

长吉接合片区国家城乡融合发展试验区改革任务细化分工方案

改革任务	工作措施		指导部门	责任主体
一、落实国家赋予的试验任务				
建立进城 落户农民 依法自主 有偿转让 退出农村 权益制度	1	复制长春市九台区农村宅基地自愿有偿退出和闲置宅基地有效利用工作经验。	省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府、丰满区政府、永吉县政府
	2	按照依法自主有偿原则，加快制定承包地经营权、宅基地和农民房屋使用权、集体收益分配权流转，以及承包地农户承包权、宅基地资格权、集体资产股权退出的具体办法，明确有偿转让退出的条件、步骤、补偿标准等，支持进城落户农民自愿有偿转让退出农村权益。	省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、永吉县政府
	3	争取国家改革授权，探索推进宅基地“三权分置”改革，加快推进宅基地和农民房屋等不动产确权及颁证工作。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、永吉县政府
	4	探索采取“留权不留地”方式保留进城农民宅基地资格权，采取“组合式退出”方式保留承包地农户承包权、宅基地资格权、集体资产股权一项或多项权益，最大限度维护农民利益。	省农业农村厅	九台区政府、长春新区管委会、净月区管委会
	5	加快农村产权交易体系建设，实行统一规范的信息发布、业务受理、协议订立、第三方鉴（见）证、档案管理、投诉及纠纷受理处置等制度，探索构建“实体交易+信息管理”两位一体、同步实施的工作机制。	省农业农村厅 省地方金融监管局	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、永吉县政府

改革任务	工作措施		指导部门	责任主体
建立农村集体经营性建设用地入市制度	6	复制长春市九台区推进集体经营性建设用地就地入市和异地调整入市,建立城乡统一的建设用地入市交易规则等试点经验。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府、丰满区政府、永吉县政府
	7	制定农村集体经营性建设用地入市操作办法,规范入市程序规则。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府
	8	优化完善集体建设用地的市场化交易制度,允许就地入市或异地调整入市,探索农村集体经营性建设用地使用权通过出让、作价出资(入股)、租赁等形式入市。探索规划空白村屯集体经营性建设用地入市“负面清单”制度,支持实行“点状供地”和“混合用地”。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府
	9	支持农村集体在妥善处理产权和补偿关系后,依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权,按照国土空间规划确定的经营性用途入市。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府
	10	健全集体经营性建设用地入市收益分配及使用监管机制,合理分配和使用入市收益,探索建立相关价格体系。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府
	11	落实集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、单元分割有关政策,允许农村集体经营性建设用地产业载体项目竣工验收后,按规划、不动产登记等部门审定的房屋基本单元进行分割登记。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府
	12	建立农村集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场,完善交易机制、运行模式、服务体系、监管办法,推动集体经营性建设用地二级市场规范有序健康发展。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府

改革任务	工作措施		指导部门	责任主体
完善农村 产权抵押 担保权能	13	积极争取国家改革授权,推进农村集体经营性建设用地使用权、承包地经营权、集体资产股权抵押担保融资,在深化农村宅基地制度改革试点地区探索开展农民住房财产权、宅基地使用权抵押贷款,推进已入市集体经营性建设用地与国有建设用地在资本市场同地同权。	省自然资源厅 省农业农村厅 人民银行长春中心支行 吉林银保监局	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、丰满区政府
	14	完善农村产权抵押担保体系,推动将农村产权抵押资产纳入农村产权流转交易市场交易品种体系,拓宽银行处置变现农村产权抵押融资呆坏账渠道。	省农业农村厅 省地方金融监管局 吉林银保监局	九台区政府、双阳区政府、中新食品区管委会、丰满区政府
	15	健全完善农村产权交易市场农村产权抵押融资信息系统,逐步整合形成覆盖市县两级的农村产权交易信息服务体系。	省农业农村厅 省地方金融监管局	九台区政府、双阳区政府、中新食品区管委会、丰满区政府
	16	支持成立或完善县级物权公司或涉农资产管理机构,依托其开展涉农资产经营管理,有效收储、经营、管理和处置农村不良资产。	省农业农村厅 省地方金融监管局	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会
	17	发展壮大涉农保险市场规模,鼓励保险机构开展产量保险、价格保险、收入保险等业务,支持将草莓、大樱桃、有机蔬菜、生态养鱼等农产品作为保险标的,探索开展优势农产品保险。	省财政厅 吉林银保监局	九台区政府、双阳区政府、丰满区政府

改革任务	工作措施		指导部门	责任主体
搭建城乡产业协同发展平台	18	积极支持长春市九台区建设城乡产业协同发展先行区,重点对接长春新区、中韩(长春)国际合作示范区等国家级开发开放平台,发展生物医药、健康食品及农产品深加工、文化旅游、现代农业等产业,推进中古医药产业园区、东北亚精优食品产业园区、九溪新区、土们岭田园综合体、波泥河冰雪大健康产业小镇、现代装备制造产业园、循环经济产业园等平台建设。	省农业农村厅	九台区政府
	19	积极支持中新食品区建设城乡产业协同发展先行区,重点建设岔路河、万昌、桦皮厂、左家四个现代农业产业园,打造岔路河植物标准化种植基地、左家万亩中草药种植基地、一拉溪—岔路河紫苏产业集聚区,发展岔路河—万昌棚膜经济产业带。同步建设搜登站东方麦基诺田园综合体、万昌田园综合体、大绥河金黄李子休闲度假区等旅游项目。	省农业农村厅	中新食品区管委会
	20	抓好鹿乡梅花鹿小镇、大荒地稻香小镇等省级特色产业小镇建设,打造创新创业生态圈。加快推进特色小城镇建设,同步完善生活服务、社会事业等功能配套,有效提升特色小城镇产业发展质量水平。	省发展改革委	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府、丰满区政府、永吉县政府
	21	打造特色产业园区,推进双阳区梅花鹿产业园、九台区土们岭乡村旅游示范区、九台区千顷地万栋棚项目长春市菜篮子工程、中新食品区奶酪产业园、船营区越北现代农业产业园、永吉县万昌现代农业园区等建设。	省农业农村厅 省畜牧局	九台区政府、双阳区政府、中新食品区管委会、船营区政府、永吉县政府
	22	加强市场主体培育,支持国信现代农业、嘉美食品、东福集团、卓远农业、省旅游控股集团等龙头企业做大做强,加快高科技温室果蔬、温泉主题乐园、现代农业示范园区、现代康养示范区等重点项目建设,进一步优化产业生态,有效带动龙头企业和新型农业经营主体数量增加、质量提升,辐射带动涉农产业发展。	省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、昌邑区政府、永吉县政府
	23	复制梨树县秸秆还田覆盖地表、宽窄行种植等黑土地保护经验。	省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、船营区政府、昌邑区政府

