线（G334）敦化大蒲柴河至桦甸夹皮沟等低等级路段。

长白山战略通道。扩建长白山机场。推进抚松（松江河）综合客运枢纽建设，建设松江河至长白和白山至临江高速公路。

沿边开放旅游大通道。提质升级国道丹阿线（G331）集安至图们主要路段为一级公路，逐步推进与其联通的口岸公路、桥梁及通往内地公路建设，使国道丹阿线（G331）与松长、白临等高速公路共同构成沿边区域高质量交通网络。

2. 打造以长春市为核心的多层次综合交通枢纽体系。积极培育综合交通枢纽城市，完善城市中转设施布局，推进一体化场站建设，以大枢纽促进各运输方式一体融合，全面提高综合交通

转换效率和空间要素配置效率，发展枢纽经济。

完善“1+6+9”枢纽城市布局。立足当前、着眼长远，选择区位优势 and 交通条件明显、具备一定人口规模和产业基础或战略意义的城市，规划建设国际性、全国性和区域性三个层级的综合交通枢纽。构筑长春都市圈枢纽集群，注重优势互补、资源共享，提升国际、国内和城际、城乡服务功能及区域内外衔接转运能力，打造长春国际性综合交通枢纽城市，与吉林、四平、松原、辽源、梅河口、公主岭等枢纽共同构成面向东北亚的长春都市圈枢纽集群，培育延龙图、通化白山、白城、敦化、双辽等区域性枢纽，以及长白山（松江河）旅游枢纽和琿春、长白、集安口岸型枢纽。

优化枢纽城市场站体系。结合国土空间规划和产业布局，统筹国家物流枢纽承载城市建设要求，以及生产生活、商贸流通服务等需求，进一步明确城市内各场站发展定位和功能定位，优化城市客货中转设施布局，为枢纽城市创建及场站建设提供必要条件。鼓励客运站与高铁站、城市公共交通枢纽同站布设，与公路运输、城市交通系统有效衔接；促进综合客运枢纽站城融合，推动枢纽与周边区域统一规划、综合开发，利益共享、服务功能共享。支持沈白、长通高铁沿线规划建设客运枢纽站，探索完善长春东、南部客运枢纽站布局。倡导优先利用既有物流园区和货运场站等设施，规划建设多种运输方式高效融合的综合货运枢纽，引导冷链物流、邮政快递、分拨配送等功能设施集中布局；完善

货运枢纽集疏运铁路、道路网络，建设多式联运设施。支持有关城市申建国家物流枢纽承载城市，争取在全国城市竞争中赢得主动。

打造长春国际性综合交通枢纽。以巩固全国性综合交通运输枢纽地位为基础，以建设国际性综合交通枢纽城市为导向，以建设世界一流汽车城、打造世界级冰雪旅游目的地及深化开放性国际合作为契机，加强长春枢纽国际功能培育，提升服务国际人员交往、物流中转集散和全球资源配置能力。完善长春龙嘉国际机场航空枢纽功能，拓展辐射东北亚区域的国际航空网络和国际航空货运大通道，力争将其打造成为国内城市与东北亚区域航线的重要中转枢纽。重点加快长春生产服务型国家物流枢纽建设和长春陆港型国家物流枢纽创建，保障“长满欧”“长瑋欧”班列稳定运行，稳步增加铁海联运外贸班列，打造东北亚多式联运中心。建设长春一级寄递交换枢纽，形成出关和出境的主通道端点和辐射区域内各级交换枢纽的主中心，推动在长春龙嘉国际机场跑道空侧区、货运区等区域内预留邮政和快递功能区。

建设一体化综合客运枢纽。完善长春龙嘉国际机场枢纽功能，推进长吉城际铁路龙嘉站扩能改造及轨道交通9号线接入，适时开通长吉高速空港互通等疏港工程。与沈白高铁同步建设长白山、通化、白山等综合客运枢纽。

建设高效率综合货运（物流）枢纽。加快长春生产服务型、瑋春陆上边境口岸型国家物流枢纽项目建设，尽早发挥功能作

用。优先申建长春陆港型国家物流枢纽，提升兴隆铁路集装箱站、长春新区铁路站场的集疏运功能。推进长春、吉林商贸服务型国家物流枢纽创建，支持建设一汽智慧物流园枢纽、通化内陆港等一批物流园区和物流中心项目。优化长春机场货运功能区布局及货运保障设施，加强与长春临空经济示范区、长春陆港型国家物流枢纽间的货运一体无缝衔接，实现港产城融合发展。

专栏 2 综合枢纽建设重点任务

创建国家货运（物流）枢纽。申建长春、吉林、珲春国家物流枢纽城市。

打造长春国际性综合交通枢纽。加强长春枢纽国际功能培育，构建长春龙嘉机场国际航空枢纽。打造长春陆港成为东北亚多式联运中心。

综合客运枢纽项目。扩建长吉城际铁路龙嘉站及轨道交通 9 号线接入，建设长白山（二道白河）、通化、白山和抚松（松江河）等综合客运枢纽。

综合货运（物流）枢纽项目。支持建设长春智慧物流枢纽二期、综保区国际陆港、珲春国际货运枢纽站等，建设长春国际陆港物流园区、中澳公铁联运物流中心，建设顺丰电商产业园项目（二期、三期）、图们市粮食物流储运基地、延吉国际空港经济开发区冷链物流项目、梅河口农产品冷链及现代化智慧物流园区等。

3. 优化完善综合立体交通网络。加快建设由高（快）速铁路、高速公路和民用航空构成的快速网，优化以普速铁路、普通国省干线公路等为主体的干线网，巩固拓展由农村公路构成的基础网，提升互联互通能力，密切人流物流沟通，促进冰雪经济发展。优先建设综合运输大通道内的项目，聚力建设快速网。

稳步推进高（快）速铁路成网。推动东南部高铁网络建设，畅通对外通道。完善对外高铁通道，建成敦化至白河铁路，贯通沈阳至白河高铁，积极推进敦化至牡丹江铁路前期工作；加强中、南部地区联系，积极推进长春经辽源至通化铁路、长春枢纽长白客车联络线前期工作。促进西部地区融入长春都市圈，完成

长春至白城铁路提速改造。提升普速铁路能力，加快建设吉林铁路枢纽西环线，推进汪清至图们铁路前期工作，推动建设吉林市经松花湖至北大湖铁路，扩能改造吉林至舒兰铁路。

专栏 3 铁路建设重点任务

高（快）速铁路。建设敦化至白河铁路、沈阳至白河高铁，完成长春至白城铁路提速。推进长春经辽源至通化铁路、敦化至牡丹江铁路项目前期工作。

普速铁路。建设吉林枢纽西环线，推进汪清至图们铁路前期工作。

加快建设高质量公路网。全力推进公路交通项目早开工、早见效，实施交通项目建设提速工程，加快建设长春辐射东、西部的高速公路和长春都市圈环线高速公路，推进高速公路延伸至口岸城市，高速公路与城市道路有效对接，全面建成“五纵四射三横两环”高速公路网，新增桦甸市、临江市和长白县通高速。推动普通国省干线公路提质增效，完善路网结构功能。升级改造国道丹阿线（G331）集安至图们段，打通国道绥沈线（G203）、饶盖线（G229）、牙四线（G232）待贯通路段，升级国道琿阿线（G302）、龙东线（G334）低等级路段，改建设有高速公路区域、粮食主产区的三级及以下公路，改善联通长白山、查干湖等景区公路条件，新建穿越城镇拥堵路段绕越线，强化国省干线公路安全设施配置。推动完善“四好农村路”高质量发展体系，深入开展示范创建，支持乡镇、建制村通三级以上公路和双车道公路建设，推动交通建设项目进村入户，实现较大人口规模自然村（屯）通硬化路。强化农村公路与干线公路、村内主干道衔接。

专栏 4 公路建设重点任务

高速公路。建设长春都市圈环线九台至双阳、农安至九台和双阳至伊通、伊通至公主岭至农安，长春至烟筒山和烟筒山至大蒲柴河、长春至太平川，集安至桓仁（省界）、白山至临江、松江河至长白、珲春至圈河至防川等项目。推进老爷岭（吉黑界）至汪清、长春至榆树项目前期工作，具备条件后启动实施。

国省干线。提质升级国道丹阿线（G331）集安至图们主要路段为一级公路，国道绥沈线（G203）肇源至松原等待贯通路段、国道珲阿线（G302）延吉至安图（北山）等低等级路段、省道洮向线（S518）洮南至向海等项目。

