

索引号：	112200000135448753/2025-01380	分类：	人大代表建议;委员提案答复
发文机关：	吉林省生态环境厅	成文日期：	2025 年 05 月 29 日
标题：	对省十四届人大四次会议第 0178 号代表建议的答复		
发文字号：	吉环办议字〔2025〕3 号	发布日期：	2025 年 07 月 03 日

## 对省十四届人大四次会议第 0178 号代表建议的答复

吉环办议字〔2025〕3 号

姜明代表：

您在省十四届人大四次会议上提出的《关于进一步加强吉林省生态省建设及生态经济转型》收悉，经认真研究办理，现答复如下：

### 一、关于建设高质量生态系统安全屏障体系

（一）完善生态屏障保护网络。我省大力推进国土空间全域生态保护修复，实行山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，着力构建“两屏两廊一网”生态保护格局，加强生态状况监测评估和保护修复。2024 年 5 月印发实施《吉林省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》（修订版）。全省 51 个市、县国土空间总体规划已全部获批实施。2023 年全面启动松嫩鹤乡国家公园创建相关工作，目前已编制完成吉林片区综合科学考察报告、范围划定报告、国家公园创建方案，为后续申报工作做好充足准备。2025 年初，赴国家林草局专题沟通汇报长白山国家公园建设事宜，了解相关政策，为启动创建工作提前谋划布局。

（二）构建“空天地”一体生态监测网络。“十四五”以来，我省聚力打造“天地一体化”实时、智能、精准的生态环境监测“一张网”，制定并实施《吉林省生态环境网络建设实施方案》，全省共建成大气监测点位 126 个，覆盖所有地级及以上城市和县、区；布设水环境质量国控断面 111 个及省控断面 103 个，覆盖 4 大水系所有干流、二级以上支流入河口、重要湖泊（水库）以及市、县两级行政区界；布设土壤国控监测点位 861 个，地下水国控监测点位 57 个。初步建成布局科学、覆盖全面、功能齐全、指标完整、运转高效的监测网络。

（三）实施重要生态系统保护和修复重大工程。我省高度重视生态系统保护修复，加快推进鸭绿江重要源流区山水林田湖草沙一体化保护修复工程。启动松辽平原连接带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、吉林省东北森林带（延边州）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程和辽河流域生态重要治理区（四平段）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程可行性研究，积极做好申报准备。扎实推进查干湖生态治理专项工程，省政府于 2024 年 3 月成立查干湖专项工程指挥部，制定印发《查干湖生态治理专项工程实施方案 1.0 版》，确定了 6 方面共 20 项治理保护措施，查干湖整湖水质保持在 IV 类。积极做好东辽河生态补水，构建实现集监测、预警、通报为一体的生态流量监测和信息共享平台，2024 年累计补水 2.7 亿立方米，保证东辽河干流水生态环境复苏和水环境

质量改善。建设完成河湖遥远工程，将嫩江、松花江、洮儿河、霍林河等河流的常态水及洪水资源引入西部白城、松原等地区，实现恢复和改善区域生态环境的目的。

下一步，我们将进一步完善生态监测网络，持续开展生态保护红线、自然保护区生态环境监督。加强与黑、蒙两省（区）沟通协调，继续推进松嫩鹤乡国家公园建设前期工作。指导长白山保护区加强日常巡护保护，为国家公园建设做好准备。全力推动查干湖保护治理，持续做好东辽河生态补水工作，积极推进西部河湖连通二期工程，加强综合治理、系统治理、源头治理。

## 二、关于发挥区域自然禀赋，优化生态产业化格局

（一）科学布局示范产业。“十四五”期间，我省出台《吉林省林草产业转型升级发展“十四五”规划》《吉林省林下经济发展规划（2021-2025年）》等文件，根据全省地形和资源分布特点，构建三大示范区的产业布局，指导全省各类经营主体科学利用森林、草原、湿地资源发展林草产业。积极推进林草碳汇试点建设，先后确立18个县（市）及森工企业、森林经营局作为省级林草碳汇试点单位，目前各试点单位均已开展区域内林草碳汇本底调查、人员培训、编写林草碳汇实施方案等工作。

