

索引号:	11220000412760890L/2025-01237	分类:	畜牧业生产;议案
发文机关:	吉林省畜牧业管理局	成文日期:	2025年06月24日
标题:	对省政协十三届三次会议第97号党派团体提案的答复		
发文字号:	吉牧办议(2025)18号	发布日期:	2025年06月24日

## 对省政协十三届三次会议第97号党派团体提案的答复

民盟省委会:

贵单位在省政协十三届三次会议上提出的《关于促进我省肉牛产业绿色低碳发展的建议》收悉,经认真研究办理,现答复如下:

自“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程实施以来,省畜牧业管理局紧紧把握新形势、新任务,坚定不移践行高质量发展理念,全力推动畜牧业实现三大转变:一是从单一养殖业向种养结合、农牧双循环模式转变;二是从传统分链经营向现代全产业链协同发展转变;三是从规模速度型向质量效益型转变,加快构建现代畜牧业经济体系。截至目前,全省已建成95个区域性粪污处理中心和6154个村屯集中收储点,畜禽粪污综合利用率达到84%,高于全国平均水平5.7个百分点;全省饲料化利用秸秆1880万吨,占秸秆总量(4000万吨)的47%,居“五化”利用之首,畜牧业绿色发展水平明显提升。

一、关于加大沼气利用,将“秸秆变肉”政策前向延伸,建立低碳循环系统的建议

近年来,我局始终聚焦破解高水平安全与小规模大群体经营的矛盾,不断创新体制机制,构筑产业发展安全防线。牢固树立绿色发展理念,大力推进三个“变废为宝”举措:一是充分挖掘我省丰富的农作物秸秆资源,大力发展牛羊等草食畜牧业,实现农作物秸秆从废弃物到优质饲料的转化;二是根据不同地区实际情况,因地制宜推广就地就近堆沤发酵还田、集中收集转运处理、农牧循环沼气利用等模式,推动畜禽粪污资源化利用;三是将病死畜禽和病害畜禽产品通过科学处理,转化为有机肥、肉骨粉和动物油脂,实现废弃物的再利用。

2020年,我省创新性提出实施“秸秆变肉”工程,加速推进秸秆饲料化利用,努力将秸秆资源转化为实实在在的肉奶产品;2021年,在此基础上启动千万头肉牛建设工程。工程实施近五年来,全省各地充分激活农业资源优势,严格落实污染防治措施,坚持“以种带养、以养促种”的绿色种养循环理念,大力推广农牧循环和种养结合模式,促进粪污资源就地就近还田利用,积

极发展资源节约型、环境友好型肉牛产业。2024年，全省畜牧业饲料化利用秸秆1880万吨，按折合蛋白含量测算，间接增加玉米产量600余万吨。“秸秆过腹还田”不仅有效解决了秸秆随意抛弃焚烧问题，还在保护和提升土壤地力的同时，促进了粮食及其副产物转化增值，是黑土地保护“梨树模式”在新形势下的创新与发展。

下一步，我局将深入贯彻习近平生态文明思想，持续推进“三个变废为宝”，会同生态环境等部门，积极争取政策支持，鼓励养殖场户建设沼气工程，探索“沼气+种植”“沼气+养殖”“沼气+能源”等多元化产业融合发展模式，实现资源的循环利用和产业的协同发展。

## 二、关于构建肉牛产业全生命周期减排路径的建议

（一）发挥饲草优势，大力发展草食畜牧业。我省持续加快畜牧经济和产业结构调整，放大秸秆过腹转化和粮改饲效益，实现农作物秸秆变废为宝，助力养殖场（户）节本增效，推动产业转型升级。在茎穗兼收作业方面，全省新增茎穗兼收机203台，作业面积达到45万亩，新增秸秆饲料30万吨，带动减少饲料成本近1亿元。推广菌酶协同技术，建设117个菌酶协同秸秆发酵饲料示范点，带动饲养肉牛6万头。目前，全省秸秆饲料化利用量达到1880万吨，实现产值150亿元，秸秆饲料化利用率达到47%，相当于增加饲料玉米626万吨；收储青贮132万吨，新改扩建牛羊圈舍69.57万平方米，新建贮窖1.44万立方米，收贮干草12万吨，收贮黄贮饲料77.4万吨。全省饲料和饲料添加剂生产企业发展到310家，产量610万吨，产值240亿元。同时，加快“无抗肉”试点创新试验推广，持续开展肉牛等3个畜禽品种无抗养殖试点示范，目前，全省共通过无抗产品认证的企业已达到40家，无抗产品产量350吨，同比增长52.2%。

