

索引号:	11220000412760890L/2025-01975	分类:	特色畜牧业;议案
发文机关:	吉林省畜牧业管理局	成文日期:	2025年09月11日
标题:	对省十四届人大四次会议第0301号代表建议的答复		
发文字号:	吉牧办议(2025)29号	发布日期:	2025年09月11日

对省十四届人大四次会议第0301号代表建议的答复

王金杰代表:

您在省十四届人大四次会议上提出的《关于进一步振兴吉林省奶业经济“十五五”规划建议》收悉,经认真研究办理,现答复如下:

一、关于强化政策支持

近年来,我省高度重视奶业发展,持续加大政策支持力度。2022年7月,省畜牧局、省财政厅联合出台了《吉林省支持奶牛产业发展的若干举措》(吉牧联发(2022)14号);2024年6月,省政府办公厅印发了《关于支持农产品加工业加快发展政策措施的通知》。

聚焦夯实产业发展基础,支持大型奶源基地建设,对设施建设贷款给予贴息支持、对从国外及省外新引进基础母牛给予补贴、对种植收贮全株青贮玉米及苜蓿等给予补贴。

聚焦提升产能与加工水平,支持乳品加工企业扩能升级,对固定资产投资贷款给予贴息支持。

聚焦增强产品附加值与核心竞争力,推动奶酪深加工技术研发,对通过评审立项的重点研发项目给予科研经费支持。

聚焦破解融资难、融资贵问题,创新增信方式和手段,推出“畜禽活体抵押贷款”模式,开展畜禽圈舍抵押贷款试点;同时推动保险提标降费,自2022年起,将奶牛养殖成本保险的保险金额由5000元/头和10000元/头两档,统一提高至12000元/头,保险费率由8%降至6%。

聚焦强化要素保障,多举措助力产业发展。在税收方面,落实国家对乳制品生产企业在企业增值税、所得税、研发费用、购置专用设备方面有关优惠税收政策。在土地审批方面,简化设施农业用地备案流程,由设施农业经营者或农村集体组织向乡镇政府备案即可;在不改变耕地地类前提下,支持畜牧业养殖重点区域推进种养结合;非农建设以外占用耕地落实补充耕地实行规模管理,由县级人民政府统筹负责。在粪污处理方面,大力推进畜禽养殖废弃物资

源化利用，对畜禽粪污全部还田利用的养殖场（户）实行登记管理，不需申领排污许可证。

下一步，将抓好既有政策落地，动态完善政策支撑体系。省自然资源厅将专门制定《吉林省设施农业用地管理办法》，进一步规范和简化设施农业用地备案审批流程，加强土地要素保障力度，推动我省奶业经济发展。

二、关于提升产业链竞争力

在养殖环节，一是积极培育奶业新型经营主体，支持奶牛家庭牧场和奶农专业合作社发展适度规模养殖，加强养殖设施装备升级改造，提升生产经营能力。二是加强奶牛良种繁育体系建设，鼓励从省外、国外引进基础母牛，开展奶牛生产性能测定，加强奶牛高产核心群选育培育，指导养殖场调整牛群结构，进行精准饲喂，提升单产水平。三是推进奶牛肉牛产业协调发展模式，提升后裔经济价值，提高养殖收益。

在加工环节，一是培育壮大乳制品生产企业。推动飞鹤（吉林）公司年产2万吨婴幼儿配方乳粉、吉林妙可蓝多公司奶酪小镇、四平君乐宝公司年产20万吨酸奶及乳酸菌饮料等项目建成投产。积极推动广泽乳业成功申报国家脱盐乳清产品供给能力提升揭榜工作任务，并投资建设长春特色乳品综合加工基地项目，打造脱盐乳清产品基地。广泽乳业、飞鹤（吉林）获评农业产业化国家重点龙头企业。二是推进生产许可指导服务前移。开辟乳制品食品生产许可审批“绿色通道”，采取提前介入，现场帮扶等措施，为企业提供技术支持，帮助企业尽快投产达效。三是引导中小乳制品生产企业规范生产行为。