（二）聚力发展优势产业。一是人参产业创新发展。2023年，全省林下参留存面积116.5万亩，产量781.8吨，产值96.5亿元。园参留存面积14.5万亩，产量3.4万吨，产值29.8亿元。创建集安市人参现代农业产业园、抚松县人参种业现代农业产业园等2个国家级现代农业产业园。创建省级现代农业产业园7个、市（州）级1个。2023年园区总产值397.7亿元，上缴利税7.8亿元。全省具有一定加工能力的人参企业300户，其中规模以上企业120户。省级以上农业产业化龙头企业98户，其中国家级8户。全省已上市人参食品、药品、保健食品、化妆品、生物制品等5大类3152个产品。二是林下经济高质量发展。开展23个林特产业示范县建设，谋划储备和实施林下经济产业项目269个。2024年下达中央财政推进乡村振兴补助资金5096万元，共支持24个市县实施欠发达国有林场巩固提升项目，其中产业项目23个，基础设施项目1个。积极引导欠发达国有林场充分发挥规模化林场经营管理优势，重点培育红松、蓝莓、文冠果等13个经济林产业示范基地、1个中草药种植基地和2个林木种苗基地，发展红色旅游、科普教育、森林体验等7个特色生态旅游基地。三是生态旅游产业持续壮大。查干湖成功晋升5A级旅游景区，全省5A级旅游景区达到8个，数量保持在东北地区首位。长白山华美胜地旅游度假区获评国家级旅游度假区，国家级旅游度假区达到2个，数量位居东北地区首位。新增4A级旅游景区4家，省级旅游度假区1家，吉林省工业旅游基地5家，5A、4A级乡村旅游经营单位9家，丙级旅游民宿9家。举办“白山松水·一路长红”吉林省第二届红色旅游节，发布9条红色旅游融合线路产品。11条线路入选“乡村四时好风光”全国乡村旅游精品线路；12条线路、72品美食入选“寻味美好中国 品游万里河山”全国二十四节气旅游美食及线路。打造“吉”字号精品旅游线路，围绕“多彩吉林—吉林省环线畅游线路、吉刻出发—舒适自驾线路、吉游吉行—市（州）短线周边线路、吉聚东北—东北区域经典线路”4个篇章，发布吉林省文旅线路指引，设计开发精品旅游线路共66条。

下一步，我们将充分挖掘各地资源禀赋，加快推进人参产业、林下经济、生态旅游等产业发展，围绕全省十大主导产业发展，打造一批特色鲜明、区域

协同的优势产业带，着力构建吉林省“三大生态产业示范区和三大支柱产业”为架构的生态产业格局，打造吉林品牌。

### 三、关于建立吉林省生态产品价值核算体系，加强生态产品价值实现技术及模式的应用示范

（一）建立基于全省域、全生态类型的生态产品价值核算体系。探索构建生态产品调查监测、登记确权、价值评估、考核应用、权益交易机制，建立完善生态产品动态监测制度。分阶段推进重要自然生态空间和单项自然资源统一确权登记，推进自然资源资产产权制度改革，明晰产权主体及管理权责。按照国家统一部署，研究落实生态产品价值评价体系和价值核算规范，适时评估各地生态保护成效和生态产品价值，探索将生态产品价值核算基础数据纳入全省国民经济核算体系，推动生态产品价值核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。

（二）推进生态产品价值实现模式应用与示范推广。探索建立健全生态产品价值实现机制，初步建立生态产品价值实现重点项目库，入库项目 85 个，其中，已开工 50 个、未开工 35 个。结合国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地、生态工业园区建设，助推人参、林蛙等特色种植养殖产业蓬勃发展，坚持保护生态和发展生态旅游相得益彰，促进冰雪旅游、避暑旅游、乡村旅游、边境旅游等生态旅游融合发展，推动农特产品和冰雪生态资源价值转化提升。总结借鉴先进地区生态产品价值实现做法成效，向国家发改委推荐上报《敦化市雁鸣湖镇护美绿水青山做大金山银山》等 6 个典型案例。指导汪清县挖掘生态优势，梳理生态产品价值实现工作亮点，参加国家健全生态产品价值实现机制座谈会。开展生态环境导向的开发（EOD）模式试点，截至目前，我省共入库项目 13 个（含试点项目），其中长春市双阳城区如意湖片区开发基础设施建设项目、长白山保护开发区池西区生态环境治理及产业开发（EOD）模式试点项目、白山市江源区松湾废弃老工业基地再利用生态环境导向的开发（EOD）模式试点 3 个项目已开工建设。

（三）建立生态产品市场交易体系。推进土地、林地、草地、国有农林牧渔场等涉农生态产品产权交易。聚焦绿色金融信贷投放、产品创新、直接融资等，强化政策引导、健全工作机制、优化资源配置。加强绿色金融产品与服务创新，工商银行吉林省分行不断完善生态贷产品服务模式，为抽水蓄能、风力发电等项目投放绿色贷款 30 余亿元，为伊通河棚改、水系治理等项目投放超过 80 亿元；民生银行发布《中国民生银行碳排放权质押担保管理办法》，明确将合法持有的碳资产权益作为质押担保物，将生态产品的经济价值与融资服务结合。推动构筑多渠道的“两山”转化路径。积极探索、推广绿水青山转化为金山银山的路径，强化国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地、生态工业园区建设。积极推广以打造区域生态品牌为特点的品牌塑造型“两山”转化模式和以扩容提质为核心的生态延伸型“两山”转化模式。

