宏引号。	11220000013544357T/2021- 02230	分类:	综合业务;意见
发文机关:	吉林省人民政府办公厅	成文日期:	2021年05月07日
标题:	吉林省人民政府办公厅关于 2021 年省政府决策咨询课题研究安排的意见		
发文字号:	吉政办函〔2021〕64 号	发布日期:	2021年05月18日

# 吉林省人民政府办公厅 关于 2021 年省政府决策咨询 课题研究安排的意见

吉政办函〔2021〕64号

省政府各厅委办、各直属机构:

2021 年是"十四五"开局之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程开局之年,是站在新起点上加快吉林全面振兴全方位振兴的关键一年。为充分发挥省政府决策咨询委员会的"智囊团"和"思想库"作用,对事关全省经济社会发展的重点难点问题开展课题研究,为省政府决策提供优质咨询服务,经省政府同意,现就 2021 年省政府决策咨询课题研究安排提出如下意见:

#### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻 党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,准确把握新阶段发展,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,以推进供给侧改革为主线,以推动高质量发展为主题,紧密结合我省实际,突出问题导向,深入开展调查研究,提出具有较强针对性、指导性、操作性和前瞻性的对策建议,为开启加快新时代吉林全面振兴全方位振兴新征程、全面建设社会主义现代化新吉林提供智力支持和服务。

### 二、课题安排

- (一)关于巩固拓展脱贫攻坚成果防止出现规模性返贫的对策研究。立足脱贫攻坚既有成果,坚持问题导向和目标导向相统一,牢固树立系统观念,就如何巩固脱贫成果,防止出现规模性返贫提出系统化建议。
- (二)关于吉林省万亿级农业及农产品加工产业体系建设研究。按照建设农业及农产品加工业和食品产业产值接近万亿级规模的要求,对产业集群的总体架构、产业分布、产业创新等进行研究分析,为我省持续打造农业万亿级产业,提供科学路径、决策依据和建设举措。
- (三)关于吉林省黑土地保护评价指标与监测体系建设策略研究。围绕建立 科学有效的黑土地保护评价指标体系与实施机制,为适时掌握和监督黑土地保护 的措施落实情况、保护效果、保护力度和进度以及绩效等方面,提出切合省情实 际的政策建议。
- (四)关于推进长吉一体化高质量发展的"新双极"建设策略与路径研究。结合当前国内国际环境变化,以融入国内大循环、国际国内双循环为目标,以增强长春、吉林两个中心城市的协同发展和协同带动作用为重点,着力优化产业链、供应链和创新链,成为带动全省高质量发展的"新双极",提出政策建议和路径措施。

