

索引号:	11220000013545851U/2020-02913	分类:	人大代表建议;议案
发文机关:	省商务厅	成文日期:	2020年05月20日
标题:	对省十三届人大三次会议第1069号代表建议的答复		
发文字号:	吉商议案〔2020〕7号	发布日期:	2020年06月15日

## 对省十三届人大三次会议第1069号代表建议的答复

吉商议案〔2020〕7号

弓国华:

您在省十三届人大三次会议上提出的《关于开发银发产业打造吉林省新的经济增长极的建议》收悉，经认真研究办理，现答复如下：

### 一、日本养老产业基本情况

日本是目前世界上老龄化程度较为严重的国家之一，早在20世纪70年代其老龄化率就达到了7%，步入了老龄化社会。据统计，1980年，日本65岁及以上的老龄人口占社会总人口的比重为9%，2000年这一比例上升至17.2%，到了2010年达到了22.9%。据日本国立社会保障人口问题研究所估计，2020年，日本的老龄化率将达到26.9%，且会不断提高。由于老年人口越来越多，养老的护理需求也越来越大，基于此日本政府不得不作出扶持养老产业发展的决定。由于日本社会经济发展速度较快，早在20世纪70年代日本的养老产业就开始产生萌芽，并且在这一时期，政府初步出台了一些政策、规则，试图引导、规范养老产业的发展；80-90年代日本养老产业逐渐形成一定的产业规模，并走向成熟；进入21世纪之后，日本的养老产业日趋完善、逐渐饱和，并开始向海外扩张。日本养老健康产业在满足老年人群需求的同时，其规模占GDP的比重达到10%，已成为支柱产业，是经济转型升级的重要动力。

#### （一）日本养老产业的发展概要

日本自从1970年进入老龄化社会以来，养老产业经历了萌芽期、增长期、爆发期和成熟期四个阶段。如今，日本养老产业已进入成熟期，规模稳定、市场成熟、行业标准明确。

日本养老保障制度的建立开始于战后复兴时期的1960年代。二战后，日本出现了历史上未曾有过的持续二十多年的经济高速增长，为社会保障制度的建立以及后来养老保障制度的建立提供了充裕的物质基础。而且，这一阶段日本的产业结构、人口结构等都出现了翻天覆地的变化，这些社会经济特征的改变，使日本政府开始关注并且有能力介入本国的养老问题。物质基础和现实需求共同成为了日本养老保障制度建立的基石。

养老产业作为独立的业态，在日本产生于20世纪70年代。一方面，进入70年代，日本完成了工业化步入后工业化时期，产业结构调整优化，经济高度发展，为养老产业的形成奠定了经济基础；另一方面，1970年日本65岁及以

上的老龄人口占总人口的比重达到 7%，标志其正式步入了老龄化社会，这是产业形成的现实基础。这一时期日本政府开始大力鼓励、扶持养老产业的发展，设立专门的机构负责管理养老产业的发展，完善日本的养老保障体系。

20 世纪 80—90 年代，是日本养老产业的形成阶段。这一阶段的日本经济经历了诸多曲折，包括 20 世纪 80 年代的泡沫经济时期与 20 世纪 90 年代的经济颓废时期。但日本养老产业却与其他行业有所不同，其快速发展在一定程度上抑制了日本经济的颓废之势，推动了日本产业结构的进一步升级。而且，得益于日本养老产业在萌芽阶段政府的介入，20 世纪 80 年代日本养老产业逐步发展，并形成了一定的规模；进入 90 年代，日本养老产业已经拥有了一整套行业标准，并形成了成熟的市场。

2000 年日本政府颁布并实施了《介护保险法》，此法规标志着日本的养老产业进入了扩张阶段。一方面日本国内养老产业在经历了快速发展后，呈相对饱和状态；另一方面一些域外国家也开始逐步进入老龄化社会，日本的养老产业开始向外扩张。

## （二）经验借鉴

1、制定相关法律法规支撑养老健康产业的发展。日本非常注重法律法规对老龄事业和养老健康产业的规范，出台了一系列法律法规，譬如《国民年金法》、《老年福利法》、《老年保健法》等等，并根据经济社会的发展修订和完善这些法律法规。

2、多元化的养老健康产业。以政府为主导的养老政策很难完全满足老年人的需求，因此需要充分发挥市场主体的主动性和创造性，使得养老健康产业开发主体多元化、养老健康产品和服务多元化，以满足不同层次、不同消费水平的老年人的需求。

3、建设专业化的健康养老护理队伍。在日本，护理已成为一门独立的学科，护理员也称介护福祉士。日本的护理体系健全，职能分明，在临床护理人员中 24~35 岁青壮年占绝大多数，护理员文化素养高，服务理念强。

4、开拓智能养老健康产业。智能养老健康产业，即通过智能技术，使得老年人在家中接受生活辅助、健康管理、医疗护理等各种服务。日本智能养老健康产业实现了智能家居与生活辅助，安全监测与定位服务，机器人与辅助技术，远程医疗与健康管理、社会联系、心理关爱的结合，形成了计算机科学、医学、心理学、老年学等学科共同合作推进的局面。

## 二、吉林省与日本健康养老合作项目情况

### （一）长春净月商业综合体和高端养老项目

2012 年以来，日本丸红公司与吉林省伟峰实业有限公司在长春市净月区先后共同投资开发了“伟峰东樾”、“伟峰东域”项目，获得了良好收益。2019

年，双方又计划共同合作建设净月商业综合体及高端养老项目。该项目占地面积 24 万平方米，计划建设日本风情一条街、日式高端养老及商务写字楼，并合作开发“中日高新技术产业孵化园”，总投资约 30 亿元人民币。拟与日本健康养老护理专业公司合作，引入日本先进的健康养老护理服务。2019 年底，项目整体概念设计已经基本完成。今年 1 月 20 日，经长春市公共资源交易中心确认，该项目已经以 11.13 亿元成功摘得土地。目前已经开始进行场地平整、规划设计，预计项目在 2024 年全面建成。

## （二）四平金夕阳老年大学养老养护产业项目

元气集团成立于 1993 年，是日本著名的专业提供老年人设施护理和居家护理服务的福祉公司，在东京、千葉、茨城、宫城、秋田开设了特别护理养老院。伊通宝捷集团与日本元气集团共同成立“吉林省宝元健康养老有限公司”，注册资金 600 万元，项目投资 2.9 亿元，选址在四平市伊通县，建筑面积约 5 万平方米，设置养老床位 1826 张，综合门诊及康复中心 3000 平方米。一期项目合作以失能、养护为主；二期项目以医疗、康复为主，计划 2020 年底正式营业。

## 三、组织吉林省经贸代表团赴日本出席“北海道-中国国际贸易洽谈交流会”

“北海道-中国国际贸易洽谈交流会”是由北海道政府、札幌市政府联合主办的面向中国的大型综合洽谈会，自 2012 年至今已成功举办了八届。2019 年会议主题是加强中日节能环保、健康养老领域的交流，推动中日地方政府及企业间深入合作。我厅多次组织省内开发区及企业家代表团出席会议，与日本多家企业负责人，围绕节能环保、健康养老、医疗器械等领域进行了对接交流。并通过实地考察当地老年公寓的建筑设计、运营理念和服务细节等，对日本养老服务机构的现状有了较为深入的了解，为下一步我省与日本开展健康福祉领域的合作奠定了基础。

吉林省商务厅

2020 年 5 月 20 日

（联系人：付瑶 电话：0431-88787691, 13604318067）