改革任务	工作措施		指导部门	责任主体
健全农民持续增收体制机制	24	健全农民工输出输入地劳务对接机制,深入开展“春风行动”,建立域内重点用工企业与行业管理部门及属地对接联系机制,切实增加农民工就业机会,保障农民工合法权益,增加工资性收入。	省人力资源社会保障厅	双阳区政府、中新食品区管委会
	25	完善基层公共就业服务体系,丰富服务内容,提升服务能力,坚持政府引导与市场主导相结合,紧密对接产业发展、就业需求,分类组织实施就业技能培训、岗位技能提升培训,持续推进农村剩余劳动力有序向城镇和非农产业转移,获得外出打工收入。	省人力资源社会保障厅	双阳区政府、中新食品区管委会
	26	落实农民工与城镇职工平等就业、同工同酬制度,支持农民工自愿参加失业保险,确保参保农民工与城镇失业人员享受同等失业保险待遇。	省人力资源社会保障厅	双阳区政府、中新食品区管委会
	27	完善企业与农民利益联结机制,推行“订单农业”,创建“企业+农户”“企业+种养大户”“企业+家庭农场”“企业+农民专业合作社”等多元化合作形式。以农业产业化重点龙头企业为核心,分级培育一批示范农业产业化联合体,通过订单农业、入股分红、托管服务等方式,将小农户融入农业产业链。	省农业农村厅	双阳区政府、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府
	28	复制公主岭市农民专业合作示范社、示范家庭农场高质量创建经验,加快培育新型农业经营主体,抓好长春市双阳区、九台区农民合作社质量提升整县试点,扩大经营规模和综合实力。实施家庭农场培育计划,推动更多专业大户和小农户转变成家庭农场。	省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府
	29	加快建立普惠性农民补贴长效机制,强化转移性收入保障机制,创新涉农财政性建设资金使用方式。	省财政厅 省农业农村厅	双阳区政府、中新食品区管委会
	30	盘活农村经营性资产和闲置不动产,探索建立健全资产入股、流转、转让等方面政策体系,培育全产业链项目,搞活农村经济,增加农村集体经济组织和农民收入。	省农业农村厅	双阳区政府、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府
	31	引导城镇居民和村集体经济组织之外农户,结合乡村旅游发展、返乡创业等,通过租赁、入股、合作联营等方式开发利用闲置宅基地和闲置农房,增加农户财产性收入。	省农业农村厅	双阳区政府、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府

改革任务	工作措施	指导部门	责任主体	
二、着力探索吉林特色经验				
加强国际合作	32	引入正大集团等大型企业,推进优质粮食功能区建设,打造创新型国家级农业特区。	省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、中新食品区管委会
	33	利用中新食品区两国农业合作园区优势,与岔路河镇、万昌镇、一拉溪镇、桦皮厂镇、左家镇、搜登站镇、大绥河镇等周边乡镇联合打造“食品+”产业协同发展共同体。	省农业农村厅	中新食品区管委会
	34	探索中新食品区“区中园”模式,谋划建设中日产业园、中韩产业园、海峡两岸产业园等。	吉林市政府	中新食品区管委会
	35	依托中韩(长春)国际合作示范区,在人参市场开发、品牌建设、技术引进、转化利用等领域开展对韩合作,建设人参精深加工、人参产品质量检测体系和人参电子交易平台。	省发展改革委	九台区政府、长春新区管委会、中韩(长春)国际合作示范区管委会
强化平台引领	36	充分发挥各类开发区带动和辐射作用,推动长春新区、中新食品区与相邻县区协同联动、错位发展,打通产业链、供应链,实现城乡要素高效配置、自由流动。	长春市政府 吉林市政府	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府、丰满区政府、永吉县政府
	37	拓宽长春农博会展示内涵和服务功能,重点实施东北亚农产品交易(拍卖)中心等项目,实现从产品博览到商品交易的转变。	省农业农村厅	净月区管委会
	38	将区域内9个省级特色产业小镇打造成为人才、金融、科技集聚高地。	省发展改革委	九台区政府、双阳区政府、中新食品区管委会、船营区政府、昌邑区政府、丰满区政府、永吉县政府
推动金融改革	39	利用国家农村金融改革试验区基础,依托九台农商行、吉林银行等地方金融机构,探索打造全国首家城乡融合发展银行,创新农村金融工具。	人民银行长春中心支行 吉林银保监局	九台区政府、长春新区管委会
	40	探索将除法律法规不允许、国家和行业部门有特殊要求之外的农村产权,统一在市县两级农村产权服务中心开展产权交易、抵押登记等综合服务。	省自然资源厅 省农业农村厅	九台区政府、双阳区政府、长春新区管委会、净月区管委会、中新食品区管委会