

索引号:	220000/2024-03001	分类:	null;委员提案答复
发文机关:	吉林省药品监督管理局	成文日期:	2024年10月16日
标题:	对省政协十三届二次会议第189号委员提案的答复		
发文字号:	吉药监议(2024)11号	发布日期:	2024年10月22日

对省政协十三届二次会议第189号委员提案的答复

李玉良委员:

您在省政协十三届二次会议上提出的《关于加快推进医药强省建设努力打造长白山中药材交易中心的建议》收悉,经认真研究办理,现答复如下:

提案建议1:深度挖掘我省中医药文化底蕴,全面夯实中医药产业发展的文化基础。针对这一提议省农业农村厅做了大量工作。情况如下:

省农业农村厅深度挖掘吉林省中医药文化底蕴,全面夯实中医药产业发展的文化基础。2023年,开展了吉林长白山人参文化中国重要农业文化遗产申报工作,组织抚松县、集安市、安图县联合申报中国重要农业文化遗产—吉林长白山人参栽培系统,对吉林人参的种质资源、栽培模式、加工工艺、人参文化进行抢救性保护,现已通过审批。下一步将启动申评全球重要农业文化遗产和国际品牌工作,推动吉林人参文化在全球范围内予以保护和传承,提升我省人参在国际上的话语权,巩固人参宗主国地位,扩大吉林人参国际美誉度和竞争力,全面夯实我省中医药产业发展的文化基础;地方政府(通化市政府)在加强人参文化知识普及、打造人参专属文娱活动、广泛挖掘、积极推动人参产业非物质文化遗产申报工作等做了大量工作,相应成效比较明显。通化政协公众号开辟《走进人参》栏目,为群众科普宣传人参文化和知识,截至目前,已发

布人参起源、人参形态特征、采参习俗、人参的药理特性、人参的适用人群、人参的食用禁忌等 38 篇人参相关科普知识，让人们走进人参、认识人参、了解人参、使用人参；在打造人参专属文娱活动上武夫。农历三月十六，是长白山地区一年一度的老把头节，每年我市都会举办老把头节相关活动，活动内容包括把头祭拜、人参宴、人参产品展销以及舞狮、锣鼓表演等，大力弘扬了人参文化，传承老把头精神，充分展示通化厚重的人参文化底蕴和产业优势，以地域节庆活动助力推动通化人参经济和人参文化发展。活动中发布了《走近人参》《中国人参食谱》等科普书籍。该活动深度发掘、宣传人参文化及通化美食，以美食见文化，用“舌尖”带“足尖”，推动通化“美食+文化+旅游”高质量融合发展。在人参产业非物质文化遗产申报工作高度重视、不断推进。

2021 年 12 月，通化县申报的“长白山老把头节”被列入吉林省第五批省级非物质文化遗产代表性项目名录。“人参炮制技艺”列入国家非物质文化遗产，2022 年 10 月，李显辉作为“中药炮制技艺（人参炮制技艺）”项目省级传承人被拟推为第六批国家级非物质文化遗产代表性传承人。同时，关于人参文化传承与保护相关内容已被列入《通化市促进人参产业高质量发展条例（征求意见稿）》第四章传承与发展第二十七条、第二十八条中，《条例》预计今年出台。下一步，省农业农村厅将持续举办“3.16”老把头人参文化节等人参主题系列活动，强化人参文化宣传和人参产品对外展示，加大特色产品开发力度，大力推广“人参之路”文旅品牌，充分利用域内野山参及文旅资源，打好“参旅”融合组合拳。

提案建议 2：深度整合我省现有的中药交易资源，凝聚创建长白山中药材交易中心共识。针对这一提议省药品监督管理局积极向国家局争取，但国家相关部委一直未放宽相关政策。情况如下：

一、吉林省中药材市场情况

目前，吉林省内无国家批准设立的中药材专业市场，客观上已集聚形成、具有一定规模的 4 个中药材（人参）市场，分别为万良长白山人参市场、清河镇人参交易市场、吉林省参威人参产品科技股份有限公司、靖宇县土特产品暨地产中药材交易中心。

国家已经连续 28 年在全国停止审批建立新的中药材专业市场。吉林省人大代表和吉林政协委员以家国情怀和赤子之心，近几年多次提出建议和提案希望在我省设立中药材专业市场，吉林省药监局多次与国家药品监督管理局、吉林省中医药管理局沟通并深入了解全国中药材专业市场审批政策，目前还没有找到能够突破审批的限制实现吉林省中药材专业市场的审批。

二、全国中药材专业市场基本情况

（一）国家四部（委）制定中药材专业市场标准。1995 年 4 月，国家中医药管理局、国家医药管理局、卫生部、国家工商行政管理局《关于印发整顿中药材专业市场标准的通知》（国中医药生〔1995〕7 号），明确各省、自治区、直辖市人民政府药品生产经营行业主管部门、卫生行政部门、工商行政管理部门要广泛宣传本通知，及时将《标准》印发本地中药材专业市场开办单位。各开办单位要按照《标准》，对现有中药材专业市场进行自查整顿，并将

