

索引号:	11220000013545851U/2025-01667	分类:	党派团体提案;其他
发文机关:	吉林省商务厅	成文日期:	2025年05月26日
标题:	对省政协十三届三次会议第11号民建吉林省委会提案的答复		
发文字号:		发布日期:	2025年08月05日

对省政协十三届三次会议 第11号民建吉林省委会提案的答复

民建吉林省委会:

贵单位在省政协十三届三次会议上提出的《关于新形势下吉林省深化面向东北亚开放合作的建议》收悉。该提案对我省高质量开发开放发展具有重要现实意义和战略意义,经我厅认真研究办理,并征求省发改委、省文旅厅、长春市、延边州、白山市、通化市政府意见建议,现答复如下:

一、关于积极推进互联互通,进一步畅通国际物流通道

(一)吉林省通过第一亚欧大陆桥、中蒙俄经济走廊东线、“滨海2号”国际运输走廊、京哈走廊及京延通道,依托中欧班列、TIR国际道路运输、“借港出海”、卡车航班等形成公铁联运、铁海联运和陆空联运多式联运通道,实现对内辐射东北地区重点城市及国内重点区域,对外畅通东北亚、中蒙俄、欧洲等货运通道。吉林省中欧班列分别经满洲里、珲春、二连浩特口岸,经俄西伯利亚铁路通达欧洲,已与15个国家主要铁路站点连接,服务涵盖国内外诸多大中型企业。“借港出海”战略稳步实施,实现内贸外运。

2024年以来,中蒙俄经济走廊、国家综合立体交通网京哈走廊以及东北海陆大通道等物流大动脉进一步畅通。“长满欧”“长珲欧”中欧班列双线稳定运营,2024年以来承运货物1万标箱。8条国际多式联运线路覆盖西亚、美洲、大洋洲、非洲等地主要港口,年运输量达300多万吨、集装箱11万余标箱。TIR运输开辟国际物流新通道,从长春始发,经满洲里、霍尔果斯口岸出境的国际道路运输线路,覆盖东欧、中亚、西亚等7个国家,中欧公路直达运输实现稳定化、常态化运营。2024年年初以来,累计开展中欧公路直达运输89趟次。

(二)加快推进延龙图珲枢纽集群综合货运枢纽建设。围绕珲春、延吉、图们、龙井进口能源、海产品冷链、出口汽车及跨境电商等货运需求,加快推进综合货运枢纽建设,抢抓对外开发开放、图们江区域合作开发机遇,打造对俄朝经贸合作桥头堡。一是东北亚国际冷链物流综合基地公铁综合货运枢纽,通过长春-珲春-欧洲服务能源、工业品运输,二是珲春中俄陆港国际货物物流集散中心公铁综合货运枢纽,依托珲春口岸,服务进口俄罗斯木材、水产、天然气等产品以及出口俄罗斯建材、钢材等货物运输。

二、加大招商引资力度,扩大面向东北亚贸易投资合作规模

做好新时期招商引资工作,是吉林省因地制宜发展新质生产力、增强经济社会发展内生动力的必然要求,也是面向东北亚地区开放的重要抓手。

(一) 全力开展面向日韩俄招商引资。一是科学谋划、省级统筹招商引资工作，确保统一调度指挥，形成招商引资强大合力。二是明确招商主体、产业空间布局和支持政策，科学设计衔接机制，强化刚性约束，避免“内卷”竞争，防止产能过剩、重复建设等问题。三是强化精准招商、科学布局产业。挖掘地域和产业优势特色，由行业部门主导，建立分行业、分领域招商图谱，因地制宜明确产业结构和布局。四要推动招商引资和项目落地有效衔接。紧盯项目签约、落地建设、投产达产全链条全环节，加强工作衔接，确保项目顺利落地建设。

(二) 提高外商投资保护和服务水平。依法保护外商投资权益，全面贯彻落实《外商投资法》及其实施条例，确保支持企业发展的各项政策同等适用于外资企业。支持外商投资企业依法平等参与标准制定工作，积极为外商投资企业提供标准化服务。加大知识产权行政保护和执法力度，完善外商投资企业服务保障。