农村公路。新建 1.5 万公里，主要支持进村入屯、提档升级、资源路旅游路产业路、联网路等项目。

稳步提升内河航道等级。推进松花江吉林市区段航道建设，发挥水运优势，发展水上旅游。稳步开展松辽运河工程规划建设必要性研究论证。

专栏 5 水运建设重点任务

内河航道：松花江吉林市区至雾凇岛段旅游航道工程。

提升运输机场服务能力。加快推动长春龙嘉国际机场三期扩建工程前期工作，打造引领内陆开放的区域性东北亚国际枢纽，有序推进总体规划实施，加快推进 T3A 航站楼、第二跑道、平行滑行道建设；迁建延吉机场；将长白山机场打造为全省全域旅游的航空平台和东北亚重要的旅游集散中心。改善提升既有支线运输机场基础设施保障能力，推动和龙等通用机场建设。发展临空经济，进一步提升航空运输对当地经济、产业开发、旅游发展的支撑能力。

专栏 6 机场建设重点任务

运输机场。实施长春龙嘉国际机场三期扩建工程，迁建延吉机场，改扩建长白山机场，加快推进新建四平、琿春、榆树、敦化、白山、集安、辽源、长白机场，以及改扩建吉林、通化、松原机场等项目建设和前期进程。

通用机场。建设和龙、九台、农安、长岭通用机场，加快推动靖宇、通榆、蛟河、梅河口、长德新区通用机场项目选址进程，推进吉林北大湖、舒兰、桦甸、磐石、东丰、抚松通用机场项目前期工作。

完善油气管网和储备设施。持续推进“气化吉林”工程，加快天然气长输管道建设，扫除“用气盲区、供气断点”，形成“两横三纵一中心”的供气格局，基本实现长输管道覆盖县级以上城市。加快推进储气设施建设，构建以地下储气库为主、液化天然气储罐为辅、管网互联互通为支撑的多层次储气系统。合理布局 CNG、LNG 供应站。

专栏 7 油气管网建设重点任务

天然气管道。建设吉林—延吉天然气管道、延吉—琿春天然气管道、松原—白城天然气管道、梅河口—桦甸天然气支线管道等。

储气库。建设长岭双坨子储气库、双阳气顶天然气储气库、琿春 150 万吨 LNG 省级应急储备项目、长春城市 LNG 应急调峰储配站等。

4. 推动基础设施网络顺畅运行。树立建设是发展、养护也是发展的理念，以保证安全运行为导向，推动落实全生命周期养护，统筹预防性养护和修复养护，加强养护工程质量检验评定，强化养护管理监管考核，提高基础设施使用寿命。加强桥梁隧道、跑道停机坪等公共设施养护管理，尤其是强化长大桥隧、山区急弯陡坡、灾害隐患路段和没有高速公路通达区域普通国省干线公路、旅游路线、连接机场主要道路等养护管理，提高全天候

通行保障能力。加大养护新技术新材料新工艺新设备推广应用力度，鼓励自动化、信息化巡查，加大雨季、冬季及冬春、秋冬交替时节，特别是极端天气时的巡检力度，提高公路养护科学决策水平，推进养护机械化和标准化。发展和规范公路养护市场，逐步扩大向社会购买养护服务。

（二）补齐区域基础设施短板，夯实城乡区域协调发展基础。

充分发挥交通运输对国土空间均衡开发保护的支撑引领作用，推动与邻省区基础设施互联互通，推动城乡交通运输一体化，支持特殊类型地区基础设施建设，增强推动东北振兴发展、全面推进乡村振兴的服务保障能力。

1. 推动东北地区交通加快成网。打通我省与邻省区的断头路、瓶颈路，提升东北地区交通基础设施网络整体效能，促进区域交通运输一体化。推动内蒙古自治区、黑龙江省、辽宁省加快实施铁科、桓集等省际高速公路和国道绥沈线（G203）、牙四线（G232）其境内段，优先支持我省与邻省区相接的在（待）建国省道项目，畅通对外公路通道。积极支持推动各相邻县（市）间协同规划建设农村公路。

专栏 8 省际断头路建设重点任务

高速公路。建成铁科、桓集、吉黑等高速公路省际联通段。

干线公路。与黑龙江省共同推动国道绥沈线（G203）肇源至松原、大安至肇源项目建设。

2. 强化边境交通保障。迁建延吉机场，提升边境地区机场服务保障能力。打通与鹤大高速交汇、沈本高速顺接的集安至桓

仁高速公路，建设琿防等抵边高速公路和沿边开放旅游大通道，形成快速通达丹东市、大连市、沈阳市、长春市等地及便捷连通边境一线县（市）、口岸的高质量公路网；升级改造国道龙东线（G334）等国省干线公路低等级路段，谋划临江至长白山机场公路直连，紧密公路与铁路站场、机场连通。推动沿边地区 20 户以上自然村（屯）、边境一线乡镇的建制村及一定人口自然村（屯）通硬化路，畅通微循环，增强网络韧性。

专栏 9 边境交通设施建设重点任务

民航机场。迁建延吉机场。

干线公路。建设集安至桓仁、琿春至防川等高速公路，以及国道龙东线（G334）大蒲柴河至黄泥岭、黄泥岭至夹皮沟等国省干线项目。

农村公路。推动沿边地区 20 户以上自然村（屯）、边境一线乡镇的建制村及一定人口自然村（屯）通硬化路。

3. 夯实乡村振兴交通基础。统筹新型城镇化和乡村振兴发展，稳步提升城乡交通运输一体化水平。巩固拓展乡镇、建制村通硬化路成果，推动农村公路建设项目更多进村入户，支持建设资源路旅游路产业路，鼓励农村公路与产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村等一体开发。推动普通公路与粮食仓储物流节点、冷链物流和肉牛、生猪、棚室等基地有效衔接。适当支持县级普通客运站新改建。推广集约化农村客运发展模式，推动农村客货邮融合发展，持续推进乡镇运输服务站建设，整合交通、邮政、快递、供销、电商等资源，构建功能集约、便利高效的农村运输发展新模式。推进公路客运班线代运邮件快件试点。推广使用经

济适用、客货统筹的车型。巩固建制村通客车成果，严防“通返不通”，提升农村客运运营安全和服务水平，推动构建农村客运长效稳定发展机制。推动农村物流融入现代流通体系，加快推动县乡村电子商务体系和快递物流体系贯通，建设便捷高效的工业品下乡、农产品出村双向渠道，打造农村物流服务品牌。

4. 支持特殊类型地区发展。在加快建设抵边高速公路、沿边开放旅游大通道和改建国道珲阿线等边境地区重大项目的基礎上，重点支持西部（包括属于生态退化地区的通榆县）脱贫县（市）的干线旅游公路、绕城公路建设；改善白山市、辽源市、梅河口市资源型地区转型发展、老工业城市转型升级等地区干线公路城市过境条件。严格落实“四个不摘”政策，支持脱贫县（市）、革命老区农村公路建设，积极推广农村公路建养以工代赈方式，带动农民工就地就业。继续支持通林区场部、林下经济节点线路硬化。

专栏 10 特殊类型地区公路建设重点任务

脱贫地区。建设国道嘉临线（G222）靖宇至江源（靖宇段）、省道齐大线（S210）莫莫格至月亮泡段等。

革命老区。建设国道珲阿线（G302）延吉至安图（北山）段、国道龙东线（G334）黄泥岭至夹皮沟段等。

生态退化地区。建设国道嫩双线（G231）通榆绕越线、省道安通线（S212）通榆至瞻榆段等。

资源型地区。建设国道鹤大线（G201）白山绕越线、国道集阿线（G303）辽源红五星互通、国道黑大线（G202）梅河口绕越线等。

老工业城市。建设国道珲阿线（G302）吉林至饮马河段、国道龙东线（G334）小城子至二道甸子段等。

（三）推动长春都市圈交通运输率先实现现代化，增强长春

集聚辐射主导作用。服务推进以人为核心的新型城镇化，健全完善分层分类交通网络，加强互联互通和一体衔接，促进城市群、都市圈及核心区交通运输协同运行，推动长春都市圈交通运输率先实现现代化，提升城镇化发展质量。

1. 扩能城市群城际主通道。构建以高速铁路、高速公路为骨干的城市群城际运输通道，服务哈长一体化发展示范区建设。巩固拓展哈大高铁运营成果，实现长春都市圈对哈尔滨都市圈、沈阳都市圈主要城市2小时通达。协助并推动黑龙江省尽早完成京哈高速改扩建和吉黑高速其境内段新建工程，使东北三省高速公路运输主通道全部达到八车道标准，增强京哈通道能力，实现吉林市与哈尔滨市直通高速。谋划新建长春至哈尔滨高速公路，近期力争启动实施长春经九台至榆树段，未来延伸至哈尔滨市，完善哈长城市群城际通道网络。改善中心乡镇群公路交通条件，实施国道京抚线（G102）德惠至扶余段大中修，推动区域农村公路建设，支持改造榆树半拉山大桥。

2. 构建都市圈便捷通勤网。聚焦建设长春现代化都市圈，强化长春“一主”的集聚辐射主导作用，积极推进轨道交通、道路交通建设，构建长春市核心引领区半小时生活圈、主要承载区1小时通勤圈。

