

索引号:	11220000412760890L/2023-02419	分类:	党派团体提案;议案
发文机关:	吉林省畜牧业管理局	成文日期:	2023 年 07 月 13 日
标题:	对省政协十三届一次会议第 1 号党派团体提案的答复		
发文字号:	吉牧办议〔2023〕72 号	发布日期:	2023 年 07 月 13 日

对省政协十三届一次会议第 1 号党派团体提案的答复

吉牧办议〔2023〕72 号

民建吉林省委员会:

贵单位在省政协十三届一次会议上提出的《关于延伸肉牛加工全产业链推进产业深度融合发展的建议》收悉,经认真研究办理,现答复如下:

实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程,是省委、省政府作出的重大决策部署,是实施“一主六双”高质量发展战略、打造万亿级农产品加工业及食品产业的必然要求。2022 年,全省肉牛饲养量达到 652.6 万头,同比增长 12.4%,增速位居东北三省第一位,全省肉牛集群全产业链产值达到 2000 亿元,同比增长 7.6%。全省千头以上肉牛产业化大项目 209 个,比工程实施前增长 5.1 倍,新建肉牛屠宰加工项目 11 个,新增产能 103.5 万头,“吉牛云”大数据平台备案肉牛养殖场(户)已增加到 33.8 万户。“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程被国家评为脱贫攻坚和乡村振兴衔接优秀项目。

一、关于加强统筹规划,强化肉牛全产业链思维的建议

(一)编制肉牛产业发展规划和肉牛养殖用地政策措施。2023 年 2 月,省政府印发了《吉林省肉牛产业发展规划》。《规划》共分为 5 个部分:一是发展成就和面临形势。二是总体要求。规划到 2025 年,全省肉牛发展到 1000 万头,肉牛全产业链产值达到 2500 亿元,饲料化利用秸秆 2400 万吨。三是重点任务。明确了“加快构建现代肉牛种业创新体系、加强规模养殖和育肥体系建设、做大做强屠宰加工业、构建现代肉牛产品流通体系、推进餐食品牌和业态创新、完善秸秆饲料生产供应体系、健全疫病防控服务体系、构建畜禽粪污资源化利用体系、推进肉牛产业集群化园区化发展、提升肉牛产业生产经营数字化水平”等 10 项重点任务。四是重点政策与要素保障。明确从“加大财政支持、创新金融产品、做好用地保障、强化科技支撑、壮大人才队伍、培育经营主体”等 6 个方面,加快推动主要任务和重点工程高效推进和落地见效。五是实施保障。围绕组织领导、督查考核、政策引导、宣传推介、专家智库等 5 个方面,提出了保障措施。

省政府在印发《吉林省肉牛产业发展规划》的同时,又出台了《关于保障和规范肉牛养殖用地的若干政策措施》,措施共 6 条,核心内容是:肉牛养殖设施占用一般耕地纳入年度耕地“进出平衡”总体方案;对已落实耕地“进出平衡”的肉牛养殖设施农业项目,不再收取土地复垦费。

(二)优化调整肉牛屠宰行业发展规划。2023 年 5 月,省畜牧局印发了《吉林省肉牛屠宰行业发展规划》。《规划》共分为 3 个部分:一是总体要求。确定了优先支持肉牛养殖大县、一体化大型养殖企业新建标准化肉牛屠宰

厂（场）的规划原则。二是重点任务。明确了“优化肉牛屠宰行业区域布局、加快提升肉牛屠宰行业标准化水平、全面推行肉牛屠宰行业动态管理、引导肉牛屠宰企业延伸产业链条、加大牛肉产品质量安全监管、加快完善肉牛屠宰智慧监管体系建设、打造‘吉牛’特色产品品牌”等7项重点任务。三是保障措施。围绕组织领导、政策支持、宣传引导等3个方面，提出了保障措施。