（二）发挥种源优势，加快全省肉牛繁殖改良进程。依托吉林省农业科学院（中国农业科技东北创新中心）和延边大学，分别组建了吉林省肉牛种业创新中心和延边黄牛种业创新中心。其中，吉林省肉牛种业创新中心研发的“吉牛1号”20K液相育种芯片已完成商标注册，将肉牛选育周期从5~8年缩短至2~3年，种牛培育成本降低40%。持续强化基础母牛扩群提质、种用胚胎推广使用、基础母牛引进、贷款贴息、肉牛保险及核心育种场、基础母牛养殖场建设等政策落实力度，创新实施优质冻精免费发放全覆盖等试点政策，对从国外引进的基础母牛和种公牛分别给予3000元/头补助和10000元/头补助，对从省外引进母牛且见犊的，给予母牛1000元/头补助。目前，全省建有国家级肉牛性能测定站1家（占全国总数的50%），核心育种场8家，种公牛站6家，优质冻精年产量达1000万剂，基础母牛存栏量达272万头。长春新牧、吉林德信和延边畜牧3家企业入选“国家种业阵型企业”，全国仅有7家。

（三）发挥政策优势，实现畜禽粪污有效利用。全省累计实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目24个，重点支持村级集中收集点及区域处理中心建设、规模场粪污处理设施设备“填平补齐”等。2024年，省畜牧局牵头省农业农村厅、自然资源厅联合下发了《畜禽粪污就近就地转化还田工作方案》，明确将畜禽养殖粪污收集、存储、处理等设施用地及生物质（有机）肥料生产设施用

地作为农业附属设施用地，鼓励养殖场（户）和种植业主建设地理式、冬储春用式等不破坏耕地耕作层的粪污储存设施。鼓励社会化服务组织或相关企业购置粪污处理和还田机械，落实粪肥抛（撒）机等符合条件的农机购置补贴政策。

（四）发挥产业优势，确保屠宰环节质量安全全程可控。全省现有肉牛屠宰加工企业 79 家，其中：I 型企业 6 家，II 型企业 14 家，III 型及以下企业 59 家，设计年屠宰能力为 239 万头，2024 年，肉牛屠宰量达到 52 万头，实现倍增，跃升至全国前 5 位。推广落实《畜禽屠宰操作规程 牛》（GB/T 19477-2018）等国家标准和屠宰操作规程等技术规范，将宰前管理、电刺激、预冷等先进工艺作为强制推广技术，减少异质肉发生率，提高牛肉货架期，降低冷却过程的质量损耗。依据《吉林省畜禽屠宰管理条例》等法律法规，严厉打击私屠滥宰、收购屠宰病死或死因不明畜禽，以及省外口蹄疫易感动物产品未向输入地申报无疫区检疫等违法行为。会同省食安办、省公安厅、省市场监管厅开展严厉打击肉类产品违法犯罪专项整治行动，查获涉案物品 9.58 吨，涉案货值 75.15 万元，罚没金额 54.93 万元。开具备产品承诺达标合格证 57.69 万张，附带合格证上市的畜产品达到 23.29 万吨。

下一步，我们将持续深化科技创新与产业创新融合发展，加大对绿色养殖技术研发和推广力度，减少养殖过程中的环境污染和碳排放。加强对饲料配方的研究和优化，降低反刍动物肠道甲烷排放。继续实施优质冻精免费发放政策，优化调整良种繁育、基础母牛引进等奖励政策，积极协调有关部门进一步扩大肉牛政策性保险覆盖面，加快推动金融创新产品落地见效。

### 三、关于建立肉牛养殖废弃物资源化生态补偿机制的建议

近年来，我局高度重视畜禽粪污资源化利用工作，紧紧抓住春耕前还田窗口期，建立粪肥还田档案，按月调度粪肥还田进度。有效落实《畜禽粪污就近就地转化还田工作方案》，持续推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目，通过政策引导和项目支持，推动养殖场户建设粪污处理设施，实现粪污的无害化处理和资源化利用。印发《畜禽粪污资源化利用收储运体系建设运行管理机制指导意见》《吉林省固体粪污简易收集处理设施建设技术规范》，指导各级政府建立收储运体系一县一方案。联合省农业农村厅等 4 厅局印发《关于落实粪肥沃土政策措施的指导意见》，整合黑土地保护、高标准农田建设等政策资金，支持粪污资源化利用，得到农业农村部和财政部肯定并在全国推广；筛选汇编《吉林省 1000 家肉牛循环减排降碳实践案例》，组织召开片区现场会、技术培训会 and 典型观摩会，全力打造低碳绿色畜牧业经济体系。

下一步，我局将会同相关部门，对养殖废弃物资源化生态补偿机制进行专题研究，积极争取中央财政资金支持，加大省级财政投入力度，探索养殖废弃物资源化生态补偿资金多元化筹集渠道，确保生态补偿机制的有效性和可持续性。

再次感谢贵单位对我省肉牛产业发展的关心和支持，希望继续对我们的工作提出宝贵意见和建议。我们将认真落实各项措施，积极推动我省肉牛产业绿色低碳发展，为我省畜牧业高质量发展和乡村振兴作出更大贡献。

吉林省畜牧业管理局

2025年6月24日

（联系人：杨国锋 电话：0431-88905364）