打造轨道上的都市圈。重点推进连接重点城市铁路网建设，完成长春至白城铁路提速，建成吉林铁路枢纽西环线，推动长春经辽源至通化铁路、长春枢纽长白客车联络线前期工作。推动轨

道交通网络互联，加快长春市城市轨道交通三期工程建设，推进城市轨道交通成网运营，实施城市轨道交通与干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路高效衔接、便捷换乘。

完善都市圈道路交通网。建设由高速公路、快速路共同组成、多向直连周边县（市、区）、与城市道路有效衔接的都市圈一体化快速交通走廊，形成“三环十一射”的通道网络，拓展城市发展空间，改善城市出口交通条件，构建都市圈1小时公路通勤圈。加快长春经双阳至烟筒山高速公路、长春至双阳快速路，对接长春市南湖大路、新城大街，新增长春市去往长白山方向高速出口；尽早完成长春至自然村高速公路迁建、建成长春至伊通一级公路，顺接亚泰大街、前进大街，带动南部新城开发；推进长春至长岭太平川高速公路建设，衔接规划的新月路，提升长春对西部地区辐射集聚能力；建设长春都市圈环线高速公路，连接长春市周边6个县（市、区），与向外辐射的11条高速联通，促进各县（市、区）以及产业发展集群之间优势互补。统筹长吉一体化、长吉接合片区国家城乡融合发展试验区交通运输发展，加快建设国道珲阿线（G302）瓶颈路段，实现全线一级公路贯通，支持长吉区域纵向连通的农村公路建设。推进国道饶盖线（G229）舒兰至长春段、省道秦八线（S512）秦家屯至东辽河段建设，打通舒兰市与长春市九台区、梨树县与公主岭市间的待建路段，缩短舒兰市一带与长春龙嘉国际机场、长春临空经济示范区和长春都市圈核心区的时空距离。科学布局建设加气（油）

站、换（充）电站、公交站场、停车等设施，鼓励城市内配套建设必要的换电站，支持燃料电池车示范运营线路加氢站建设。

专栏 11 都市圈交通基础设施建设重点任务

轨道交通。建设长春市轨道交通三期，包括 2 号线东延工程、3 号线南延工程、4 号线南延工程、5 号线一期工程、6 号线工程、7 号线一期工程、9 号线一期工程。

公路交通。建成长春都市圈环线、长春至自然村、长春至太平川高速公路，推进长春至榆树高速公路前期工作，具备条件启动实施。建设长春至双阳快速路、国道饶盖线（G229）长春至伊通和舒兰经九台至长春、国道珲阿线（G302）石头口门绕越线等项目。

3. 打造城市现代交通系统。

完善城市交通基础设施。强化系统思维，加强规划引领，统筹空间、人口、产业、就业、公共服务等布局，科学规划建设适应城市特点的综合交通系统，加快完善快速干线交通、生活性集散交通、绿色慢行交通，实现顺畅衔接。优化城市道路布局，建设快速路、主次干路、支路级配合理的城市道路网络，拓宽较狭窄道路，打通断头路，加强支路街巷路微循环道路系统建设改造和畸形交叉口改造，打造完整城市路网，提高道路通达性。推进片区（组团）干线道路建设，加强与主城区道路衔接，增强对片区交通出行服务。推动城市停车设施发展，分类分区优化停车设施供给，提高停车资源利用效率和精细化服务水平，强化学校、医院、商圈等重点区域停车设施建设管理，加强资源共享和错时开放。构建安全、连续、舒适的城市慢行交通系统，提高非机动车道和步道的连续性、通畅性和安全性，在商业办公区域、公共交通站点、旅游景区等场所增加非机动车停放设施。改善行人过

街条件，优化标识系统，完善无障碍设施设备。有序推进城市道路与铁路平面交叉路段改造，降低安全隐患及解决与城市交通的冲突。

发展多方式便捷公共交通系统。深入实施公交优先发展战略，倡导以公共交通为导向的城市发展模式。巩固拓展长春市“公交都市”创建成果，推进通化市加快建设“公交都市”，鼓励其他市（州）政府所在城市建设“公交都市”，构建适应所在城市特点的公共交通出行服务体系。长春市加快构建以轨道交通为骨干的快速公交网络，推动轨道交通、常规公交、慢行交通网络融合发展。加强城市交通与干线运输方式间的运营信息、班次时刻、运力安排等方面协同衔接和应急响应，做好首末班车“兜底”服务。科学规划、调整城市公交线网，优化发车频率和运营时间，提高城区公共交通运营效率，逐步提升站点覆盖率和服务水平。深化城市公交管理体制改革，健全完善政府购买服务机制，建立票制票价指导和调节机制。推广城市道路信号灯联动控制，保障公交优先通行；推广电子公交站牌、互联网信息平台等发布公交实时运营信息，优化换乘引导标识，普及交通一卡通、移动支付等服务，提高公共交通吸引力。积极发展定制公交、高峰通勤班车、商务快巴、旅游专线等特色服务产品。推动巡游车网约化、网约车合规化发展。强化小微型客车租赁企业和车辆备案制度，加强租赁车辆管理，规范租赁经营合同。规范互联网租赁自行车发展。规范静态交通秩序，加强公共汽电车与自行车停

放点的换乘衔接。提升出租汽车适老化服务水平，完善约车软件老年人服务功能。

专栏 12 城市交通发展重点任务

发展公共交通。深入实施公交优先发展战略，推进长春市“公交+轨道+慢行”三网融合，长春公共交通机动化出行分担率不低于50%，市（州）级城市形成地面公交为主体的城市公共交通系统，县级城区提高公共交通满意度、提升站点覆盖率和水平。推动巡游车网约车规范化、网约车合规化发展。

便利交通出行。完善城市交通无障碍设施设备。保持巡游出租汽车电召服务。指导网约车平台公司优化约车软件，增设“一键叫车”功能，方便老年人使用。鼓励有条件的地区在医院、居民集中居住区、重要商业区等场所设置出租车候客点、临时停靠点。

（四）持续扩大优质运输服务供给，支撑万亿级产业发展。

实施运输服务提质工程，顺应人民美好生活新期待，以“人享其行、物畅其流”为导向，兼顾基本需求和多样化需求，助力提升壮大旅游产业，推动运输服务多元化、品质化，构建快速便捷的客运服务体系和经济高效的货运物流体系，加快形成“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”。

1. 打造快速便捷的客运服务体系。

加快发展旅客联程运输。推广“出行即服务”理念，发展基于智能终端的一站式“指尖出行”服务。积极发展公铁、空铁、公空等旅客联程运输服务，鼓励发展异地候机（车）、行李联程托运等服务。推动运输方式间票务数据信息互联共享，努力实现旅客出行“一站购票、一票（证）通行”。优化跨运输方式安检流程，推动跨运输方式安检双向或单向互认。加快培育专业化旅客联程运输经营主体，支持不同运输方式企业共享运输线路、站场资源等，创新一体化联运产品。

发展高品质客运服务。推动逐步实现高铁达速运行，提高普速旅客列车服务质量，鼓励开行夕发朝至列车、旅游专列。促进道路客运转型发展，鼓励和规范发展道路客运定制服务，鼓励既有客运设施在保障运输服务基本功能前提下开展综合开发利用，增设邮政快递、旅游集散等设施，积极创建具有吉林特色、社会公认、享誉全国的“吉客通”服务品牌。完善干支及国际航线网络布局，提升长春机场航线网络覆盖能力，基本覆盖至国内省会城市、计划单列市、重要旅游城市和经济发达城市航线；发展省内支线航线网络，鼓励干线、支线、通用机场共同发展短途运输；推进长春机场、延吉机场国际快线，打造辐射东北亚的区域性国际航空网络，适时开通长白山、通化机场国际航线。

推动交旅融合发展。围绕打造“一主”“双线”和“长春—长白山”双门户，加快完善旅游交通运输网络，推动交旅融合发展。加密优化长白山至重点客源地航线，搭建长春和长白山之间“长长飞”旅游中转航空巴士航线。结合高速公路、沿边开放旅游大通道和沈白高铁的陆续建成，适时优化调整沿线道路运输运力结构，发展直达机场、高铁站至主要景区的旅游专线、冰雪直通车，有效集疏高铁、机场旅（游）客。提倡全域旅游县市，发展全域公交。推动公共交通工具提供滑雪板等超规格体育器材装备运输便利。拓展公路服务区旅游服务功能，统筹规划完善以干线公路网络为重点的旅游标识体系，强化旅游通道养护管理和运行监测，提升安全保障能力，及时发布路况信息。支持吉林等城

市发展松花江旅游，做好中朝图们江跨江游交通保障。培育旅游交通消费新模式，鼓励完善自驾车、房车旅行服务设施，发展中俄跨境自驾游，谋划对朝自驾游，探索发展“徒手旅行”等服务。

