

索引号:	11220000013544429K/2022-02807	分类:	党派团体提案;议案
发文机关:	吉林省科学技术厅	成文日期:	2022 年 07 月 16 日
标题:	对省政协十二届五次会议 D53 号党派团体提案的答复		
发文字号:	吉科发医〔2022〕90 号	发布日期:	2022 年 07 月 28 日

对省政协十二届五次会议 D53 号党派团体提案的答复

吉科发医〔2022〕90 号

农工党省委会:

您在省政协十二届五次会议上提出的《关于传承精华守正创新 推动我省中医药高质量发展的建议》收悉，经与省中医药管理局、省药监局、省人社厅、省农业农村厅、省文旅厅等相关部门认真研究，形成意见回复如下：

一、相关工作开展情况

（一）关于深化中医药监管服务体制机制改革的建议

省药监局不断加强医疗机构传统中药制剂备案管理，开通了医疗机构应用传统工艺配制中药制剂备案系统，实现了中药制剂备案全程网上办理，2020 年新冠肺炎疫情期间，开通绿色通道，快速为长春中医药大学附属医院“除湿防疫散宣肺化温颗粒”，长春市中医院“扶正固表口服液”，吉林省中医药科学院第一临床医院“麻杏薏甘颗粒”4 个品种进行传统中药制剂备案，丰富了疫情防控用药品种选择。省科技厅作为全省医药健康产业的牵头部门，不断强化顶层设计，2021 年，起草印发了《吉林省“十四五”医药健康产业发展规划》《关于加快医药强省建设 促进医药健康产业高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）《关于推进医药强省建设的若干政策措施》等政策体系，形成政策支撑合力，对新药的研发与产业化各阶段都进行项目和资金支持。2022 年，通过吉林省科技发展计划（医药健康领域）对高校、科研院所、企业开展中医药创新产品研发与产业化、配方颗粒的研究、中药大品种开发等，拟支持项目 101 项，支持资金 5200 万元。省人社厅以省委省政府名义出台印发《关于激发人才活力支持人才创新创业的若干政策措施（2.0 版）》（吉发〔2021〕3 号）、《关于激发人才活力支持人才服务乡村振兴的政策措施的通知》（吉办发〔2021〕18 号），为贯彻落实各项人才激励待遇，实施“缺人才找人社、想就业找人社”服务创新工程，并开通“96885”人社服务热线，在省内各地区专门设立人才“综合服务窗口”、开通人才服务热线，拉近与人才的沟通距离，倾听人才声音、提供专项服务、转办落实人才激励待遇。

（二）关于推动中医药产业转型升级的建议

一是推进中医药产业集聚发展方面，省科技厅以“长辽梅通白延医药健康产业走廊”为契机，重点培育中医药骨干企业、超亿元大品种、重大产业化项目。通过省级科技创新专项资金（医药健康产业发展专项切块部分），依据地区产业发展年度绩效考评结果将 4000 万元切块资金合理分配至走廊地区。2021 年，启动实施吉林省中医药健康产业科技创新重大科技专项，投入 340 万元从“资源、产品、健康服务”等关键环节着手，围绕中药资源保障与价值提升、

中医药健康产品开发、中医药健康服务技术体系构建等任务，做大做强中药产业。省药监局支持企业根据中成药品种特点 and 市场需求对已上市品种进行完善工艺、提高标准等二次开发，提高药品的有效性和安全性。2019 年至今，已有 31 项中药品种变更工艺、变更辅料、提高质量标准补充申请获得批准。

二是推动人参产业高质量发展方面，省科技厅 2020 年实施了“人参产业战略提升重大科技专项”，投入资金 1150 万元，针对人参全产业链的重大关键技术问题开展协同攻关，目前，已制定地方标准和炮制规范 6 项，制定团体标准 2 项，审定人参新品种 3 个，完成了人参眼膏及洋参果冠心片 III 期临床研究，建立了农田栽参种植基地 8 个，面积达 3400 亩。2021 年，积极争取国家重点研发计划项目，推荐“人参等道地药材生产关键技术在乡村产业中的应用示范”项目，获得中央财政专项资金 4000 万元。关于“加大对传统中医处方和民间验方整理、开发和使用”的建议，省中医药管理局 2021 年依托吉林省中医药科学院开展中医药传统知识收集整理工作，对分布在基层的传承超过三代或者五十年的“活态性”中医药传统知识进行调查、挖掘和整理。收集整理 30 个中医药传统知识并录入活态中医系统图像、符号等需要保护的中医药传统知识。

三是推动中医药对外开放发展方面，省科技厅会同省贸促会、省外办、通化市等部门和地区，连续举办了世界中医药大会第六届夏季峰会、吉林省中医药科技成果推介暨项目对接会、首届吉台医药康养产业座谈会、第六届长白山国际医药健康产业发展论坛等大型会议和活动，促进中医药科技成果加快转移转化。扎实推进吉港澳中医药健康产业合作区建设，全面梳理了吉港澳中医药健康产业合作区建设情况，推动成立吉港澳中医药健康产业合作区专项工作推进组，加强了组织领导和合力。2022 年，将继续多举措促进吉澳双方签署《吉林、澳门中医药健康产业合作区战略框架协议》，在配方颗粒、特色小镇、中药材种植流通等项目落地方面开展实质性合作。

（三）关于加大中医药企业生产研发投入，培育产业链龙头企业的建议

省科技厅 2021 年投入省科技发展计划经费 4572 万元，支持中医药领域项目 119 个，支持中药材生产关键技术研究和质量提升研究、以道地药材基源的医疗机构制剂及创新中药研发、中药大品种的二次开发，撬动中医药企业生产不断加大研发投入。省药监局开展中药饮片专项整治，提高中药饮片质量，在全省范围内开展了为期两年的中药饮片质量集中整治，从规范检查行为、细化检查内容、突出重点环节、统一检查形式、研判风险趋势、综合结果运用等多个方面做出了部署。通过对中药饮片生产专项整治，进一步落实了企业主体责任，增强行业法律意识和安全意识，使我省中药饮片生产秩序进一步好转，中药饮片质量进一步提高。

