

索引号:	11220000013544357T/2024-01091	分类:	国土资源、能源、土地;批复
发文机关:	吉林省人民政府	成文日期:	2024年04月25日
标题:	吉林省人民政府关于梅河口市、集安市、辉南县、柳河县、通化县国土空间总体规划（2021-2035年）的批复		
发文字号:	吉政函〔2024〕31号	发布日期:	2024年04月30日

## 吉林省人民政府关于梅河口市、 集安市、辉南县、柳河县、通化县 国土空间总体规划（2021-2035年）的批复

吉政函〔2024〕31号

通化市人民政府:

你市关于报请批准所辖县（市）国土空间总体规划的请示收悉。现批复如下:

一、原则同意《梅河口市国土空间总体规划（2021-2035年）》《集安市国土空间总体规划（2021-2035年）》《辉南县国土空间总体规划（2021-2035年）》《柳河县国土空间总体规划（2021-2035年）》《通化县国土空间总体规划（2021-2035年）》。国土空间总体规划是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，你市要指导各地认真组织实施。规划实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动国土空间高质量发展。认真落实省委、省政府部署要求，深入实施“一主六双”高质量发展战略，着力将梅河口市建成现代化区域中心城市、北方食药城、区域现代商贸物流城市、服务业创新发展城市、吉林省高质量发展先行示范区；将集安市建成通化市南部特色中心城市、高句丽世界文化遗产地、国家历史文化名城；将辉南县建成吉林省东南部以绿色食品和医药健康产业为主、具有独特山水魅力的生态休闲旅游城市；将柳河县建成吉林省东部以医药健康、新材料及优质农特产品加工为主的精致山水文明城市；将通化县建成吉林省医药健康名城、绿色生态名城、科技创新与成果转化基地、山水园林精致城市。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，梅河口市耕地保有量不低于188.27万亩（其中，永久基本农田保护面积不低于136.42万亩），生态保护红线面积不低于81.57平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在2020年城镇建设用地规模的1.39倍以内，用水总量不超过上级下达指标（2025年不超过5.07亿立方米）；集安市耕地保有量不低于27.60万亩（其中，永久基本农田保护面积不低于21.16万亩），生态保护红线面积不低于1884.76平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在2020年城镇建设用地规模的1.27倍以内，用水总量不超过上级下达指标（2025年不超过0.73亿立方米）；辉南县耕地保有量不低于131.36万亩（其中，永久基本农田保护面积不低于94.26万亩），生态保护红线面积不低于568.32平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在2020年城镇建设用地规模的1.21倍以内，用水总量不超过上级下达指标（2025年不超过2.69亿立方米）；柳河县耕地保有量不低于169.26万亩（其中，永久

基本农田保护面积不低于 101.44 万亩），生态保护红线面积不低于 1038.28 平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在 2020 年城镇建设用地规模的 1.61 倍以内，用水总量不超过上级下达指标（2025 年不超过 2.38 亿立方米）；通化县耕地保有量不低于 69.33 万亩（其中，永久基本农田保护面积不低于 49.85 万亩），生态保护红线面积不低于 1601.49 平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在 2020 年城镇建设用地规模的 1.32 倍以内，用水总量不超过上级下达指标（2025 年不超过 1.28 亿立方米）。明确自然灾害风险重点防控区域，落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文化保护线和洪涝风险控制线等底线管控要求。

三、优化国土空间开发保护格局。以“三区三线”为基础，落实主体功能定位，统筹农业、生态、城镇空间。严守耕地和永久基本农田保护红线，合理布局农业生产空间，夯实现代农业格局；统筹推进各类生态资源保护、利用和系统修复，筑牢生态安全屏障；构建等级合理、协调有序的城镇空间布局结构，严守城镇开发边界，合理安排新增城镇建设用地，提高土地节约集约利用水平。

四、提升国土空间品质。优化中心城区空间结构和布局，合理安排居住用地，统筹配置教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务设施，推进社区生活圈建设。系统建设公共开敞空间，稳步推进城市更新，延续城市文脉，助力产业转型升级，提升人居环境品质。加强历史文化保护，重点保护好高句丽王城、王陵及贵族墓葬世界文化遗产和集安市国家级历史文化名城，加强活化利用，传承历史文脉。充分利用好自然景观资源，优化城乡空间形态，彰显富有地域特色的城乡风貌。

五、构建现代化基础设施体系。统筹城乡各类基础设施布局，提升基础设施保障能力和服务水平。强化与区域重要城市的交通联系，完善城区道路网系统，构建各种交通方式相协调的综合交通运输体系。健全公共安全和综合防灾体系，保障城市生命线稳定运行，提高城市安全韧性。

六、维护规划严肃性和权威性。规划一经批准，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。完善规划传导机制，下级规划要服从上级规划，详细规划、相关专项规划要服从总体规划。按照定期体检评估要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，严格规划监督执法，实施规划全生命周期管理。

七、做好规划实施保障。建立健全国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施。指导县（市）做好规划印发和公开，强化社会监督。组织完成乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划编制工作，在国土空间规划“一张图”上协调解决矛盾问题，合理优化空间布局。规划实施中的重大事项要及时请示报告。

吉林省人民政府  
2024 年 4 月 25 日

（此件公开发布）