提高客运服务普惠均等水平。推动持续开好公益性“慢火车”，改善站车条件。推动城乡交通一体化发展，鼓励灵活采用城市公交延伸、客运班线公交化改造等模式，提升城乡客运均等化水平，支持县（市、区）开展“全域公交”建设。扶持岛际运输和农村水路客运发展。积极引进基地航空公司，增加运力保障，推动长春机场成立基地航空公司，优化航空运力结构，鼓励航空公司增加运力投放。提升客运场站无障碍设施服务水平，鼓励应用低地板公交车、无障碍出租汽车，强化对困难群体和特殊人群的服务保障。

专栏 13 提升客运服务品质重点任务

发展旅客联程运输。支持开展公铁、空铁、公空旅客联程运输服务，发展“指尖出行”；推动运输方式间票务数据信息互联共享，旅客“一站购票、一票（证）通行”；推动跨方式安检标准互认；推广道路客运电子客票应用。

发展高品质客运服务。鼓励和规范发展道路客运定制服务；鼓励既有客运站场增设邮政快递、旅游集散设施；完善干支航线网络，推动长春机场航线网络基本覆盖至国内省会城市、计划单列市、重要旅游城市和经济发达城市。完善国际航线网络布局，推进长春机场、延吉机场国际快线，以首尔、曼谷、东京、符拉迪沃斯托克等重点城市为节点，进一步拓展与日本、韩国、俄罗斯远东地区的直飞航线。

推动交旅融合发展。围绕长春都市圈环线、长春至长白山（二道白河）高速、抵边高速公路、沿边开放旅游大通道和沈白高铁的通车，优化调整道路运输运力结构，二级以上客运站100%具备旅游集散功能，省内A级以上旅游景区实现道路客运100%全覆盖，滑雪场实现冰雪直通车100%覆盖；规划建设公路网旅游标识，强化旅游通道养护管理和运行监测；支持吉林市发展松花江旅游。

促进普惠客运服务。县（市）100%启动“全域公交”建设，长春市1小时经济圈公交化改造率达到100%，城乡公共交通一卡通出行率达到100%，以“公交化改造为主、定制客运为辅、班线客运为补充”的多元化运输服务新格局全面形成。加强客运场站无障碍设施建设，鼓励应用低地板公交车、无障碍出租汽车。

2. 构建集约高效的货运服务体系。

建设高效货运服务网络。重点完善与“一主”“双廊”“双带”相适应的大宗货物、集装箱物流网络，建设大容量、低成本、高效率的京哈通道、“双通道”和长深通道、双嫩通道等物流骨干通道，保障农资、粮食、汽车零部件及整车等重要物资运输畅通。鼓励利用铁路双层集装箱运输，探索开行定制化的铁路直达货运列车，开行冷链生鲜、生物医药、高端制造、电商零售等一批特色产品列车。优化以京哈铁路为重点的“北粮南运”大动脉，建设散粮集并发运设施和集装单元化装卸设施，探索开通散粮列车和散粮集装箱班列，增强长图等铁路粮食发运能力，改善粮食主产区铁路站场设施条件，增强粮食物流保障能力。推动道路货运高质量发展，提升规模化、集约化水平；创建“吉时运”服务品牌，实施“统一标志标识、统一服务标准、统一评价认定、统一安全管理、统一品牌形象”的品牌化服务；继续开展货运车型标准化专项行动，全面推进货运车辆标准化、厢式化、轻量化。扩大航空货运服务网络，发展卡车航班，建设区域性航空转运中心。提升城市货运配送服务水平，完善以综合物流园区（中心）、集中配送（分拨）中心、末端公共配送站为支撑的配送网络，促进城际干线运输和城市末端配送有效衔接；优化城市配送车辆通行区域、配送时间，探索设置城市公共临时停车位、停车港湾；推动城市建设货运配送基础公共信息服务平台。支持交

通、农业、供销、客运、电商、邮政快递系统网点等资源整合，采取多站合一、一点多用、资源共享的方式，统筹建设以县级物流中心、乡镇服务站、村级物流服务点为代表的农村三级物流基础设施网络，加快县乡村三级农村物流服务体系构建，培育集约型现代农村物流服务主体，优先建设多功能的县级农村物流中心，发挥农村物流支点作用。推进城乡物流一体化发展，推广农村“货运公交”运输模式，畅通农产品进城和消费品、农资下乡“双通道”。

深入推进货物多式联运发展。积极推动公铁、陆海、铁水、空陆等多式联运发展，提升通化国际内陆港功能和规模，加强与丹东港、营口港铁海联运合作，推进长春—四平—营口陆海联运通道建设，倡导化工产品、粮食、汽车商务车及零部件生产企业开展铁水、公铁联运业务；鼓励长春龙嘉国际机场与龙嘉高铁站合作开展城际铁路快运业务，配合“长满欧”、“长琿欧”班列形成空铁联运效应。创新道路货运组织模式，提升集疏运效率和质量；深入推广甩挂运输，探索创新货车租赁、挂车共享、集装单元化、定制化服务等新模式。补齐联运转运衔接设施短板，推动集装箱、标准化托盘、周转箱（筐）等在不同运输方式间共享共用，提高多式联运换装效率，发展单元化物流。完善多式联运运行机制，推进铁、公、空在服务流程、技术标准、信息系统、票务结算等方面的对接，鼓励应用电子运单、智能合同等互联网服

务新模式，实现多式联运全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”。鼓励铁路、道路运输等企业成为多式联运经营人，鼓励基础条件好的大型物流企业开展多式联运业务，积极参与国家多式联运试点示范工程。

发展专业化物流服务。申建国家骨干冷链物流基地，完善综合货运枢纽（物流园区）冷链物流服务设施，加强不同运输方式冷链设施衔接，补齐集配装备和仓储设施短板，提升冷链运输能力，推动铁路集装箱冷链服务模式创新。强化冷藏保温车管理，推广应用冷藏保温箱等标准化装载单元。建立冷链运输分级分类精准监管体系，完善冷链货物分类管理、电子运单、温度监测等制度，加强冷链道路运输市场运行动态监测，开展冷链车辆、从业人员的服务质量评价。推动大宗货物储运一体化，推广大客户定制服务。鼓励汽车、石化、医药、装备制造等重点制造业优化供应链组织，提升交通运输对柔性制造、敏捷制造、智能制造的物流服务支撑能力。关注统一货物危险特性分类标准进程，加强危化品等货物包装、运输作业和运输工具标准化建设，推广智能化储运监控、风险监测与预警系统应用。加强运输、仓储、配送等方面的应急物流能力储备。

持续推动降低物流成本。积极发展“互联网+货运”新业态，支持具备条件的地区、企业开展网络货运示范试点，推动网络货运型企业发展壮大。加大物流资源整合力度，实现跨行业数

据交换和共享，鼓励物流企业投资共建物流设施，共用共享物流设备。推动铁路货运价格市场化灵活调整机制持续优化。降低物流要素成本，保障重大物流基础设施建设用地需求。深化“放管服”改革，优化行政审批办理流程，推动风电、汽车、轨道客车等大件运输便利化，完善跨省联合审批机制，优化审批流程，推动线路制定智能化。持续落实 ETC 通行费优惠政策和鲜活农产品“绿色通道”减免政策，全面清理规范涉企收费。

3. 发展现代邮政快递服务。

提升寄递服务质效。保证邮政普遍服务，加快实现“乡乡有网点、村村通快递”，基本形成覆盖城乡、普及民生的城乡高效寄递体系，电商服务下沉范围更广更深。巩固完善邮政网点功能布局，确保邮政营业网点数量总体稳定，网点覆盖度和服务可及性持续巩固。加强城市邮政快递末端综合服务站建设。鼓励邮政、快递企业与第三方企业共建共享末端设施，提升智能快件箱的布放密度和使用效率。支持快递企业使用城市共同配送、众包配送、非接触配送、社区服务站代存代储等快递物流设施设备，解决城市投递“最后一公里”和“最后一百米”问题。

促进产业协同。提升“进村”服务质效。延伸农村快递服务深度，实现符合条件的建制村“村村通快递”。推广“电商+寄递+农特产品+金融”模式，拓展对接特色农业、订单农业、精细农业发展空间。促进“进厂”服务升级。推动快递业对接重点

工业园区，打造一批入厂物流、仓配一体化、区域性供应链服务、嵌入式电子商务等快递服务制造业代表项目。

促进跨境寄递升级。依托长春、吉林、珲春三个跨境电子商务综合试验区以及相关海关特殊监管区域，加强跨境电商快递产业园区建设。推进国际邮件互换局设施设备升级改造，提升国际邮件安检、通关时效。增加国际快件进出口公共服务设施，提升通关、换装、多式联运能力和一体化服务水平。