自查整顿情况报省、自治区、直辖市人民政府药品生产经营行业主管部门、卫生行政部门、工商行政管理部门。省、自治区、直辖市人民政府药品生产经营行业主管部门、卫生行政部门、工商行政管理部门要联合组织对各中药材专业市场的检查验收。

（二）国家开展中药材专业市场审批。1996年1月，国家中医药管理局、国家医药管理局、卫生部、国家工商行政管理局联合印发《关于严格执行〈整顿中药材专业市场标准〉加强中药材专业市场管理的通知》（国中医药生〔1996〕3号）。为严格执行标准，做好中药材专业市场的申报审批工作，规范和加强审批后的日常管理，经国家中医药管理局、卫生部、国家工商行政管理局审核批准，1996年设立了17个中药材专业市场，由地方政府直接领导的市场管理委员会进行管理。全国现有中药材专业市场均为1996年审批。17个中药材专业市场所在地是：河北保定市，黑龙江哈尔滨市，安徽亳州市，江西宜春市，山东菏泽市，河南许昌市，湖北黄冈市，湖南长沙市、邵阳市，广东广州市、揭阳市，广西玉林市，重庆渝中区，四川成都市，云南昆明市，陕西西安市，甘肃兰州市。

三、中药材专业市场审批

（一）国家层面明确不再批准建立新的中药材市场。2013年7月30日，国家八部门联合部署中药材管理工作会议明确不再批准建立新的中药材专业市场。国家食药监总局、工信部、农业部、商务部等八部门联合部署了中药材管理工作，国家食药监总局领导强调：鉴于管理难度，今后不再批准建立新的中药材市场。

(二) 目前没有中药材专业市场审批项目。关于中药材专业市场审批，吉林省药监局先后联系并咨询国家药品监督管理局、吉林省中医药管理局，均表示没有中药材市场的行政审批项目，自 1996 年以来国家层面没有批准建立新的中药材市场。

(三) 国家相关部委发文明确规定各地一律不得开办新的中药材专业市场。2013 年 10 月，国家食品药品监督管理总局、工业和信息化部、农业部、商务部、国家卫生计划生育委员会、国家工商行政管理总局、国家林业局、国家中医药管理局联合印发《关于进一步加强中药材管理的通知》（食药监〔2013〕208 号）规定：除现有 17 个中药材专业市场外，各地一律不得开办新的中药材专业市场。

四、中药材不再列为药品经营企业经营范围

2023 年 9 月，国家市场监督管理总局发布《药品经营和使用质量监督管理办法》（国家市场监督管理总局令第 84 号），明确药品经营企业经营范围不包括中药材，

提案建议 3：深度整合数字化与传统中医药增长点，提升长白山中药材交易中心运行效率。针对这一提议通化市政府做了大量工作，情况如下：

通化市政府着力打造通化人参全产业链数字化管理平台和通化人参线上交易平台。一是通过考察学习新会陈皮、西湖龙井、安吉白茶在产业数字化建设方面的先进经验，结合通化市实际，打造通化人参全产业链数字化管理平台。确定将通化人参产业数字化管理平台纳入高新区人参医药健康产业园项目建

设，按照先一产、后三产、再二产的建设思路，打造七个板块，推进工作落实。目前，该平台已进入实质建设阶段，项目总投资为1640万元，预计2024年年底完成搭建。建成后，将实时掌握通化人参的底数，精准了解种植面积、环境质量安全、重大病虫害疫情监测、农业投入品使用监管、参企和参农信息、年产量和销售情况。通过数字化平台建设，实现全产业链溯源，加快形成产业新的发展格局。二是建设人参线上交易平台。通过联合国家权威检测机构、第三方大型现代化仓储物流体系，知名保险机构及结算银行，实现质控、交易、支付、结算和监管的线上一体化服务，建立起全国唯一的，覆盖全国的，交易规模最大、交易品种最多、公信力最强、全链条可追溯的数字化人参服务体系，构建高效、安全、便捷的世界级人参产品现货电子交易平台，使之成为重组要素资源、重塑经济结构、改变竞争格局的关键力量。目前，正在申请电子交易牌照和制定建设方案。

下一步，通化市政府将组织通化电信、联通公司加快人参产业数字化平台建设，推动平台尽快投入使用、发挥作用，实现人参产品可视化、可追溯。推进人参线上电子交易牌照申请进程，制定建设方案，有序开展筹建工作，并超前谋划具体业务流程。

对于提案建议，各市（州）政府和省政府各相关职能部门积极探索，努力推动相关工作，不断推动长白山道地药材交易中心发展，随着政策的优化和各级政府及政府各相关职能部门的努力，吉林省长白山本土道地药材交易规模会不断壮大。

(联系人：邹德明 联系电话：0431-81763133)