二、关于加强科技攻关，提升肉牛全产业链价值的建议

（一）加强种业创新。2022年10月，省政府批复省农科院成立“吉林省肉牛种业创新中心”，2023年5月，省教育厅会同延边大学联合起草了《吉林省延边黄牛种业创新中心组建方案（征求意见稿）》，依托延边大学组建“延边黄牛种业创新中心”，方案目前正在征求意见中。我省在肉牛种业研发经费投入方面持续发力，除现有的对国家级肉牛核心育种场、种公牛站、从国外引进标准种公牛、胚胎移植技术繁育延边黄牛等实施政策奖补外，每年还投资2000万元支持吉林省肉牛种业创新中心和延边黄牛种业创新中心推进全基因组选择、种牛个体精准鉴定、育种芯片研发等工作。

（二）加强发展模式创新。省畜牧局统筹高校、科研机构、行业企业肉牛产业发展资源，推动成立了“吉林省肉牛产业发展协会”，邀请省内外肉牛领域相关专家成立了吉林省“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程专家委员会，解决我省肉牛产业发展中的关键技术问题。省教育厅等八部门指导成立了“吉林省高校现代肉牛产业学院建设协作体”，制定了《支持高校现代肉牛产业学院建设协作体若干政策措施》，赋能肉牛育种等科技研发和技术攻关。工程实施以来，我们积极创新发展“屠宰厂+育肥场（户）+母牛养殖场（户）”“村集体+养殖户+种植户+秸秆饲料企业”“种公牛站+繁改站点+基础母牛场

（户）”“党支部+基地+农户”“园区+合作社+养牛”和“农牧业循环经济园区”“生态循环三产业融合发展”等肉牛产业发展模式，积极鼓励支持有实力的大型企业牵头设立肉牛产业发展专项基金，对肉牛领域育种、养殖、精深加工、粪污资源化利用、产业园区基础配套设施建设等全产业链建设进行股权投资。

（三）加强秸秆饲料收储和利用方式创新。全面落实国家“粮改饲”任务，全年调整种植面积75.89万亩，收贮优质饲草料220.3万吨，同比分别增长45.1%和36.6%。省财政厅先后投入4000万元资金，在榆树、农安、敦化等16个县（市）启动实施玉米秸秆茎穗兼收一次性作业试点示范，新建试点项目25个；农安、伊通、公主岭等10个县（市）开展整乡（镇）、整村一次性收贮作业，投入机械498台套，收获面积2.6万公顷，收贮秸秆饲料31.2万吨。落实政策补贴资金5378万元，支持新建贮窖47个，新增容积14.4万立方米。全省饲料化利用秸秆1642万吨，占秸秆总量的41%，居秸秆“五化”利用之首。

（四）加快牛副产品综合开发利用拓展延伸。近年来，我们以长春皓月、延边畜牧、桦甸金牛等头部企业为核心，有力推动以长春皓月为龙头的肉牛产业集群建设，积极培育引进牛副产品综合开发利用项目，推进皮、毛、骨、血、内脏等副产品精深加工，提高产品附加值，实现产业集群化发展。杭州启明与皓月合作总投资15亿元的新型生物瓣膜项目一期工程已进入临床实验阶段，预计2023年取得生产许可证；广西神冠与皓月合作的清真肠衣项目已签订三方合作协议；皓月投资建设的15亿元汽车皮革裁片项目已纳入一汽配套体系。目前，长春皓月开发的补钙、补血、抗氧化、心脏瓣膜等生物大健康系列

产品达 15 种，饲料、皮革和有机肥系列产品 30 余种，合计 500 多种产品。目前，我省以牛副产品为主要研发方向的精深加工企业已发展到 10 家。

（五）加大科研技术攻关投入。全省 12 个涉农高校和科研院所立项涉牛国家级和省级科技专项项目 130 项，项目资金达 1.32 亿元，其中国家级 25 项 8212 万元，省级项目 105 项 4966 万元；全省建有“动物科技实验教学国家示范中心”“吉林省动物生物工程中心”等涉牧国家级和省级科技平台 50 个。

