

索引号:	11220000412760890L/2025-01234	分类:	畜牧业生产;议案
发文机关:	吉林省畜牧业管理局	成文日期:	2025年06月24日
标题:	对省十四届人大四次会议第0262号代表建议的答复		
发文字号:	吉牧办议(2025)20号	发布日期:	2025年06月24日

对省十四届人大四次会议第0262号代表建议的答复

杨大勇代表:

您在省十四届人大四次会议上提出的《关于加快发展肉牛产业的建议》收悉,经认真研究办理,现答复如下:

省委、省政府始终将肉牛产业作为推动乡村振兴和农业现代化的重要支柱产业,高位谋划推动“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程。自2021年工程实施以来,全省肉牛产业实现跨越式发展:2021年—2024年,肉牛饲养量分别同比增长10.8%、12.4%、9.9%、3.5%,增速持续位居全国前列;牛肉产量从40.8万吨增至53.9万吨,年增幅保持在5%以上;屠宰量从全国第11位跃升至第5位,屠宰率从第26位提升至第11位;全产业链产值达到2539亿元,同比增长8.7%,占全省五大畜牧产业集群的44.7%。成功入选国家脱贫攻坚与乡村振兴衔接优秀项目。

一、关于加大吉林西部肉牛产业加工端支持力度的建议

我省将吉林西部作为肉牛产业增量提质的核心区域,统筹推进产业集群建设、政策供给和市场拓展,全力破解加工端短板问题。

(一)强化产业集群布局。围绕长春、延边、白城“三大片区”,以“工业化思维、项目化带动”推进肉牛产业集群建设。成功获批国家“中部肉牛优势特色产业集群项目”,争取中央奖励资金1.5亿元。截至2024年末,“三大片区”肉牛养殖量达到297.3万头,屠宰肉牛39.67万头,牛肉产量19.4万吨;新建长春城开农投、通榆吉运等8个屠宰加工项目,新增设计屠宰产能82万头,初步形成“养殖集中、加工集聚”的发展格局。

(二)强化政策精准支持。省政府先后出台《吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省做大做强肉牛产业十条政策措施的通知》《吉林省人民政府办公厅关于实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的意见》《吉林省人民政府办公厅关于印发支持全省肉牛产业发展有关政策措施的通知》等政策性文件,明确对屠宰加工环节的用地、用电、金融等方面的支持政策。针对屠宰企业产能释

放不充分、拉动经济发展动力不足问题，省畜牧局会同省财政厅出台屠宰增量奖励政策，明确对年度新增屠宰量 1 千—5 万头以上的企业，分四档给予 200 元—500 元奖励。

（三）强化品牌营销赋能。打造“吉牛中国牛”区域公用品牌，通过新华网、央广网等主流媒体发布专题报道 147 篇、微视频 129 条，累计浏览量超 4 亿次。组织乾安乾牛、通榆吉运等企业参加上海西雅国际食品展览会、中国国际肉类工业博览会等专业展会，在长春农博会设立“吉牛中国牛”展馆，组织 71 余家省内外企业参加品牌招商会。创新“航空+冷链”物流模式，与南航合作开启“空运”通道，实现鲜牛肉“朝发夕至”，2024 年，全省外销牛肉同比增长 156%。

下一步，我们会充分考量白城肉牛产业的发展现状，结合当地的资源优势和产业基础，引导肉牛屠宰加工产能向白城等西部粮食主产区集中。积极争取国家和省级相关政策支持，加大对白城肉牛产业加工端的扶持力度，培育壮大龙头企业，提升产业竞争力。

二、关于加大金融支持力度的建议

我省创新构建“政银保担”联动机制，打造全链条金融服务体系，有效破解产业融资难题。

（一）创新金融产品。全国首创“畜禽活体抵押贷款”模式，开发“农担贷”“吉牧阳光贷”等专属金融产品。截至目前，累计发放肉牛贷款 1080.87 亿元，贷款余额连续 40 个月保持正增长，2024 年末全省肉牛贷款余额达到 339.44 亿元（白城地区占比 11%），同比增长 6.42%。推动保险扩面提质，累计承保肉牛 539.23 万头，提供风险保障 650.05 亿元，赔付 20.17 亿元，惠及 16.93 万户次养殖户。