- (五)关于国企平台公司市场化转型与数字经济发展路径研究。围绕加快企业数字化转型,打造具有较强竞争力的数字产业集群,提升平台、主体、人才、环境支撑等要素能力的发展路径以及相应的机制建设,加快国企平台公司市场化转型与数字经济的发展,打造全域创新、全面发展的数字经济新格局,提出切实可行的对策建议。
- (六)关于吉林省"新城建"对接"新基建"重大项目落地机制研究。围绕新基建要突出数字化,按照"广延伸、全覆盖、高标准"的要求,整合各方资源和力量,聚焦补短、补断、补缺,推动"十四五"期间我省基础设施加快补齐短板,提出切实可行的对策建议。
- (七)关于推动吉林省营商环境考评结果向各级地方政府营商环境提升实效转化的工作机制研究。围绕开展营商环境建设优化提升行动,针对我省"以评促改"工作机制中存在的难点、痛点、堵点,提出具体可操作的对策建议,以加快推动营商环境考评结果向各级地方政府营商环境提升实效转化。
- (八)关于吉林省大数据辅助应急管理和重大民生领域决策应用研究。结合"数字吉林"建设,深化大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术与制造业融合发展、加快"数字政府"建设,为全面推进政府治理能力现代化提供新的可能性。
- (九)关于吉林省绿色金融发展对策研究。围绕构建市场导向的绿色技术创新体系,引导资源优化配置,不断提高绿色经济占比,提出未来我省加快绿色金融发展的思路与对策。
- (十)关于吉林省制储加一体化加氢站建设的关键政策研究。围绕大力发展 氢能产业,打造"北方氢谷"。结合我省实际,对制储加一体化加氢站建设从政 策层面进行研究,进一步提出针对性的对策建议。
- (十一)关于数字赋能促进吉林省现代服务业转型升级的对策研究。围绕加快服务业全面复苏和高质量发展,以数字赋能提升服务业核心竞争力,进一步提出依托数字赋能促进服务业转型升级的对策建议。
- (十二)关于大图们江国际合作开发的课题与发展思路。结合大图们江国际合作进入关键转型期,"长吉图开发开放先导区"规划进入新规划编制阶段,分析大图们江国际合作面临的问题与挑战,为大图们江国际合作的发展远景提出发展思路和对策。
- (十三)关于吉林省职业教育高质量发展的对策研究。围绕实施职业教育提质培优行动计划,提出进一步发展职业教育推进吉林振兴的实践路径和保障体系。
- (十四)关于以政产学研用创新合作体系建设驱动梅花鹿产业健康发展研究。立足我省农业资源优势,着力打造玉米水稻、人参(中药材)、梅花鹿等十大产业集群,推进全产业链发展。依托政产学研用创新合作体系建设,寻求解决制约我省梅花鹿产业发展关键共性问题的策略,推动梅花鹿产业持续健康高效发展。
- (十五)关于推广"公司+合作社+农户"经营模式进一步壮大现代畜牧业的对策研究。围绕大力发展现代畜牧业,支持生猪、肉牛、禽蛋等重点品种做大做强,总结"公司+合作社+农户"经营模式的成功经验并加以推广,助力农业高质量发展。

- (十六)关于加强乡镇级政府执法能力建设研究。围绕全面实施乡村振兴战略,加强和改进乡村治理,找出当前乡镇级政府执法能力存在的突出问题,根据建设法治政府及执法重心下移的要求,提出对策建议。
- (十七)关于开展农村财政金融综合创新推动吉林乡村振兴研究。围绕乡村振兴中存在的涉农财政资金小、散现状,以及各类金融机构涉农投入不足等问题, 开展农村财政金融综合创新的分析研究,提出具体可操作的政策建议。
- (十八)关于吉林省新型农业经营主体的培育及其与小农户的利益联结机制问题研究。围绕大力培育专业化社会化农业服务组织,深化供销合作社综合改革,提出符合省情的新型农业经营主体培育方式及其与小农户的利益联结机制的具体对策。
- (十九)关于"十四五"时期实现吉林经济高质量发展的研究。通过经济高质量发展评价指标体系构建、经济发展质量综合指数合成、吉林经济发展质量水平测度及其与我国其他区域的比较分析,探究我省产业融合发展、产业结构升级与实现产业经济高质量增长的对策。
- (二十)关于吉林省农村集体建设用地释放价值评估与供地模式研究。围绕着力推进乡村振兴和农业农村现代化,实施灵活有效供地模式,分析我省农村集体建设用地的数量、结构及空间分布特征,结合市场需求评估农村建设用地释放价值,探讨我省农村产业用地的供地模式,助力农村产业发展和乡村振兴。
- (二十一)关于吉林省旅游业的复苏与高质量发展策略研究。围绕激发旅游业发展潜能,突破万亿级增长目标,着眼于旅游业高质量发展要求,分析探讨旅游业发展存在的障碍,结合地区对比分析,提出复苏旅游经济并发展旅游产业的基本策略。
- (二十二)关于吉林省创新环境建设研究。围绕打造良好创新环境、提高创新能力、激发创新活力,做大做强实体经济,促进经济高质量发展,提出可操作的对策建议。
- (二十三)关于构建新发展格局背景下的吉林省产业转型升级研究。围绕推动构建新发展格局,主动融入国内国际双循环,重点抓好"一主、六双"产业空间布局,着力推动经济结构转型升级,培育新的竞争优势,提出切实可行的政策建议和实践路径。
- (二十四)关于吉林省构建一流营农环境,加快现代农业建设的对策研究。 从吉林省现代农业发展的实际出发,深度研究探索构建一流营农环境需要解决的 主要问题、基本途径、对策措施,明确一流营农环境的整体架构、评价指标体系 及方式方法,为我省加快现代农业建设提供有力保障。