深化交邮综合衔接。研究推进交通运输与邮政快递企业资源整合，形成“场站共享、服务同网、货源集中、信息互通”的发展新格局。

专栏 14 建设经济高效货运服务体系重点任务

高效货运服务网络。推动道路货运高质量发展，开展货运车型标准化专项行动。申建城市绿色配送示范工程；引导农村物流与特色产业、电子商务融合发展，推动“场站共享、货源集约、服务同网、信息互通”；稳步拓展农村物流网络，实现100%县（市）建成城市交通综合运输服务中心，100%乡镇建成乡镇综合运输服务站，100%建制村建成农村物流服务点，县乡级物流体系全面建成；推广10个左右农村物流服务品牌。

货物多式联运。推进公路、铁路、民航在服务流程、技术标准、信息系统、票务结算等对接，推广甩挂运输，探索货车租赁、挂车共享、集装单元化、定制化服务等新模式，建设2—3个国家级多式联运示范工程，培育5—10户龙头骨干多式联运企业。

降低物流成本。支持企业开展网络货运示范试点，鼓励不同运输方式共建共享设施设备，落实ETC通行费优惠政策和鲜活农产品“绿色通道”减免政策。

专业化物流服务。建设长春铁路货运场站冷藏集装箱堆场、充电桩等冷链设施，完善大件运输跨省联合审批机制，优化审批流程。

邮政快递服务。优化长春邮件处理中心场地建设，提升其在城市整体的辐射能力。加大新技术、新装备的创新应用，增强处理中心信息化改造，切实发挥枢纽作用。按照城市服务半径1公里以内或10分钟社区生活圈标准，乡镇按照服务半径3公里以内或城镇生活圈标准，农村地区按照“一乡一所”标准，推动建设公共收寄设施和场所，方便用户寄件和收件。

（五）着力研发推广应用智能技术，增添发展新动能。坚持创新驱动发展，注重科技创新赋能，夯实创新发展基础，推进先

进适用技术材料装备研发应用，推动新技术与交通运输行业深度融合，为交通运输发展提效能、扩功能、增动能，促进综合交通运输高质量发展。

1. 建设科技创新发展体系。

推进应用领域关键实用技术研发。加快研制新一代高速智能动车组、高速磁悬浮列车、智能城际列车、标准市域列车、标准地铁列车、氢能源列车和中低运量制式列车等新产品。聚焦汽车产业“新四化”发展方向，重点开展智能网联与新能源汽车关键技术研究与应用示范，支持 L3 级以上智能网联汽车开发。加大汽车、装备制造等领域智慧物流装备技术研发力度，推动关键物流装备制造产业化。加强通用航空维修及配套制造、整机总装及航空新材料研发制造。稳步推进交通新基建，推动新一代信息技术与交通基础设施融合发展，赋能传统基础设施，促进交通基础设施数字转型、智能升级，提升基础设施耐久性、安全性、可靠性以及运行效率。深入推进公路建管养运实用技术、材料、装备研究与应用，加大环保型融雪剂研发力度，支持开展季冻区交通运输“双碳”战略规划、行动纲要等研究。

加强科技创新能力建设。持续支持重点科研平台发展，强化企业创新主体作用，鼓励组建新能源汽车、智能网联汽车、轨道客车等国家级产业与技术创新联合体，系统突破关键技术。支持开展智能网联汽车道路测试与示范应用，为一汽集团研发智能网联汽车提供必要的支持。以交通强国试点为契机，全面推进季冻

区公路智慧提升工程等关键技术研究。支持季节性冻土区公路建设与养护技术交通行业重点实验室（长春）等行业重点科研平台建设，提升季冻区路面结构和性能等研究水平，积极争取在季冻区公路基础设施长期性能观测、智慧交通建设等方面，与国家平台、智库和浙江省合作。鼓励省内外科研、设计、施工单位和院校，开展交通运输行业发展的实用技术、材料、装备研究。落实科研投入、科研项目和科技人员创新激励机制。

建立健全技术标准体系。支持推动轨道交通等领域创建技术装备中国标准、中国品牌。开展国家智能网联汽车相关产业标准的研究制定，做好产业链协同、车—路—网—云协同，建设智能网联及新能源汽车供应链产业园、辽源新能源汽车产业配套基地，打造技术创新、产业生态、基础设施、法规标准、产品监管和网络安全体系。深入研究吉林省数字交通标准规范体系总体框架，制定信息化建设项目初步设计编制规范，以及数据互通、业务协同等方面标准规范。聚焦新一代信息技术在交通运输领域创新应用，引导制定一批团体标准。

推广应用先进适用技术装备。促进新能源汽车规模化发展，积极支持“旗E春城、旗动吉林”行动。协同发展智慧城市与智能网联汽车，打造智慧出行平台“车城网”。推荐优秀科研成果申报交通运输部创新成果库，将具备条件的科研成果纳入设计优先选用。在基础设施建养工程中，大力推进规模化应用废胶粉改性沥青、玄武岩纤维制品等先进成熟科研成果。

智能网联汽车与新能源汽车。聚焦汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化发展方向，支持企业跨界协同，研发复杂环境融合感知、智能网联决策与控制、高清动态地图、面向服务的系统架构设计等关键技术，支持新能源汽车“三电”、车规级芯片级功率半导体器件等产品开发与引进。支持建设智能网联汽车应用（北方）示范区，支持长春净月高新技术产业开发区构建国内首条高寒地区城市级 V2X 测试场景，适时申报“国家级车联网先导区”，并在长春国际汽车城、机场和产业园区开展自动驾驶通勤出行、智慧物流等场景示范应用。率先推进城市公交、出租车、邮政、城市物流配送等领域的车辆新能源化，探索出租车、公交等领域换电模式，支持“旗 E 春城、旗动吉林”行动。

轨道交通先进技术装备。深入开展基础技术、前沿技术和核心技术研究，突破高温超导磁浮等技术、车体（转向架）轻量化技术、列车网络控制技术、新型清洁能源技术、新型复合材料应用技术等关键核心技术。开展新一代高速智能动车组、高速磁悬浮列车、智能城际列车、标准市域列车、标准地铁列车、氢能源列车和中低运量制式列车等新产品。支持轨道交通等领域，创建技术装备中国标准、中国品牌。

公路交通先进实用技术。稳步推进交通新基建，推动互联网、5G、大数据、人工智能、北斗系统等新技术与交通基础设施融合发展，促进数字转型、智能升级，提升基础设施耐久性、安全性、可靠性以及运行效率。深入推进公路尤其是“四好农村路”高质量发展建管养运实用技术、材料、装备研究与应用，加大环保型融雪剂研发力度，推广应用废胶粉改性沥青、石墨烯防腐涂料、玄武岩纤维制品等先进成熟科研成果。

2. 打造“交通大脑”。坚持“一个平台”视角，加快构建吉林省交通运输信息平台，统筹集约建设平台基础架构、数据资源和网络安全体系，推动各业务应用系统共建共用、智能协同和迭代完善，对接国家综合交通信息平台、省有关部门平台，鼓励支持各市（州）、县（市、区）建设与省平台连通的交通运输信息平台，确保数据资源有效汇集，切实增强综合交通运行动态掌控和突发事件应急指挥能力。建设全省交通运输大数据中心，有效支撑平台功能实现。进一步完善交通运输信息资源共享机制和交换渠道，实现相关数据资源共享共用。研究制定交通运输公共数据开放和有效流动的制度规范，推动条件成熟的公共数据资源依法依规开放和政企共同开发利用。

3. 完善感知和服务网络。

建设新型融合交通基础设施感知网。推动既有设施数字化改造升级，加强新建设施与感知网络同步规划建设。建设智慧公路，完善公路数字化感知系统，加强重要通道和枢纽数字化感知监测覆盖，增强关键路段和重要节点全天候、全周期运行状态监测和主动预警能力。加快推进公路网大数据应用，应用智能视频分析等技术，建设集监测、调度、管控、应急、服务于一体的智慧路网云控平台，深化高速公路电子不停车收费系统（ETC）应用，扩大 ETC 用户比例。扎实推进交通强国试点，深入总结新一代国家交通控制网和智慧高速公路试点经验，完成普通公路智慧提升工程等任务。推动公路建设施工及养护智能化。建设智慧机场，在规划、设计、建设和运营管理全过程中，充分体现平安、绿色、智慧、人文的高质量发展理念，部署智能感知终端，推进各项设施全面物联，打造数据共享、协同高效、智能运行的智慧机场。建设智慧邮政，加快推进邮政业“互联网+”向“智能+”升级，鼓励企业对仓储、运输、投递和管理等作业场景进行智能化改造升级。

