

索引号:	11220000013544357T/2010-00365	分类:	农业、林业、水利、林业;通知
发文机关:	吉林省人民政府	成文日期:	2010年06月07日
标题:	吉林省人民政府关于批转吉林省2010—2020年林业产业发展规划的通知(吉政明电〔2010〕12号)		
发文字号:	吉政明电〔2010〕12号	发布日期:	2010年06月07日

吉林省人民政府关于批转吉林省

2010—2020年林业产业发展规划的通知

吉政明电〔2010〕12号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

省政府同意省林业厅制定的《吉林省2010—2020年林业产业发展规划》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

吉林省人民政府

2010年6月7日

吉林省2010—2020年林业产业发展规划

（省林业厅 二〇一〇年五月二十五日）

林业是公益属性强、覆盖领域广、增长空间大的基础产业。我省是林业大省，森林、湿地、野生动植物资源十分丰富，在应对气候变化、改善生态环境、带动城乡经济可持续发展等方面，发挥着日益重要的作用。为加快林业产业发展，实现省委、省政府关于建设林业大省的战略目标，特编制本规划，规划期为

2010—2020年。

一、林业产业发展现状分析

国家实施天然林保护、退耕还林等六大工程以来，我省森林资源得以休养生息，林业逐步走出“两危”困境，取得了长足发展。林业的功能不断拓展，效用不断延伸，内涵不断丰富，呈现出传统林业向现代林业加速转变的鲜明特征。集中表现为：森林经营方式由粗放型向集约型转变；产业结构由初级化向高级化转

变；产业经营主体由国有为主向民营为主转变；林业经济发展重心由山区向城镇转变。依托丰富的森林资源，逐步形成森林培育、木材加工、森林绿色食品和医药、森林生态旅游等多业并举的林业产业化发展格局。2009年全省实现林业总产值643亿元，林业三次产业的产值结构为26：62：12；森林培育年净增林木蓄积900万立方米以上，为林业产业发展奠定了坚实的物质基础；年生产木材450万立方米，木材加工业年创产值156.7亿元；森林绿色食品和医药业产值98亿元，年增幅保持在6.6%以上；森林生态旅游产值39.9亿元，占林业总产值的6.2%，发展势头强劲。依托林业产业的就业人员150余万人。林业产业的快速发展带动了产业链各环节运转，促进了生态建设，拉动了经济增长，增加了职工和林区农民收入，为林区社会和谐稳定及我省经济社会发展做出了重要贡献。

尽管我省林业经济正在加速向现代林业转变，具有吉林特色的林业现代化路子越来越清晰，但林业产业发展整体水平仍然不高，小规模、低水平、分散化依然是产业基本特征。传统林业仍占很大比重，计划体制积淀较深，基础设施脆弱，发展活力不足，资源优势依然没有转化为经济优势。

目前，我省已进入工业化、城镇化和农业现代化加速推进的关键阶段，林业也处于深刻变革的转型期、产业发展的加速期和重大的战略机遇期。从国际层面看，各国都把加快林业发展作为保护生态、增加碳汇、应对气候变化的重大举措。从国家层面看，党中央、国务院高度重视林业，明确提出“实现科学发展必

须把发展林业作为重大举措，建设生态文明，必须把发展林业作为首要任务；应对气候变化，必须把发展林业作为战略选择；解决三农问题，必须把发展林业作为重要途径。”从大众消费趋势看，生态环保的林产品需求刚性增长，市场空间巨大。从我省看，具备加快发展的基础条件。一是森林资源优势突出，全省有林地面积820.9万公顷，森林覆盖率43.4%；森林活立木总蓄积9.1亿立方米；野生动植物种类共4310种，可开发利用2700多种；林下资源丰富，开发利用仅占总量的10%。二是林产品加工转化增值潜力巨大。我省依托森林的加工原料充沛，年生产原木400多万立方米，可综合利用枝丫材180多万立方米。森林食品和中药材原料质优量大，产品系列开发、精深加工有待做大

做强。三是森林生态旅游前景广阔。全省建有不同类型的自然保护区32个，省级以上森林公园47个，国家级湿地公园5个。近年来，森林生态旅游业年创产值一直以每年30%的速度增长，把森林生态旅游打造成新兴战略产业具有操作性和可能性。四是社会资本投资林业的热情高涨。近几年国家实施生态建设工程，加大林业投入，投资林业的利润空间和发展环境吸引了域外资金、项目和社会资本，林业产业投资增长率一直以30%以上的速度增长。这为加快全省产业发展，把巨大的潜在优势转化为现实的经济优势提供了重大机遇和有利条件。

二、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想。

坚持生态建设产业化、产业发展生态化的基本方针，紧紧把握建设现代林业主线，用生态经济思维谋划林业，用市场化手段配置资源，用统筹城乡发展理念建设林区，用产业化、工业化经营模式推进发展，着力改造传统产业，大力发展新兴产业，加快结构优化升级，全面提升林地产出率、资源利用率和劳动生产率，努力构建发达的林业产业体系，加快林业资源大省向林业经济强省的跨越。

（二）基本原则。

——坚持统筹规划，可持续发展。按照现代林业建设要求，着眼当前、立足长远进行统筹规划，兼顾资源开发利用与生态环境改善，促进森林资源永续利用，提高林业的经济、社会和生态效益。

——坚持合理布局，优化结构。充分发挥各地比较优势，因地制宜确定主导产业和开发模式，合理布局，分类指导，突出精深加工、系列开发，进一步优化产业、产品结构，推动一、二、三产业协调发展。