（四）关于完善中药材种植规范化管理体系的建议

为加强我省道地药材培育、认定和保护工作，我省成立了中药资源专家委员会，省科技厅与省中医药管理局联合开展了吉林省首批道地药材优势品种质量标准研究工作，2020 年 12 月 30 日，吉林省中药资源专家委员会面向社会发布《公告》，确定人参、鹿茸、哈蟆油、西洋参、五味子、平贝母、天麻、（北）苍术、细辛、淫羊藿为我省首批道地药材 10 大优势品种。为打造吉药整体道地药材形象，规范道地中药材生产和管理，发挥科技引领和支撑作用，2021 年，省科技厅围绕人参、鹿茸、哈蟆油等 10 种吉林省道地药材优势品种，组织单位申报、专家评审、现场考察，批准 11 个基地为首批建设的吉林省优质道地药材科技示范基地，2022 年，又围绕西洋参、细辛、关防风、甘草等 15 个道地药

材优势品种启动了第二批评选，批准建设的基地将在省科技发展规划中，给与项目资金支持，全面促进药材产品安全性有保障，质量管控规范可追溯。省农业农村厅开展传统道地药材的种源优势和种植模式保护工作，推进全省道地药材示范县建设。落实了靖宇、抚松、敦化、通化县四个示范县，确定了人参、五味子、平贝母、林下灵芝、林下天麻、淫羊藿、细辛、玉竹、桑黄、五加皮、天南星等 10 余个品种，认定十五家生产示范基地企业，以基地建设、技术规范、产品质量、技术培训、服务等方面落实示范县建设工作。

（五）关于完善中医药健康服务体系建设的建议

省中医药管理局 2022 年利用中央转移支付资金遴选支持省内 11 个中医优势专科建设，加强基础设施条件建设，提升综合服务能力，促进专科特色发展，同时针对中医医疗机构在感染性疾病科等急救治科室建设较弱等实际，按照建设要求指导全省二级以上中医医疗机构逐步加强急救治等相关科室建设。2022 年，还遴选支持 12 个中医医院康复科建设，提升中医药特色康复服务能力，下发了《关于全面提升中医医疗机构“治未病”服务能力的通知》，在全省公立中医医疗机构加强中医“治未病”科室建设，不断提升各级中医医疗机构“治未病”服务能力。2021 年 12 月，省中医药管理局、省文化和旅游厅联合印发《关于开展 2022 年全省中医药健康旅游与乡村旅游融合发展项目申报工作的通知》，共有 4 家单位通过专家组审核，推荐为 2022 年中医药健康旅游与乡村旅游融合发展项目单位。推进实施中医药文化传播行动，遴选确定部分中小学作为试点单位，积极开展中医药文化进校园活动，编制《小学生中医药健康素养》，将治未病知识纳入课堂。

二、下一步工作

下一步，省科技厅将推动医药强省任务措施落实落地，加大中药振兴支持力度。贯彻落实好俊海书记在全省医药强省大会上的讲话精神，运用“五化”工作法推动《实施意见》《政策措施》等“1+N 政策体系”发挥合力，加快医药强省建设步伐。要抢抓国家“健康中国”战略、中医药振兴发展的政策机遇，贯彻落实好科技部、国家中医药管理局印发的《推动中医药科技创新体系建设的实施方案》，充分发挥我省中药材资源优势，促进创新链产业链融合发展，通过科技发展规划加大对中药振兴支持力度，破解制约中药产业发展的“卡脖子”技术瓶颈。实施梅花鹿产业科技创新重大科技专项。把握好全国两会将我省提出的《关于做好人参资源保护与开发的提案》列为全国政协重点提案的契机，高位谋划人参产业战略提升重大科技专项第二批课题，集中力量培育具有自主知识产权的人参新品种，提高良种供给和利用率，全面促进人参产业转型升级与绿色可持续发展。

省药监局将认真贯彻落实省委、省政府有关工作要求，进一步优化服务理念，完善工作机制，提升服务效能，主动帮助企业解难题、办实事、办好事，为助推全省医药产业高质量发展做出新的更大贡献。

省人社厅加大对“六新产业”、“专精特新”、“四新设施”等领域创新创业的人才扶持力度，优化人才资助机制，按照杰出人才、领军人才、青年人才三个层次分别资助，精准激励、导向引领，激发人才创新活力。开展“柔性引才”激励计划，对用人主体柔性引进的顶尖型人才、领军型人才及团队组建创新平台，对其在场地、设备、研发、薪酬奖励等方面的投入，按照比例给予资金补助。

省农业农村厅将建设一批道地药材示范基地,以各地区优势品种为重点,认定一批有影响力的中药材种植企业作为技术示范点,因地制宜示范推广可操作、易推广、能复制的集成技术,提升中药材质量,引导中药材产业向产出高效、产品安全、资源节约的方向健康可持续发展。

省中医药管理局和省文旅厅将继续加强我省优势旅游资源和中医药特色养生保健资源的挖掘和整合,采取多种措施推进旅游、养老、康养等中医药健康服务加快发展,持续加大中医药文化宣传教育力度。

感谢您对我省医药健康产业的关心和支持,希望继续对产业发展给予高度关注,与我厅建立经常性的联系,不断提出好的建议,为推进我省医药健康产业高质量发展做出积极贡献。

吉林省科学技术厅
2022年6月16日