#### 三、课题组织

省政府决策咨询课题研究安排由省政府办公厅(省政府决策咨询委员会办公室)负责,由省政府决策咨询委员会办公室组织委托课题立项和结题鉴定,课题承接单位和课题组负责人牵头实施调查研究和开展具体工作,省政府决策咨询委员会办公室联络处负责组织协调工作。

#### 四、相关要求

- (一)课题组要制定调研活动方案,深入实际、深入基层、深入群众开展调查研究,掌握第一手情况,确保调研成果论点鲜明、论据充分、论证准确,避免形成一般性的理论文章或研究论文。
  - (二)课题组在进行调研时,所涉有关地区和单位要积极给予配合和支持。

- (三)课题调研要注重实证研究,通过问卷调查、座谈访谈、走访考察、查阅资料等方式,力求客观全面分析现状,找准症结,研究提出对策建议。
- (四)研究成果要具有针对性、前瞻性和可操作性,对当前乃至今后一个时期的工作具有指导意义,为省政府科学、民主、依法决策提供参考依据。
- (五)未经省政府办公厅(省政府决策咨询委员会办公室)同意,调研报告及相关内容、数据不得对外传播或公开发表。
- (六)课题成果以提交研究报告为主要形式,完成时限为2022年1月31日前。

附件:2021年省政府决策咨询课题组成员名单

吉林省人民政府办公厅 2021年5月7日

(此件公开发布)