（二）创新服务模式。省政府先后 3 次召开全省肉牛产业银企对接会，推动 9 家金融机构联合发布《金融支持肉牛产业一致行动声明》，建立“一企一策”融资服务机制，为通榆吉运等 7 个重点项目争取授信 9.9 亿元。试点推广圈舍抵押、“订单贷”等新型融资模式，帮助 14 家企业融资 7.21 亿元，推动 6 个在建项目如期发债 12.5 亿元。省委金融办规划设计了“畜禽活体登记+农户自愿保险+银行跟进授信+政府或第三方监管”的抵押贷款办理路径，制定印发《吉林省推进畜禽活体抵押贷款试点工作方案》，为金融机构开展活体抵押提供遵循指导。

下一步，我们将建立常态化银企对接机制，推动金融机构创新金融产品和服务模式，加大对肉牛养殖、屠宰加工、流通等环节的信贷投放力度。同时，积极争取国家金融支持政策，引导更多金融资源向肉牛产业倾斜，为肉牛产业发展提供有力的金融保障。

三、关于加大技术保障力度的建议

我省依托完整的畜牧科技推广体系，强化产学研用协同，为产业发展提供全周期技术支撑。

（一）大力加强机构队伍建设。我省是全国3家独立设置省级畜牧行政管理机构的省份之一，也是唯一单独设立肉牛产业管理处室和事业单位的省份。长春、白城等4个市级和榆树、洮南等29个县（市、区）设置了行政或事业性质畜牧管理机构。全省涉牧高校和科研院所达到13家，技术推广机构发展到750个，拥有技术推广员7350名、繁改员2900名、防疫员9068名，为畜牧养殖大村配备村兽医1567名。我省成为全国畜牧机构最完整、体系最健全、力量最充实的省份，为畜牧业高质量发展提供了坚实的组织和技術保障。

（二）持续推进兽医社会化服务。我省积极推动兽医社会化服务，借助第三方服务机构，运用企业化管理体制，对原有村级动物防疫员队伍进行全盘接收与精简整合。截至目前，榆树市、伊通县等共计19个县（市、区）实施购买兽医社会化服务，占全省县市数的26.76%。2024年整县推进“先打后补”县（市、区）达到55个，占全省县数的77.47%。持续推进畜牧养殖大村大学生兽医培训计划，已为508个畜牧养殖大村配备村兽医，共有401人参加学历教育提升，573人参加技能培训。依托基层农技推广体系改革与建设项目，建设试验示范基地64个，培训农技人员2000人。组织省市县三级畜牧技术推广机构，派出技术指导组270个、技术指导人员819人，累计培训2226次、培训人员16532人次、发放技术手册2.2万份，主推技术模式到位率达到95%以上。

（三）不断强化科技信息赋能驱动。组建吉林省科技强牧联盟和吉林省肉牛种业创新中心、延边黄牛种业创新中心，成立肉牛产业专家技术委员会，赋能全省肉牛产业高质量发展。组织吉林大学、吉林农业大学、省农业科学院等省内专家，录制实用技术培训视频8个，通过省畜牧局官方网站及微信公众号进行发布。遴选100家肉牛重点监测服务企业，监测口蹄疫、布病样品6112份，制作发布《新生犊牛腹泻病科普小知识》等肉牛疫病防治小视频15期，被中国兽医发布全部转载。发放肉牛防疫服务公示卡31.82万张，央广网、吉林日报、吉林农民报等主流媒体以“小卡片撬动大服务”为主题进行宣传报道。创新开展公告解读、培训、竞赛等直播活动10场次，直播观看累计达10.1万人次。

下一步，我们将深化与吉林大学、延边大学、吉林省农业科学院等科研院所的深度合作，加强肉牛产业人才培养，积极开展联合攻关，推动科研成果转化，为我省肉牛产业高质量发展提供坚实的人才和技术支撑。

感谢您对我省肉牛产业发展的关心和支持！恳请您继续监督指导我们的工作，携手推动全省肉牛产业迈向高质量发展新台阶。

吉林省畜牧业管理局

2025年6月24日

(联系人: 杨国锋 电话: 0431-88905364)