下一步，将继续支持奶业种养结合农牧循环发展，推进养殖加工双向延伸，加快奶牛遗传改良进展，提高综合生产能力。培育领军企业，推进产学研合作和协同创新，支持企业转型升级，加强冷链物流建设，提升全产业链高质量发展水平。

三、关于科技赋能与绿色发展

积极推进奶牛智慧牧场建设，全省奶牛养殖场约半数应用奶牛场管理软件和自走式TMR机。推广茎穗兼收、菌酶协同、全混合日粮、低蛋白日粮、粪污肥料化还田等实用技术。开展奶牛生产性能测定（DHI），指导养殖场适时调整饲料配方，进行精准饲喂，参测奶牛单产逐年提升，有3个养殖场的泌乳牛年均单产已达到12吨及以上。

下一步，将持续推进奶牛养殖场数智化水平提升，大力打造“吉林省畜牧栈”服务平台，提高服务均等化水平，帮助养殖场户节本增效。加强校企合作，加大技术推广与人才培养力度，助推我省奶业经济振兴发展。

四、关于品牌打造与市场拓展

在品牌培育方面，积极打造“吉林乳品”品牌，组织企业参加展会，发布“吉林乳品”公益广告，通过吉林省广播电视台、微信公众号等多个媒体，展示奶业发展成就，深化消费者对奶牛养殖的科学认识，普及乳制品营养知识，倡导科学饮奶，引导健康消费。加强产品推介，组织“吉字号”畜禽产品进食堂，带动消费。

在国家“学生饮用奶计划”推广方面，2025年8月，省畜牧局牵头起草了《关于切实做好国家“学生饮用奶计划”推广工作的通知（征求意见稿）》，组织省教育厅、省市场监管厅、省奶业发展协会及相关乳品企业召开座谈会，专题研究国家“学生饮用奶计划”推广工作。省畜牧局指导省奶业发展协会，开展学生饮用奶奶源基地和学生饮用奶标志许可生产企业的认证审核推荐工作。目前，我省通过中国奶业协会认证的学生饮用奶奶源基地2个、学生饮用奶标志许可生产企业2个。

在奶业与文旅融合发展方面，省文旅厅设计并公布多条涉及牧场及乳品体验的旅游线路，如“春耕探秘·吉农新运吉林-通化农业科技与民俗文化4日研学行”，涵盖吉林春光牧工商集团的奶牛饲养至乳品生产全过程，为游客提供沉浸式体验。飞鹤（吉林）乳品有限公司获评吉林省工业旅游基地。

下一步，将加快培育奶业发展新业态，开展健康教育进校园活动，组织相关部门共同做好国家“学生饮用奶计划”推广工作，强化品牌赋能，促进乳制品消费，实现全链条协同突破。

五、关于风险防控与质量保障

在价格协调方面，2023年—2024年，省畜牧局牵头成立吉林省生鲜乳价格协调委员会，建立生鲜乳价格协商机制，按季度发布生鲜乳交易参考价，提高奶农议价能力。

在质量安全方面，近年来，省畜牧局加强生鲜乳质量安全监测，从源头上保障乳品质量安全，生鲜乳抽检合格率100%；省市场监管厅近3年来组织乳制品监督抽检合格率99.95%，风险监测未发现问题样品。

在追溯管理方面，省工业和信息化厅推动国产婴配粉追溯体系平台建设，我省3家婴配粉生产企业全部对接国家平台，并稳定上传数据。

下一步，将不断完善生鲜乳价格协商机制，探索建立生鲜乳购销合作机制，稳定市场预期。强化奶畜疫病防控和乳品质量安全监管，保障乳品质量安全。

感谢您对吉林省奶业发展的关心，希望继续提出宝贵建议。

吉林省畜牧业管理局

2025年9月11日

（联系人：迟桂凤 联系电话：88906692）