(三) 扩大对东北亚地区贸易规模。一是突出平台促进。争取中日韩自贸区在吉林省先行先试，为企业搭建更高水平平台。引导省内企业用好进博会、广交会、东北亚博览会等平台，加强对韩日经贸推介。积极搭建对韩日经贸合作平台，邀请韩日经贸机构和企业来我省实地考察，依托中韩示范区等开发区、重点市州推动双方企业加强对接洽谈。二是突出新业态引领。鼓励生产型企业开展跨境电商业务，发挥跨境电商综试区示范带动作用，开展韩日跨境电商零售进出口。创新发展边境贸易，强化珲春市全国首批互市贸易进口商品落地加工试点城市引领驱动。推动市场采购贸易发展。

三、加强重点产业合作，实现面向东北亚的产业开放新突破

(一) 推动传统优势产业转型升级，进一步提升产业竞争力和价值链站位。

在汽车制造业领域，一是加强与日韩企业合作，重点突破核心技术，加大研发投入，提升自主研发能力和技术创新，提升核心竞争力。二是注重汽车质量和技术含量，提高使用价值，改善自主品牌形象。三是推动相关行业发展，加强与日韩在零部件研发生产上的合作，进一步提高生产自动化水平。

在旅游业领域，吉林省应大力发展冰雪旅游和生态旅游，将旅游业打造为新的支柱产业。一要统筹处理好经济发展和生态建设的内在关系，坚定不移的走绿色发展道路，加快推进生态文明建设。二要促进构建“避暑冰雪生态旅游大环线”和“河湖草原湿地旅游大环线”，坚持查干湖、松花湖、长白山“两湖一山”旅游互动，冰雪避暑互济，东部西部互助，打造全域旅游新名片，推动旅游业高质量发展。三要充分发掘环境资源优势，推动旅游元素多元化、旅游项目创意化新发展，加大国际传播力度，扩大对东北亚国家的传播效应。

在现代农业领域，一要推动农业产业现代化，加强农产品加工行业外向化布局，加大农产品深加工和深转化的国际合作能力，进一步提高自身农产品附加值，延长农产品加工产业链，提升农产品出口贸易竞争优势。二要加快现代农业规模化、标准化生产步伐，实现农业生产集约化，农产品研发、生产和流通国际化。三要发展生态保育型农业，改善自身农业生态环境，形成绿色循环优质农业发展新模式。四要通过改善营商环境和准入政策以及农业供给侧改革，进一步大力吸引外资进入。五要创新涉农信息流和科技流发展新模式，走国际合作、外向型发展新道路。

在医药健康业领域，一是加快科技成果转化，搞好系列产品研发，探索打开国际市场和加强国际合作新模式。二是完善大健康全产业链，打通医、养、药链条。立足于外向化思维，聚焦生物制药、化学制药、中药、医疗器械、保健食品等附加值高的产品领域，优化布局企业、精细项目研发。三是加强医疗健康服务体系建设，优先加强与日韩企业合作，摸索适应人口老龄化发展要求的新型医疗健康服务模式。四是加大市场推广力度，进一步做出吉林特色、做大自身规模，提高吉林品牌的影响力和综合竞争力。

（二）在新兴产业领域，要充分体现自身的价值链传导和接合作用，深度嵌入医药健康、生物制造、生物工业、电子信息、新能源汽车、先进装备制造、新能源、新材料、节能环保等新兴产业领域的产业链和供应链体系。

一是从实际情况出发，有重点的合理突破。聚焦重点领域，突破关键技术，打造具有较强竞争力和辐射力的具有吉林特色的新兴产业集群，持续积蓄全省产业转型升级发展的新动能。二是加大对人才的引智引资力度，尤其是对各行业科技创新人才的引进力度，推进人才为战略性新兴产业服务能力，做好通过国际合作加强人才培养、引进和培训的相关工作。