下一步，我们将持续健全生态产品价值实现机制，完善生态产品价值核算体系，优化生态产品资源配置，不断拓宽生态产品价值实现路径，加快推广生态产品价值实现创新技术和模式，推动金融机构创新绿色金融服务，加强银企互动，为美丽吉林建设提供服务保障，把生态“含绿量”转化为发展“含金量”，努力实现生态效益与经济社会效益的双赢。

### 四、关于深入实施新质生产力创新驱动战略，提升科技创新成果应用示范

（一）集中开展以人参为主体的林下经济发展的技术创新及产业链提升研究。一是组织实施人参产业聚力攻坚专项，围绕林下参和园参种质资源、种植加工、检验检测及鉴定设备、精深加工、产品开发等产业关键技术需求，投入资金 2400 万元，支持“人参全参龄食用安全性评价研究、野山参智能辅助鉴定系统开发、林下参种质资源高效利用与优良品系选育、人参健康食品开发及产业化示范、红参加工工艺优化及产业化示范”等 5 个课题。聚焦人参产业高质量发展，引导高校、科研院所及企业开展技术攻关、成果转化，解决制约产业发展的技术难题，2024 年支持“人参连作土壤生态修复关键技术研究及示范、保健食品林下山参冻干粉的研究与开发”等项目 17 个，投入省级科技创新资金 856 万元。2024 年，围绕人参、林蛙、食用菌、葡萄等特色资源挖掘方面，支持“长白山区珍稀保护植物刺人参生态保育技术研究与示范”等 9 个特色资源重点研发项目，累计投入经费 450 万元。二是强化种质资源圃建设，在通化市、白山市、延边州确定建设首批 3 个人参续种培优种质资源圃，总面积 60 亩，为人参种质资源的保存和利用提供了重要平台。推进种质资源中长期保存中心建设，在长春市、延吉市和抚松县支持建设人参种质资源中长期保存中心 3 个，建立联合共享机制，开展资源收集、品种鉴定和基因测序工作，共收集保存国内外人参优质种质资源 10766 份，其中林下参种源 1110 份。

（二）加快推进西部典型苏打盐碱地区盐碱地治理技术研发及技术集成示范基地建设。积极开展盐碱地治理相关领域的科研攻关，组织实施“吉林省盐碱地高效治理与综合利用科技创新重大专项”，围绕耐盐碱水稻品种选育及配套密植栽培技术研发方向布局课题 1 项，通过技术攻关，育成耐盐碱水稻新品种。2024 年，围绕盐碱地治理和改良，坚持项目、平台、人才一体化推进原则，不断提升盐碱地科技创新的支撑保障条件，支持新型长效土壤调理剂研制、盐碱旱田地力提升等科研攻关项目 2 项。授予“耐盐碱转基因大豆种质创新与应用”课题 2024 年度吉林省科技进步奖二等奖。

（三）重点开展林木种质和森林、湿地、草原资源保护与修复等关键技术研究。目前，我省已建有以东北红豆杉、朝鲜崖柏、水曲柳、胡桃楸等野生及珍贵树种为代表的 6 个国家林木种质资源库，为珍贵种质资源原地和异地保存提供支撑。2024 年，全面启动林草种质资源普查与收集工作，现已收集种质资源 850 份；开展林草品种审认定，审定林木品种 16 个、草品种 6 个。围绕林木种质资源与新品种（系）选育、林木良种高效繁育技术、林草病虫害防控技术等方面，支持“基于紫根冠下造林模式的杂木林改培技术研究与示范”等林草相关科研项目 9 项，累计投入经费 450 万元。

下一步，我们将持续支持人参产业、盐碱地治理、生态环保、特色资源挖掘等重点领域技术创新，依托高校、院所和骨干企业，支持培育一批科技创新中心、重点实验室等科技创新平台，积极引进国际、国内先进技术，推动生态环保领域技术创新成果在我省落地转化。加强人参种质资源库和人参良种繁育基地建设，科学谋划省级林草种质资源保存设施和鉴定评价中心建设。不断推动科技创新成果在生态产品价值实现过程中的应用转化。

感谢您一直以来对生态环境保护事业的关心和支持！我们将会同省发展改革委、省科技厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省水利厅、省林草局、省畜牧局等部门，进一步完善相关制度机制，扎实推动生态环境保护工作取得新成效。

吉林省生态环境厅  
2025 年 5 月 29 日