（六）提升人才队伍专业化水平。省政府先后出台了《吉林省做大做强肉牛产业十条政策措施》《关于实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的意见》《吉林省肉牛产业发展规划》《关于促进肉牛屠宰加工及产品市场营销的若干政策措施》等政策文件，对全面加强肉牛产业专业人才培养，对肉牛产业科技攻关、延伸产业链条、实现产业化集群发展、加快实验室等基础设施建设及培养科技人才等提出了明确具体的要求和支持性政策措施。持续推进“畜牧养殖大村大学生兽医培训计划”，印发了《关于启动第一批大学生兽医培训计划暨做好 2023 年全省畜牧养殖大村兽医配备工作的通知》，同步开展村兽医学历提升教育招生入学工作，完成 500 个畜牧养殖大村兽医配备，对 200 名村兽医开展专业技能培训。省教育厅等省直部门推动吉林大学、延边大学、吉林农业大学成立肉牛产业学院，省直八部门联合印发了《关于印发支持高校现代肉牛产业学院建设协作体若干政策举措的通知》，在“培养引进现代肉牛产业发展急需紧缺人才、常态化开展现代肉牛产业人员培训”等方面提出了导向明确的政策措施。

三、关于加强培壮企业，带动肉牛全产业链升级的建议

（一）谋划推动肉牛产业化大项目建设。省肉牛办组织项目包保督导，全体人员共包保 9 个市（州）、34 个县（市、区）、入户入场 292 户次。截至 2022 年底，全省千头以上肉牛产业化大项目 209 个，比工程实施前新增 175 个；万头以上牛场 21 个，比工程实施前新增 17 个。其中：竣工项目 62 个，肉牛饲养量 19 万头；在建项目 107 个，边建边养牛 4.74 万头；谋划项目 40 个，设计饲养能力 59.38 万头。新建肉牛屠宰企业 11 家，目前已建成投产 1 家，试运行 3 家，完成投资总额 19.38 亿元，新增设计屠宰能力 103.5 万头。

（二）扶持壮大产业化龙头企业。一是推动三个“10”企业加快建设。10 个头部企业计划投资 6.4 亿元，已完成投资 62.7%，饲养量已达到 16.2 万头，实现屠宰加工产值 12.4 亿元；10 个在建项目计划投资 10.6 亿元，已完成投资 43.3%，饲养量已达到 10.4 万头；10 个招商引资项目计划投资 10.1 亿元，已完成投资 77.2%。其中，长春新型生物瓣膜项目一期已进入试生产阶段、通化有点牛牧业已完成标准化牛舍建设 5 栋，存栏 500 头。二是推动四个“亿”企业提质增效。全省谋划建设的亿级以上企业共有 14 家，其中：千亿级企业 1 家为长春皓月，2022 年产值 120.58 亿元，同比增长 25.43%；百亿级企业 1 家为长春城开农投，2022 年产值 0.98 亿元，同比增长 93.36%；十亿级企业 2 家分别为通榆吉运和汪清恒天然，通榆吉运 2022 年产值 2.04 亿元，同比增长 5.9%，汪清恒天然 2022 年产值 3.2 亿元，同比增长 22.6%；亿元级企业 10 家，为长春新牧、吉林国发、桦甸金牛、辽源华欣庄园、通化有点牛、松原奥金斯、镇赉吉天然、镇赉和合、大安向阳和延边畜牧，2022 年产值达到一亿元的有 2 家，占比 20%，产值达到 5 千万元的有 3 家，占比 30%。

（三）加快推进肉牛产业集群集聚。一是十个产业园区养殖增量明显。全省规划的农安、桦甸、梨树、伊通、东丰、前郭、通榆、镇赉、龙井、敦化等

十个肉牛产业园区饲养量达到 327.5 万头，其中存栏 200.3 万头，出栏 127.2 万头，同比分别增长 15.8%、17.8%和 39%，占全省饲养量的 43.2%。二是中东西部产业集群建设进展顺利。全省规划中东西部肉牛产业集群涉及 19 个县（市、区）32 个项目，其中中部产业集群项目 12 个，已完成投资 3.5985 亿元；东部产业集群项目 10 个，已完成投资 6.476 亿元；西部产业集群项目 10 个，已完成投资 7.4796 亿元。