（三）科学合理优化产业空间布局，深化全方位对口合作。科学打造差异发展、特色发展、集聚发展的新格局，长效推动区域协调发展。一是探索建立长吉两地有效的区域联动模式，加强在产业协作、交通通信、水利、能源等方面的协同发展。二是充分发挥区域、产业优势和各类开发区、产业园区的集聚带动作用，进一步整合资源，为长春、公主岭对接合作发展提供载体支撑。

（四）着力发展以沿边城市为支点的跨境电子商务，加快建设并完善跨境电子商务进出口通关平台服务体系。深化吉林省与我国东部沿海地区对口合作关系。切实转变思想观念，重新审视区域定位，发挥出发挥好自身的独特区位优势。与此同时，加快吉林省与对口省、市的联动发展能力，用好资源资本禀赋，为共同深化与东北亚国家合作提供强劲支撑，实现“外引内联”良好效应。

四、发挥开放平台带动作用，打造东北亚地区合作中心枢纽

（一）推进中韩（长春）国际合作示范区创新引领。适时协调将重大合作事项纳入中韩经济部长会议机制给予磋商推动。提升贸易便利化，条件成熟时研究设立海关特殊监管区域。建设保税仓储功能设施，打造韩国商品展销中心。优化服务，提升信用管理水平，推动企业享受中韩国际互认优惠便利。加强中韩科技交流与合作，共建国际创新合作平台等中韩协同创新共同体。拓展文化旅游交流，加强中韩地方政府、旅游协会、企业等多层次合作，推动组建旅游企业联盟。

（二）完善珲春海洋经济发展示范区开放功能。以珲春海洋经济发展示范区20平方公里区域为核心区，拓展面向国内的长吉图开发开放经济带以及周边国家的跨境经济合作带，构建“一核两带”空间格局，打造东北亚港航物流、海洋产业、国际贸易、开放合作中心。加强基础设施建设，构建海洋产业体系，深化延甬对口合作，大力推进招商引资，积极拓展国际合作，加强生态文明建设。

（三）全面促进综合保税区创新发展。落实国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，全面实施吉林省促进综合保税区高水平开放高质量发展实施方案，培育综合保税区产业配套能力，推动加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心等“五大中

心”建设，创新发展保税展示、跨境电商业务，全面优化企业内销、便利通关、企业信用、辅助系统、货物流转、信息监督六项服务，建设成为面向东北亚的贸易便利化先行区、外向型产业集聚区、国际化创新合作示范区。

（四）加强珲春综合保税区与周边优良港口、邻近空港等“区港一体化”协调发展。打造物流分拨中心，加快推进国际中转集拼服务平台建设，提升货物集拼和分拨便利化，推进东北亚保税仓储、分拨、转运基地建设；充分利用珲欧班列和俄远东海参崴机场及对俄、朝的陆路通道优势，打造对俄、对欧多式联运的物流大通道。

（五）大力推进跨境电商综试区建设。推动综试区实施跨境电商扩量提质行动，支持升级建设服务全省的跨境电商线上综合服务平台，狠抓跨境电商主体培育、产业集聚、通道畅通、人才培养，促进跨境电商与特色产业融合发展，不断完善信息共享、物流支撑、金融服务、信用监管、统计监测、风险防控体系，提升跨境电商贸易便利化水平，利用现有专项资金，加快构建跨境电商产业链和生态圈，形成各综试区错位发展、联动发展、创新发展良好局面，培育壮大全省外贸发展新动能。

（六）积极提升边境经济合作区对外开放水平。稳步有序推动国家级边境经济合作区调区扩区，支持发展态势较好的边境经济合作区按规定程序扩区扩容、调整区位，盘活闲置、低效建设用地。积极推动省级边境经济合作区晋升为国家级。支持有条件的边境经济合作区所在县（市）边境口岸申请设立中药材进口口岸，申请食用水生动物、冰鲜水产品等指定监管场地。支持边境经济合作区及所在地方政府承办多双边经贸机制会议及产业对接、科技创新、人文交流、旅游合作等领域论坛活动。

感谢贵单位对吉林省经济发展的关心和支持！

吉林省商务厅
2025年5月26日

（联系人：马金峰 电话：0431-85673226、13843193718）