建设天地一体的信息基础设施应用网。构建基于北斗、5G 的应用场景和产业生态，在交通领域创新示范应用，助力新一代信息技术在交通运输领域应用。在公路、水运、国际道路运输等领域，推广应用北斗三号终端。深化交通运输领域高精度导航与位置服务应用。以应用为导向，稳步推进 5G 等通信设施在交通基础设施重点部位的网络覆盖，增强信息传输覆盖度、实时性和

可靠性。加强省地交通应急通信专网建设，完善国省干线特别是重点工程、重点路段的“公（网）专（网）结合”的网络接入。

建设精简融合的行业管理服务网。统筹交通运输政务管理和 服务联网一体化运行，推进交通运输数字政府部门建设，加强非现场监管、信用监管、联合监管能力建设，提升行业现代化治理水平。深入推进政务服务“一网通办”，实现更多服务事项网上办、掌上办、一次办，加快电子印章、电子证照在政务服务领域推广应用，推动道路运输高频政务服务事项跨省通办。率先完成交通强国试点工程—“互联网+”交通运输监管与服务系统建设，推动水上交通安全协同管理。

建设一体衔接的数字出行网。锚定“全国 123 出行交通圈”发展方向，以提高电子客票使用率为切入点，引导市场主体打造跨方式、跨区域旅客运输数字化服务体系。打造一体化出行服务平台，鼓励企业整合多方式出行信息资源，为旅客提供全链条、多方式、一站式出行服务，推进旅客联程运输发展和全程服务数字化。推动综合客运枢纽智能化，实现售票、检票、安检、登乘等环节电子化、无感化。助力智能网联汽车市场化应用，促进道路交通自动驾驶技术发展和先导示范应用，支持在限定区域开展自动驾驶通勤出行、智慧物流等场景示范应用，为智能网联汽车公路测试提供便利条件。推动城市交通智能化发展，构建城市交通运行监测与服务信息平台。推广智能公交、城市轨道交通智能运营管理，发展智慧停车，缓解城市交通拥堵。提倡长春、吉林

等城市提升交通运行分析和预判能力，研究推进城市居民交通调查，构建城市交通数据采集体系，推动城市交通精准治理。提升农村客运信息服务水平，提供城乡一体化客运服务。

建设协同高效的智慧物流网。以“全球 123 快货物流圈”为引领，推动“互联网+”高效物流发展。支持建设智能化多式联运场站及转运设施，推动货运场站、物流园区（中心）等设施进行数字化、智能化改造，打造智慧设施网络。推广应用自动分拣设备、机械化装卸设备、无人驾驶智能卡车、无人机、自动导引车等智慧物流设备。发展网络货运产业，鼓励支持一批网络货运企业做大做强。建设省级物流公共信息平台。推进货运电子运单广泛应用与货运单证信息共享互认，逐步建成跨方式、跨区域的“一单到底”高效多式联运体系。推广应用条形码、射频识别技术、车载卫星定位装置等先进技术，加强物流运输动态监控和数字化管理。

专栏 16 数字交通建设重点任务

做强“交通大脑”。构建吉林省交通运输信息平台，建设交通运输大数据中心、高速公路大数据中心。推进农村交通运输综合信息服务平台建设及推广应用。

智慧基础设施网。智慧公路—依托沿边开放旅游大通道（G331）等项目，实施高纬度季冻区公路智慧提升工程，开展基于物联网的季冻区公路基础设施长期性能观测研究。完成高速公路视频云联网（二期）工程、高速公路通信系统升级改造。智慧机场与智慧枢纽—结合长春龙嘉国际机场扩建，部署智能感知终端，推进各项设施全面物联，打造数据共享、协同高效、智能运行的机场及枢纽；鼓励依托国家综合货运枢纽（物流园区）建设，推动货运枢纽（物流园区）智能化升级。智慧邮政—鼓励邮政业企业对仓储、运输、投递和管理等作业场景进行智能化改造升级。

信息基础设施网。在公路、水运、国际道路运输等领域，推广应用北斗三号终端。稳步推进 5G 等通信设施在交通基础设施重点部位的网络覆盖，增强信息传输覆盖度、实时性和可靠性。

行业管理服务网。加快推进政务服务“一网通办”，实现更多服务事项网上办、掌上办、一次办，推动道路运输高频政务服务事项跨省通办。建设“互联网+”交通运输监管与服务系统、科技治超与全国联网管理信息系统、路网运行监测与综合管理系统等。

数字出行网。倡导“出行即服务”理念，鼓励企业整合多方式出行信息资源，为旅客提供全链条、多方式、一站式出行服务，推进旅客联程运输发展和全程服务数字化。推动综合客运枢纽智能化，实现售票、检票、安检、登乘等环节电子化、无感化。推广智能公交、城市轨道交通智能运营管理，发展智慧停车。

智慧物流网。建设省级物流公共信息平台。推进货运电子运单广泛应用，加快推进危险货物道路运输、冷链物流、零担物流等重点领域实现电子运单管理，推动铁路、公路、航空、邮政快递等货运单证信息共享互认，逐步建成跨方式、跨区域的“一单到底”高效多式联运体系。

网络信息安全体系。加强关键信息基础设施保护、重要信息系统的网络安全防护，构建与“数字吉林”“数字交通”相适应的网络安全机制。信息化标准体系。制定数据互通、业务协同等方面标准规范。聚焦新一代信息技术在交通运输领域创新应用，引导制定一批团体标准。

（六）推进交通运输绿色发展，助力建设美丽吉林和生态强省。忠实践行习近平生态文明思想，把交通高质量发展同加快建设生态强省有机结合起来，推动交通运输全生命周期绿色低碳转型，为建设美丽吉林和生态强省贡献交通力量。

1. 持续降低交通行业污染。

持续推动运输结构调整。打造绿色物流，在大宗商品、集装箱运输等领域开展绿色低碳联运服务，提高道路货运的集约化、组织化程度，充分发挥道路货运在枢纽集疏运体系方面的比较优势，逐步构建以铁路为主的中长途货运系统，持续推动粮食等大宗货物和中长途货物“公转铁”及“铁水联运”。鼓励新建及迁建大宗货物运输量在150万吨以上的大型工矿企业和物流园区（货运站），规划建设铁路专用线。

强化交通污染防治。鼓励企业更换新能源货运车辆，持续推进柴油汽车污染治理，强化在用车排放检验和维修治理。严格执行船舶强制报废制度，巩固船舶污染物接收体系建设成果。加

强污水与噪声污染防治，持续推动服务区、枢纽场站、港口港区等生产生活污水、雨污水处理及综合利用，逐步推广使用环保型融雪剂，生态敏感区域设施采取物理防滑、物理清雪除冰措施；积极采取有效措施，降低机场周边及公路、铁路沿线的噪声。

2. 打造绿色交通基础设施。

优化基础设施布局。以国土空间规划为基础，合理避让永久基本农田、生态保护红线，严控建设用地总规模，集约利用通道资源，统筹考虑公路与铁路、高速公路与普通公路线位布设和建设时机安排。鼓励建设集约化、立体化的绿色综合交通枢纽，实现多运输方式集中布局、共享服务功能空间，提高国土空间综合利用率。规划建设便利高效、适度超前的充换电网络，开展绿色出行“续航工程”，统筹谋划、合理布局、分期实施化石能源与新能源设施建设，适时启动枢纽场站、停车场、公路服务区等区域充换电设施建设，鼓励在枢纽场站及公路等沿线合理布局光伏发电及储能设施，重点在长春—松原—白城氢能走廊，谋划建设氢燃料电池充换电设施。

注重生态系统保护。牢固树立生态优先理念，强化生态环保设计，推进生态选线选址。加强应急防护设施的设计、施工和运行管理，严格审批穿越饮用水水源地等环境敏感区建设项目，严格施工期环境保护、加强运营期环境管理。融入第三个“十年绿美吉林”行动，实施铁路、公路沿线两侧绿化美化提升工程。

大力提倡高效利用资源。积极开展绿色节能设计及建设、维

修改造，推广应用智能照明控制系统、供热/制冷系统、供配电系统节能等新技术、新工艺、新设备。支持各种设施因地制宜开展太阳能、地热能等可再生能源利用。推动废旧材料设施的资源化利用，鼓励开展工业固废、建筑垃圾、矿渣等在建养工程中的无害化处理与利用，积极推广钢结构桥梁、装配式桥梁的应用。积极推进快递包装绿色化、减量化、循环化，引导企业参与快递包装回收体系建设。

3. 促进绿色运输发展。

研究建立低碳转型政策体系。以碳达峰目标和碳中和愿景为引领，积极落实国家和行业有关要求，突出季冻区特点，研究制定交通运输领域碳排放统计方法和核算规则，加强碳排放基础统计核算，建立交通运输碳排放监测平台，推动近零碳交通示范区建设。建立绿色低碳交通激励约束机制，分类完善通行管理、停车管理等措施。