四、关于强化政策保障，集聚肉牛全产业链要素的建议

（一）制定肉牛产业支持性政策措施。省政府在出台“牛十条”“牛意见”等政策措施的基础上，2023 年 2 月，又印发了《关于促进肉牛屠宰加工及产品市场营销的若干政策措施》等 7 个更具针对性的政策措施。一是出台关于促进肉牛屠宰加工及产品市场营销的若干政策措施。措施共 8 条，核心内容是：对在省内新建或扩大屠宰加工产能的企业，年度利用银行贷款超 5000 万元的，最高按照 1 亿元给予实际贷款额度 1%的贴息补助；对省内企业屠宰省内育肥牛，年屠宰检疫量新增 3000 头以上的，按每头 200 元给予奖励。二是出台关于完善肉牛产业信贷服务的若干政策措施。措施共 8 条，核心内容是：对产业化龙头企业、肉牛专项债项目、屠宰加工企业及千头以上肉牛养殖项目，实行“一企一策”流动资金贷款，育肥牛贷款还款年限设定至 2-3 年，基础母牛贷款还款年限设定至 3-5 年。三是出台关于完善肉牛政策性保险服务的若干政策措施。措施共 7 条，核心内容是：建立肉牛保险评价机制，完善保前、保中、保后服务，市（州）、县（市）足额安排肉牛政策性保险配套资金，推进肉牛政策性保险扩面增量。四是出台关于进一步加强肉牛良种繁育体系建设的若干政策措施。措施共 8 条，核心内容是：启动省肉牛种业创新中心和延边黄牛种业创新中心，构建吉林省肉牛大数据选种选配研发中心，对利用胚胎移植技术生产的种牛享受进口牛补贴政策。五是出台关于加强技术培训提升肉牛科学饲养水平的若干政策措施。措施共 8 条，核心内容是：利用国家职业技能培训政策对肉牛饲养员和繁殖员开展技术培训，支持三方新型社会化服务组织开展实用型技术服务。六是出台关于加强动物防疫和基层兽医服务体系建设的若干政策措施。措施共 9 条，核心内容是：建立防检监工作联动机制，推广兽医社会化服务模式，健全病死牛无害化处理体系，拓宽肉牛常见病临床诊疗服务渠道。七是出台关于保障和规范肉牛养殖用地的若干政策措施。措施共 6 条，核心内容是：肉牛养殖设施占用一般耕地纳入年度耕地“进出平衡”总体方案；对已落实耕地“进出平衡”的肉牛养殖设施农业项目，不再收取土地复垦费。

（二）推动肉牛产业政策落地落实。对于财政资金保障途径，省财政厅统筹现有政策与引导资金，指导县域内专项资金整合打捆使用发挥合力。对于贷款融资成本高问题，省金融局加大对中小养殖户的信贷支持力度，撬动银行信贷资金和其他社会资本支持产业发展。

（三）推动金融助力产业突破发展。组建由银行与保险参与的“政银保担”联动支牧联盟，推动“金融支牧”金融产品数量和融资总量的成倍增长，“政银保担”联动支牧联盟被评为全国金融支农实践“十大典型案例”。目前，全省通过国家审核入库肉牛专项债项目 47 个，资金需求 209.93 亿元，其中开工建设项目 28 个，发行债券 77.08 亿元，利用债券资金 51.79 亿元，占 67.2%。全省肉牛贷款余额达到 245.45 亿元，同比增长 100.4%。其中活体抵押贷款累放金额 65.24 亿元，同比增长 196%。全省肉牛政策性保险在保牛只