附件

## 2021 年省政府决策咨询课题组成员名单

1. 巩固拓展脱贫攻坚成果防止出现规模性返贫的对策研究

组长: 宋冬林 吉林大学经济学院教授

成员: 曲海涛 省农业农村厅政策与改革处副处长

包修国 省农业农村厅农村合作经济指导处副处长

徐东亮 省乡村振兴局指导处副处长

2. 吉林省万亿级农业及农产品加工产业体系建设研究

组长: 袁甲业 省农民专业合作社联合会会长

成员: 王冬艳 吉林大学地球科学学院国土资源系主任

赵玉民 省农科院副院长

陈国宏 省农业农村厅乡村产业发展处处长

3. 吉林省黑土地保护评价指标与监测体系建设策略研究

组长: 孙杰光 吉林财经大学校长

成员: 刘彦佐 省农业农村厅黑土地保护管理处处长

4. 推进长吉一体化高质量发展的"新双极"建设策略与路径研究

组长: 杨青山 东北师范大学城镇化与区域发展研究中心教授

成员: 程宪华 省发展改革委长吉图规划协调处处长

董永红 省自然资源厅空间规划处处长

5. 国企平台公司市场化转型与数字经济发展路径研究

组长: 杜宴林 吉林大学法学院教授

成员: 姜惠乔 省发展改革委高技术处一级科员

孙武庆 省国资委规划发展处二级调研员

6. 吉林省"新城建"对接"新基建"重大项目落地机制研究

组长: 宿 辉 吉林建筑大学经济与管理学院教授

成员: 李兴国 省发展改革委重大项目前期处副处长

王 宏 省工业和信息化厅规划与投资处处长

张洪杰 省住房城乡建设厅市政处副处长

7. "以评促改"——探索推动吉林省营商环境考评结果向各级地方政府营商环境提升实效转化的工作机制

组长: 于君博 吉林大学行政学院教授

成员: 陈 宇 省市场监管厅登记注册处处长

刘向涛 省政务服务和数字化局营商环境考评处处长

8. 吉林省大数据辅助应急管理和重大民生领域决策应用研究

组长: 许玉镇 吉林大学行政学院教授

成员: 赵 欣 省应急厅科技和信息化专员

马城屹 省民政厅政策法规处处长

周建秋 省政务服务和数字化局数据管理应用处副处长

9. 吉林省绿色金融发展对策研究

组长: 周佰成 吉林大学经济学院金融系主任

成员: 王淑花 省生态环境厅科技与财务处处长

王 勇 省地方金融监管局政策法规处处长

10. 吉林省制储加一体化加氢站建设的关键政策研究

组长: 赵新宇 吉林大学经济学院教授

成员: 叶雪松 省能源局总经济师

11. 数字赋能促进吉林省现代服务业转型升级的对策研究

组长: 张丽娜 省社科院软科学开发研究所所长

成员: 怀帷峰 省发展改革委服务业处一级主任科员

12. 大图们江国际合作开发的课题与发展思路

组长: 赵儒煜 吉林大学东北亚研究院教授

成员: 吴林悦 省发改委长吉图规划协调处一级主任科员

13. 吉林省职业教育高质量发展的对策研究

组长: 孙德超 吉林大学行政学院教授

成员: 尚鹤龄 省教育厅职成处二级调研员

阎 宇 吉林财经大学公共管理学院副教授

李 雪 吉林财经大学公共管理学院副教授

14. 以政产学研用创新合作体系建设驱动梅花鹿产业健康发展

组长: 冯 江 吉林农业大学校长

成员: 陈福辉 省发展改革委产业处三级主任科员

魏 丹 省工业和信息化厅食品工业处四级主任科员

陈本能 省畜牧局畜产品加工管理处处长

15. 推广"公司+合作社+农户"经营模式进一步壮大吉林省畜牧业

组长: 张秀娥 吉林大学商学院教授

成员: 陈本能 省畜牧局畜产品加工管理处处长

16. 乡镇级政府执法能力建设的问题和建议

组长: 姜艳芳 吉林创一律师事务所主任

成员: 文 斌 省农业农村厅法规处处长

毕 海 省司法厅行政执法协调监督处三级调研员

17. 开展农村财政金融综合创新推动吉林乡村振兴研究

组长: 安明友 吉林财经大学税务学院教授

成员: 张 利 省财政厅金融监管处副处长

郭东秀 省地方金融监管局农村金融处副处长

18. 吉林省新型农业经营主体的培育及其与小农户的利益联结机制问题研究

组长: 许梦博 吉林大学经济学院教授

成员: 曲海涛 省农业农村厅政策与改革处副处长

包修国 省农业农村厅农村合作经济指导处副处长

19. "十四五"时期实现吉林经济高质量发展研究

组长: 金春雨 吉林大学商学院教授

成员: 赵姝丽 省发展改革委政策研究室主任

董 博 省工业和信息化厅规划与投资处一级科员

20. 吉林省农村集体建设用地释放价值评估与供地模式研究

组长: 王冬艳 吉林大学地球科学学院国土资源系主任

成员: 钟爱飞 省农村综合改革工作办公室主任

朱 葛 省自然资源厅利用处三级主任科员

21. 吉林省旅游业的复苏与高质量发展策略研究

组长: 张 肃 长春理工大学经济管理学院教授

成员: 金振林 省文化和旅游厅资源处处长

梁 强 省自然资源厅用途管制处科长 王淑花 省生态环境厅科技与财务处处长

22. 吉林省创新环境建设研究

组长: 景玉琴 吉林财经大学经济学院教授

成员: 刘树安 省科技厅政策法规与创新体系建设处处长

杨昌宇 省工业和信息化厅信息化和软件服务业处一级科员

23. 构建新发展格局背景下的吉林省产业转型升级研究

组长: 吴 昊 吉林大学东北亚研究院院长

成员: 柏 旭 省政府办公厅综合七处处长

杨东亮 吉林大学东北亚研究院教授 廉晓梅 吉林大学东北亚研究院教授

李天籽 吉林大学东北亚研究院教授

24. 关于吉林省构建一流营农环境, 加快现代农业建设的对策研究

组长: 袁甲业 省农民专业合作社联合会会长

成员: 张越杰 吉林农业大学副校长

赵玉民 省农科院副院长

李光玉 中国农业科学院特产研究所研究员

王冬艳 吉林大学地球科学学院国土资源系主任

陈国宏 省农业农村厅乡村产业发展处处长