增强城市绿色出行吸引力。大力提升公共交通服务品质，优化高峰时段、冬季和不利天气情况下发车频率和运营时间，提升绿色出行装备水平，积极推动新能源和清洁能源车辆在运输服务领域应用，促进交通能源动力系统清洁化、低碳化、高效化，发展智慧出行服务、“绿电国的”等新业态新模式，加快城市充换电设施建设，适时布局建设加氢站。构建连续、通畅、安全的步行与自行车道网络，形成完善慢行系统。大力培育绿色出行文化，完善公众参与机制。

推进城市绿色配送发展。积极开展城市绿色货运配送示范创建，加快城市物流配送新能源车辆应用，稳步提高城市物流配送新能源车比例，优化运营、通行、停车、充电等政策。优化“门到门”物流服务网络，鼓励发展城乡物流共同配送、统一配送、集中配送、分时配送等集约化物流配送模式，扩大城市生产生活物资公铁联运服务供给。

专栏 17 绿色交通建设重点任务

运输结构调整。支持具备条件的粮食、汽车制造等大型企业以及大型物流园区建设铁路专用线，进一步提升大宗货物和中长途货物运输的铁路分担比例。

绿色基础设施。打造绿色公路、铁路、港口、空港，新开工高速公路和 G331 等交通重大项目全面落实绿色发展要求。

绿色运输服务。加快推动新能源和清洁能源车辆在城市公交、出租车等领域规模化应用。实施绿色出行“续航工程”，有序建设城市及枢纽场站、公路服务区、邮快件处理中心等区域充换电设施，建成 29 对高速公路服务区充电设施，并配置合理比例的电动汽车专用停车位。

低碳转型政策。研究建立具有季冻区特点的低碳转型政策体系。

(七) 打造安心放心交通，支撑更高水平平安吉林建设。统筹发展和安全，坚持总体国家安全观，牢固树立红线意识和底线思维，将安全发展贯穿于综合交通运输发展各领域、各环节，夯实安全发展根基，提升本质安全水平，增强突发事件应急保障能力，打造让人民群众安心、放心的平安交通，支撑更高水平平安吉林建设。

1. 完善安全生产责任体系。进一步完善安全生产法规制度，加强企业安全生产标准化监管，健全安全生产责任考核与追究机制，理清安全生产监管权责清单，规范履职行为，落实监管责任，压实党政领导干部安全生产责任、行业监管责任和企业安全

生产主体责任。加强从业人员安全意识教育和技术能力培训，推动行业全面实施安全生产信用管理。

2. 全面提升设施本质安全水平。

推动平安百年品质工程建设。树立全寿命周期理念，合理确定建设周期，推行构（配）件、部（品）件标准化设计；强化安全设计、安全施工及质量监管，严格桥梁、隧道及防护等关键工程质量标准；建立健全基础设施资产管理体系，严把设施设备产品源头质量关；深入开展平安工地建设，应用建筑信息模型技术，推动智能制造实施，智慧化管理，推进精品建设和精细化管理。开展百年品质工程创建示范，完成交通强国试点相关工程，推动基础设施的安全性、耐久性不断提升。

补齐补强安全设施短板弱项。以东南部山区为重点，加强地质灾害多发路段排查评估治理，与沿边开放旅游大通道建设同步治理国道丹阿线（G331）地质灾害。推进具备条件的公铁平交道口改立交，完善公跨铁桥梁安全防护设施。深入实施公路安全生命防护工程、危旧桥（隧）改造工程，继续推进临水临崖、急弯陡坡、平交道口等隐患路段整治。完善桥梁及桥区水域有关助航设施和桥墩防撞设施。加强关键信息基础设施保护、重要信息系统的网络安全防护，推进采用自主可控的设施设备。

提高交通网络抗风险能力。强化交通基础设施安全风险评估和分级分类管控，加强重大风险源识别和全过程动态监测分析、预测预警，加强人防、物防、技防相结合的预警防护监测。推动

建立健全公路桥梁管养责任体系，强化隧道养护和运行管理，改造四、五类桥隧，加强病害处置和加固维修，推动建设长大桥梁结构健康监测系统，探索建立长大隧道结构健康监测系统。谋划在京哈、琿乌、鹤大、长白山通道和沿边开放旅游大通道建设气象监测预警系统，提高交通基础设施应对气候变化的能力。

3. 全面提高运输安全水平。

保证装备安全可靠。严把营运运载工具及运输装备安全技术要求市场准入关，持续推进重点营运车辆安装符合相关技术规范的智能视频监控报警装置。提升机动车维修服务水平。强化科技治超、信用治超，有效遏制违法超限超载行为，加大非法改装车辆联合执法检查 and 打击力度，严禁违法违规车辆进入道路运输市场。

加强安全生产风险防控。健全企业安全风险分级管控、隐患排查治理、事故和重大险情技术调查等工作机制，加强生产安全事故统计分析，强化监督检查执法。综合利用科技手段，开展风险动态监测预警和分析研判。

强化重点领域专项治理。持续开展道路运输、铁路、公路、水运、民航、城市轨道交通等重点领域安全专项整治，加强铁路尤其是高铁沿线环境安全专项整治，推动夯实民航运行安全链条管理，强化长春市轨道交通运营及其保护区安全管理，深化寄递安全综合治理，加强行业生产安全隐患排查治理。加强综合交通枢纽运营管理，加大对危险货物道路运输全流程、全链条监督管

理，加大对长途客运、旅游包车等领域整治力度，强化旅游客运协同监管，规范市场准入。进一步强化农村客运安全管理，提升车辆动态监管覆盖水平，继续做好春耕、秋收农民集中出行运输保障。

4. 强化应急救援能力。总结提炼新冠肺炎疫情交通管控和人员转运、物流保通保畅等方面经验，完善应对各种突发事件的应急协调机制和应急预案体系，加强省际间、省域内、行业及相关部门、军民结合的协同联动，增强可操作性。推动完善国家交通器材储备库布局，保证国家区域性公路交通应急装备物资（吉林）储备中心机械设备处于良好状态。探索建立吉林省水上搜救联合协作机制，强化水上搜救协同，完善水上监管救助基地、站点的布局。支持建设吉林省陆空联动航空应急指挥中心和东、中、西部航空救援基地，逐步构建我省航空应急救援网络。加强应急物资装备配备及专（兼）职应急救援队伍建设，推动开展应急培训和应急救援演练，提升实战能力。

专栏 18 平安交通建设重点任务

安防工程。改造普通国省干线危旧桥、农村公路危旧桥 195 座和 1050 座，实施普通国省干线安防工程、农村公路安防工程 2250 公里和 1 万公里。

本质安全。开展交通强国安全试点，创建平安百年品质工程示范。

安全监管。构建安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，加强重大风险源识别和全过程动态监测分析、预测预警，加强铁路沿线安全环境治理，推动建设长大桥梁结构健康监测系统、探索建立长大隧道结构健康监测系统，开展道路客运、危险货物运输安全监管和长春市轨道交通运营安全专项行动，加强寄递渠道安全监管和应急管理。

（八）持续推动对外互联互通，服务深度融入“一带一路”。

加强互联互通，补齐补强基础设施短板弱项，巩固拓展东北亚多

式联运合作，畅通长吉琿国际运输大通道，支持琿春海洋经济发展示范区建设，助力长吉图开发开放，深度融入“一带一路”，构建东北亚经济走廊。

1. 推进基础设施互联互通。

强化对朝通道。建设琿春经圈河至防川高速公路，支持琿春至沙坨子口岸公路升级改造。推动长白、临江等口岸桥建设，深化桥梁选址论证，适时推动签订两国建桥协定。推进鸭绿江、图们江航道整治和养护基地建设，完善航道养护配套设备装备。持续推进图们江下游航道航行基础研究工作，为出海复航提供技术支撑。

优化“滨海2号”国际交通走廊。推进琿春陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，加快建设琿春新华至英安一级公路，实施琿春口岸铁路集装箱换装站扩能改造，推动琿春国际陆港（内陆港）区等项目建设。深化琿春口岸至扎鲁比诺港公路维护改造方案论证，重点研究经济效益及融资方案等关键问题，增强实施的可能性和可行性。配合交通运输部做好中俄琿春至克拉斯基诺自动驾驶通道研究。

2. 推进国际运输服务畅通。

支持物流枢纽拓展铁路、海运、空运等国际运输线路，发展陆海、铁海、公铁等跨境多式联运，强化与国际物流节点的合作、对接。保障“长满欧”班列稳定运行，推进“长琿欧”班列常态化运行。推进参与国际道路运输合作，持续做好经琿春公路口岸进口运输俄液化石油气和液化天然