115.77 万头，同比增长 56.34%，保险覆盖面达到 29.56%，同比提高 13.56 个百分点。

（四）推动肉牛产业链数据化创新发展。积极争取国家和省级项目资金支持，建立了“吉牛云健康”“吉牛·云繁改”“吉牛云”交易平台，启动了“吉牛帮”乡村服务站建设，开通了 96603 融资服务热线，充分利用物联网、云计算、大数据、5G 等新一代信息技术，促进全省肉牛产业链数据化管理与区块链应用深度融合，全面推动现代信息技术与肉牛产业各领域各环节深度融合，以全产业链科技服务赋能肉牛产业，促进吉林省肉牛产业数字化转型升级。截至目前，“吉牛云”交易平台累计登记养殖主体 33.8 万个、牛只 404 万头；应用“吉牛·云普惠”开展肉牛活体抵押贷款业务养殖主体 617 家，涉押牛只 65434 头，涉及贷款笔数 751 笔、放款金额约 8.7 亿元；吉牛云线上交易平台已达成 460 笔线上业务订单、交易额 583 万元，累计客户数达到 10507 人次，上架产品及服务 271 种。

五、关于强化风险防范，提升肉牛全产业链韧性的建议

（一）强化重大动物疫病防控。扎实开展春秋防工作，组织镇赉和合等 6 家企业建设布病、结核病无疫小区。持续开展“大清洗、大消毒”工作，印发《动物防疫消毒技术指南》《养殖屠宰场户消毒灭源须知》《两疫防控养殖管理须知》等风险隐患排查清单及宣传材料 137.69 万份，累计使用消毒药 784.59 吨，消毒面积达 81469.41 万平方米。截至 2022 年底，全省免疫无口蹄疫区安全稳定运行 61 个月。

（二）强化动物卫生监督和畜产品质量安全监管。2022 年全省产地检疫活牛 71.82 万头，同比增长 30.16%。屠宰检疫肉牛 20.37 万头，同比增长 2.65%，全年病死牛无害化处理 4637 头。省市县三级畜产品质量安全定量检测超 1.2 万批次，总体合格率 99.7%，高于全国平均水平；全省开具畜产品承诺达标合格证 84.3 万张，附带合格证上市畜产品 4.3 万吨，同比翻一番；建立“鼎 e 鼎”肉牛质量安全追溯监管平台，实行风险隐患清单化管理和肉牛产品全程追溯管理，落实畜产品质量安全网格化监管责任机制，全省 648 个乡镇设立 2038 名农（畜）产品质量安全监管网格员，监管主体 44.8 万户；启动实施养殖大村大学生兽医培训计划，全省配备大学生村兽医 502 人。

（三）强化秸秆饲料化利用协同推进。2023 年，安排省级专项资金 125 万元，开展秸秆收贮、利用方式变革宣传，推介茎穗兼收、菌酶协同、秸秆黄贮加工技术，开展玉米、豆粕减量替代技术和青黄贮加工应用技术集成推广，目前，全省秸秆饲料专业生产加工企业发展到 498 家，同比增长 5%。东部、中部、西部玉米秸秆“菌酶协同”发酵技术示范取得新进展，先后推出菌酶协同秸秆发酵剂、有机硒肽蛋白营养液、菌酶多维生物精华素、多维多矿核心料包、粪污处理剂等系列生物技术产品，探索推进肉牛养殖社区、生物营养饲料自助站、生物营养饲料互助站建设，打造秸秆饲料“中央厨房”。

（四）强化粪污资源化利用破题推进。省政府印发了《吉林省全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案》，启动实施社会化服务组织培育、规模养殖工艺提升、粪肥还田综合利用等 11 项专项行动，会同农业农村厅等 4 厅局印发《关于落实粪肥沃土政策措施的指导意见》，得到农业农村部 and 财政部肯定并在全国推广。全省共建成区域性粪污处理中心 95 个、村屯集中收储点 4556 个，集中处理总量达到 441 万吨，占设计处理能力的 47%，同比提高 16 个百分

点。全省规模养殖场畜禽粪污处理设施配套率达到 98%以上，畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。

下步，我们将紧扣“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程上规模上水平目标任务，做好“扩量、提质、增效、转型”这篇大文章，大力发展肉牛屠宰精深加工和皮毛骨血深度开发，做大做强肉牛产业园区和产业集群，推动秸秆收集和利用方式变革，全域统筹推进畜禽粪污资源化利用；加快数字化畜牧业建设步伐，推动畜牧业大省向畜牧业经济强省跨越，为在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破贡献畜牧力量。

吉林省畜牧业管理局
2023 年 6 月 19 日