索引号:	1122000001354439X3/2020-02610	分类:	党派团体天;议案
发文机关:	吉林省发展改革委	成文日期:	2020年06月03日
标题:	对省政协十二届三次会议第14号党派提案的答复		
发文字号:	吉发改议(2020)20号	发布日期:	2020年06月08日

省台盟:

贵党派在省政协十二届三次会议上提交的《关于从源头入手加强白色污染防治的建议》收悉,经我委认真研究办理,现答复如下:

塑料作为重要的基础材料,在社会生产和居民生活中应用广泛,不规范生产、使用、处置塑料会造成资源能源浪费,带来白色污染,甚至会影响群众健康安全。随着生产生活方式转变和新型业态发展,塑料污染治理工作面临着新的形势和挑战,替代产品的推广应用存在不足;企业、公众参与白色污染防治的意识有待加强;外卖、快递等新兴产业带来的快递塑料包装、外卖塑料餐具等消耗量快速上升。因此,找准生产白色污染的源头,从源头入手加强白色污染防治确实必要。

长期以来,省委、省政府高度重视塑料污染治理问题。2014年,我省以244号省政府令发布了《吉林省禁止生产和销售提供一次性不可降解塑料购物袋、塑料餐具规定》(简称“禁塑令”),在全国率先实行禁塑,省直相关部门切实开展工作,通过开展监督检查、建立回收网点、增加绿色产品供给、加强宣传引导等措施,一方面深入推进了生态文明建设,保护生态环境,减少白色污染,累计供应可降解塑料制品1.7万吨,大型商业机构、连锁超市替换率达到90%;另一方面加快了聚乳酸新材料产业发展,在国内率先形成了聚乳酸应用市场,抢占了产业发展先机。我省禁塑工作取得了积极成效。

关于“完善行业标准,规范企业生产”建议。2015年我省正式实施“禁塑令”,在全省行政区域内禁止生产、销售不可降解塑料购物袋、塑料餐具,同时大力发展聚乳酸产业,提高并限定了塑料企业生产准入门槛。在企业排污方面,省生态环境厅严格执行《固体废物污染环境防治法》等法律法规,将白色污染整治特别是“禁塑令”实施作为生态环境执法监管的重要内容,严厉打击涉白色污染生态环境违法违规行。在完善塑料产品生产标准方面,省市场监管厅相继制定发布了《聚乳酸制品降解性能技术要求》、《聚乳酸等可降解制品快速检测方法》和《聚乳酸制品中聚乳酸含量测定离子色谱法》3项吉林省地方标准,同时组织开展聚乳酸制品地方标准宣贯培训工作,加大塑料产品标准推广力度。

关于“完善奖惩机制,引导企业‘减量提质’”建议。在税收方面,我省严格落实相关税收政策,按照《企业所得税法》相关规定,对企业从事符合条件的环境保护、节能节水项目所得,免征、减征企业所得税;对企业购置用于环境保护、节能节水、安全生产等专用设备的投资额,按一定的比例实行税额抵免。

在政府补贴方面，我省省级财政没有设立相关资金，按照国家确定的事权和支出责任相匹配的原则，该事项属于地方事权，由市（州）、县（市）政府根据自身财力等实际情况，自行确定是否安排资金给予支持。在市场监管方面，省市场监管厅自 2015 年以来，每年组织开展一次生产领域产品质量专项监督检查，到 2019 年底已累计抽查 36 家生产企业聚乳酸产品 136 批次，检出不合格产品 38 批次，处罚不合格生产企业 27 家次。

关于“政府应积极支持相关科研项目”和“保证替代品无害，走环境友好之路”建议。省发改委组织专家对相关生产企业进行技术培训，同时利用省级产业创新专项资金，加大对企业项目支持，累计支持项目 35 个，支持资金 6730 万元。省科技厅利用省级科技发展计划，支持生物降解塑料材料及产品的研发，加大可循环、可降解材料关键核心技术攻关和成果转化，提升替代材料和产品性能。通过技术培训、项目支持和材料研发等措施，有效提高了可降解塑料产品质量，并保障了替代产品降解产物安全可控，不会对环境造成污染。

关于“因地制宜研制特色塑料替代品”建议。农作物秸秆是新型的绿色环保材料，在部分领域可作为塑料替代品使用。我省秸秆资源丰富，省委、省政府历来高度重视秸秆综合利用相关工作，按照“疏堵结合”的总体思路，省直有关部门通过采取制定落实优惠政策、强化督促考核、推进项目实施、加大资金支持等措施，全面推进了我省秸秆原料化利用工作进程。目前，我省有德惠市鸿泰包装制品有限公司、吉林省秸大农业发展有限公司生产秸秆托盘和餐具，对塑料托盘、塑料餐具等起到了较好的替代作用。

今年 1 月，国家发展改革委、生态环境部联合印发了《关于进一步加强塑料污染治理的意见》，提出积极应对塑料污染，有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广可循环易回收可降解替代产品，增加绿色产品供给，规范塑料废弃物回收利用，建立健全管理制度，有力有序有效治理塑料污染的一系列政策措施。下一步，我们将结合您的建议，按照国家文件精神 and 省政府要求，会同省生态环境厅等省直有关部门，落实国家意见要求，结合我省实际制定出台相关政策措施，严格产品生产端管控，健全行业标准，规范企业生产，完善奖惩机制，加大科技研发，加强塑料替代产品推广，扩大绿色产品供应，从源头入手加强白色污染防治。

衷心感谢您的建议，也非常感谢您对白色污染防治工作的理解、关心和支持！恳请您继续关心、支持和监督白色污染防治工作，给我们提出更多宝贵的意见建议，促进白色污染防治工作不断发展完善，更好地推进生态文明建设，解决白色污染带来的环境污染问题。

省发展改革委

2020年6月3日