气工作，推动国际物流供应链服务保障平台建设，培育壮大具有国际竞争力的物流企业基于《国际公路运输公约》（TIR 公约）灵活开展对俄、对欧国际道路运输业务。稳定运营琿春经扎鲁比诺港、斯拉夫扬卡港至宁波、青岛等国内港口跨境内贸外运航线，推进琿春至扎鲁比诺港至釜山航线常态化运营、琿春至扎鲁比诺港至束草（新泻）航线复航，谋划参与北冰洋航线。开发空中航线，推进长春机场、延吉机场国际快线，进一步拓展与日本、韩国、俄罗斯远东地区的直飞国际航线，争取长春机场、延吉机场作为国内城市与东北亚航线的重要中转枢纽；新开加密至欧洲、东南亚航线。积极建设以东北亚为中心的国际航空货运大通道，适时开辟全货机跨境物流专线。打造长春机场成为我国东北地区跨境电商物流中转基地，建设航空冷链中心及多式联运中心，支持琿春市等地开行跨境卡车航班，构建国际寄递物流供应链体系。提升口岸通关能力和便捷化水平。

专栏 19 对外互联互通重点任务

铁路通道。保障“长满欧”班列稳定运行，推进“长琿欧”班列常态化运行。

公路通道。建设琿春经圈河至防川高速公路、国道丹阿线（G331）新华至英安一级公路，升级改造国道琿沙线（G610）琿春至沙坨子口岸公路，推动新建长白、临江等口岸桥。

水路通道。疏浚图们、临江码头，整治集安长川至安子哨等航段；持续推进图们江下游航行规则、适航船型等研究工作。

空中通道。完善长春龙嘉国际机场航空运输网络，加密至韩、日、俄国际航线，丰富至欧洲、东南亚等国际航线；建设以东北亚地区为中心的国际航空货运大通道。

（九）持续推进治理能力建设，增强发展动力和活力。全面实施行业治理提升工程，坚持以改革创新为动力，聚焦制约交通运输高质量发展的深层次矛盾问题，及早开展前瞻性研究，赢得

发展主动。积极参与国家铁路、航空、邮政等领域相关改革，推动涉及我省重大决策部署落实。优化完善公路水路交通运输管理体制、运行机制、法规和标准规范，建设多层次人才队伍，提升交通文化软实力，持续增强发展动力和活力。

1. 深化重点领域改革。加快转变政府职能，持续推进公路水路交通领域“放管服”改革。深化交通运输综合行政执法改革，稳步推进事业单位改革，进一步理顺管理体制机制。深化收费公路制度改革，建立收费标准动态评估调整机制。完善公路养护管理体制机制，建立健全高速公路多运营主体统一运行管理机制，全面推进农村公路“路长制”实施。研究推动普通货物运输经营许可告知承诺制等道路运输行业改革。

2. 促进形成统一开放市场。认真落实《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（中发〔2022〕14号），完善交通运输市场规则，包括建设、养护、运输等市场准入、退出制度。建立完善公平竞争审查制度，营造良好交通运输营商环境。完善交通运输价格形成机制，规范交通运输新业态新模式价格管理，建立完善巡游出租汽车运价动态调整机制，深化道路客运价格市场化改革。建立以信用为基础的新型监管机制，深入推进“信用交通省”建设，建立健全涵盖工程建设、运输服务、安全生产、政务诚信等领域的行业信用体系，加强信用信息共享公开、风险监测和安全管理，推进事前信用承诺、事中信用评价和分级分类监管、事后奖惩和信用修复机制。

3. 创新投融资体制机制。全面落实《吉林省交通运输领域财政事权和支出责任划分改革方案》（吉政办发〔2020〕11号），优化债务结构，防范化解地方政府隐性债务风险。健全完善与项目资金需求和期限相匹配的长期资金筹措渠道。支持符合条件的项目实施主体通过发行企业债券等途径开展市场化融资，规范发展政府和社会资本合作模式，支持政策性金融、社会资本依法依规参与交通基础设施建设。完善交通运输部门预算管理体系，全面实施预算绩效管理。

4. 优化完善地方性法规制度。结合国家立法进程，适时推动修订《吉林省道路运输条例》《吉林省城市公共客运管理条例》《吉林省公路条例》等地方法规制度。健全完善交通运输综合行政执法长效机制。建立交通运输新领域、新模式、新业态的标准规范、监管规制。健全安全生产法规制度，不断完善安全风险分级防控和隐患治理双重预防机制。优化完善应急管理体制机制。研究出台关于交通运输高质量发展的指导意见，明确高质量发展要求。制定“十四五”基础设施建设各领域投资政策、重点支持方案和补助标准，引导项目建设。

5. 强化交通人才队伍建设。坚持人才是第一资源，构建与新时期交通运输高质量发展要求相适应的人才队伍培养和保障体系。坚持“重实干、重实绩”的选人用人导向，加强年轻干部的政治历练和实践磨练，努力打造一支忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。加强教育培训，着力提升行业管理队伍业务能力和整

体素质。营造良好的人才发展环境，以创新型交通科技人才为重点，造就一批高层次领军人才和创新团队，培养引进一批智慧交通、投融资等方面急需人才。加强从业人员队伍建设，维护营运货车、城市公交车驾驶员等从业者合法权益，弘扬劳模精神和工匠精神，打造一支素质优良的劳动者大军。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续净化交通运输发展环境。

6. 加强行业精神文明建设。深入践行社会主义核心价值观，加强交通运输文化软实力建设，深化文明交通行动，组织开展“建功新时代”等文明创建活动，大力弘扬“两路”精神，加大“吉林好人·最美交通人”等培树宣传力度，提高交通参与者文明素养。加强交通运输全媒体传播能力建设，提升交通运输政务媒体传播力、引导力、影响力、公信力。进一步严明纪律、改进作风，提高交通运输执法队伍能力和水平，严格规范文明执法。创新法治宣传教育新机制新方法，落实普法责任制，培育交通法治文化。

四、强化实施保障

坚持党对交通运输发展的全面领导，强化组织协调、要素支撑和督促指导，发挥试点示范带动作用，践行“严新细实”的工作作风，确保规划有力有序有效实施。

(一) 加强党的领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动工作、指导实践，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚决拥护“两个确立”，增强

“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，加强党对交通运输发展各领域、各方面、各环节的领导。加强交通运输行业基层党组织建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动党的领导在职能配置上更加科学合理，在运行管理上更加高效，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织打造成为高质量交通强省建设的坚强战斗堡垒。

（二）加强组织协调。各地区、各部门要提高思想认识，按照职责和任务分工，坚持用“五化”闭环工作法，推动本规划确定的主要目标和任务在本地区、本领域的衔接细化落实，完善配套政策措施，加强部门协同，强化上下联动，采取有效措施加快推进建设项目前期工作，为尽早开工建设、拉动投资、如期运营创造条件，扎实推进规划任务落地。以深化“五个合作”为契机，积极落实部省合作共建任务，争取国家对口部委政策资金支持；加强与邻省区合作，推动公路、铁路互联互通，促进东北地区交通运输一体化；围绕体制机制改革和思想观念转变，深入学习浙江省交通“放管服”和“四好农村路”、智慧交通等方面经验做法，推动我省交通高质量发展；充分利用国、省和各地区各种对外合作平台，积极参与国际运输合作，稳步推动基础设施、运输服务规则等互联互通。

（三）开展先行先试。根据《交通运输部关于吉林省开展沿边开放旅游大通道建设等交通强国试点工作的意见》（交规划函

[2020] 650号), 加强组织协调, 明确职责分工, 全力推进在沿边开放旅游大通道建设、高纬度季冻区公路智慧提升工程、季冻区公路基础设施长期性能观测、“互联网+”交通运输监管与服务系统、安全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制构建与安全智能管控等方面开展交通强国建设试点示范, 形成一批先进经验和典型成果, 充分发挥示范引领作用, 为交通强国建设提供经验借鉴。

(四) 加强要素保障。加强综合交通运输规划项目土地资源供给, 推动立体、集约、节约用地, 强化重点项目用地、用能等资源要素保障, 做好资源要素预留和及时供给。加强资金政策保障, 积极争取国家资金补助和政策, 合理统筹现有专项资金支持交通建养发展, 引导多元化资本参与交通运输发展, 鼓励通过资源综合开发、建设养护运营一体化等方式破解资金难题, 形成建养并重、可持续的资金投入机制。推进政策创新, 综合运用财政、用地、城乡建设、环保等配套政策推动综合运输服务高质量发展。

(五) 做好评估督导。建立健全交通运输领域重大规划、重大政策、重大工程评估制度, 按要求开展重大决策社会稳定风险评估。对水运建设项目, 依法依规在项目开工前做好防洪影响评价。加强规划监管和动态监测分析, 适时开展中期评估和建设项目后评价, 督促指导规划落实, 必要时动态调整。重点推动固定资产投资应统尽统、税费在当地落地, 关注交通运输经济高质量

发展指标运行情况，帮助企业破解难题，为经济发展贡献交通力量。加强规划实施考核，将实施情况纳入各有关部门及地方领导班子和干部评价体系，确保规划落地见效。