——坚持深化改革，扩大开放。把深化改革、创新体制机制作为加快林业发展的根本动力，把扩大开放、培育多元主体作为搞活林业经济的途径和手段，建立完善社会化服务体系和合理的利益分配机制，促进资源整合、资本集聚、产业集群，推动林业产业化发展。

——坚持转变经济发展方式，提质增效。大力发展新兴战略性产业。按照重点突破，统筹推进的要求，加速培育特色优势产业，扩大林业经济总量。加大科技创新和成果转化力度，提高科技对林业产业发展的支撑能力。大力推进产业化经营、项目化管理和园区化发展，加快发展方式转变，努力提高发展质量，实现林业产业发展质量、速度与效益的统一。

（三）总体目标。

着眼建设林业经济强省，加快传统林业向现代林业转变进程，大力推进林业产业提速增效，不断提升林业对区域经济增长的拉动功能，对生态建设的支撑功能，对职工、农民增收致富的促进功能，争取用10年左右时间，把林业产业建成我省国民经济的重要支柱产业。

——林业经济总量大幅提高。在确保2012年实现林业总产值1000亿元目标基础上，到2015年，林业总产值达到1400亿元，年递增12%；到2020年，林业总产值达到2000亿元，年递增8%以上。

——林业产业结构不断优化。二、三产业产值比重明显增长，产业集中度进一步提高，形成一批整体规模大、技术含量高、拉动区域经济发展的产业集群。到2015年，二、三产业产值比重达到80%以上；产值超亿元的“百强企业”达到100个，林业产业园区达到25个，创造产值占全省林业

总产值的30%以上；到2020年，“百强企业”和林业产业园区数量、规模不断壮大，创造产值占全省林业总产值的50%以上。

——林业经济社会效益显著提高。林业经济对全省经济增长贡献率明显提高；林业劳动生产率接近全省平均水平；林区职工和农民收入明显增加。到2015年，林业职工年收入接近全省平均水平，东部重点林区农民人均纯收入构成中来自林业的比重达到40%以上；到2020年，林业职工年收入达到全省平均水平，东部重点林区林业收入占农民人均纯收入比重达到50%以上。

——林区城镇化水平不断提高。初步形成统筹城乡一体化发展新格局，到2015年，进入城镇的林业企业和项目创造产值达到总产值的80%以上；到2020年，配置在城镇的林业资源要素形成拉动经济增长的产业集群，林区人口基本完成向城镇的转移。

三、产业布局 and 战略重点

（一）产业布局。

全省林业产业发展按照“四区五带”架构，整合资源，聚集资本，构建以区域产业板块为依托，优势产业带为联结，条块结合、优势互补、城乡一体、统筹发展的新型生产力布局。按照因地制宜、突出特色的原则，建设四大林业特色经济区。

——东部长白山林业产业经济密集区。包括通化、白山、延边、吉林和辽源，共34个县（市、区）。发挥长白山区物种资源多样性优势，培育优质木材生产基地、野生动植物养殖培植基地、森林绿色食品基地、药材基地，形成以种质资源为基础，森林培育为依托，加工业为支撑，森林旅游为纽带的高功能林业生态经济体系。

——中部平原林农牧循环经济区。包括长春、四平、松原市宁江区、扶余县、前郭县，共22个县（市、区）。发挥土地、科技、劳力资源优势，突出农田防护林更新改造，积极开发杨树产业，培育速生丰产林基地、种苗花卉基地，扩大林产品加工贸易规模，实现生态功能与经济产出良性循环。

——西部复合型林业经济区。包括白城、松原市乾安县、长岭县，共7个县（市、区）。发挥土地面积大、光照热量足的优势，把荒漠化治理与产业发展结合起来，实行基地化生产、产业化经营、园区化开发，大力发展草业经济，杨树经济，干鲜果及药材为主的沙地经济，形成产业链条更加完善，产业与生态更加和谐，经济、生态和社会效益相统一的产业格局。

——城镇高效精品型林业经济区。充分发挥区位、交通、市场、资本、人才等优势，突出发展林产品精深加工业、花卉苗木业、园艺特产业、现代服务业，建设资源整合、资本集聚、科技集成、产业集群的林业高新技术创新示范区、林业产业基地带动区和现代林业经济先导区。

打破行政区划、所有制和行业界限，打造五条优势产业带。

——长吉图加工贸易带。以长吉图开发开放先导区为主轴，充分发挥沿线森林资源和加工基础好、研发能力强的特点，打造以木材加工为主，林下资源综合开发多层次转化增值的产业集群，构建物流发达、市场规范、面向东北亚经济圈的林产品加工贸易产业带。

——长白山食品医药经贸带。以四平—辽源—通化—白山高速公路为纵线，东边道—延吉—牡丹江铁路为横线，依托森林动植物、食用菌资源等加工原料，打造面向东北、辐射环渤海经济圈，十字型森林绿色食品医药开发带。

——白山松水旅游开发带。以长春—通化—白山—珲春—吉林—松原—白城铁路、公路干线为主轴，充分发挥沿线自然保护区和森林公园密集分布的优势，整合景点、旅行社、餐饮住宿等资源，开辟森林旅游热线，实施森林旅游联盟经营，打造环形旅游经济开发带。

——科尔沁草原沙地经济带。以科尔沁特有的草原、沙地、湿地资源为依托，在改善恢复生态植被的基础上，开发特色产业，打造沙地药材、碱地植物、生态草为主的经济开发带。

——农防林循环经济增效带。以京哈铁路、平齐铁路为轴线，充分发挥沿线农防林资源优势，通过更新改造，发展杨树产业，实行深度加工，开发木材系列产品，打造农田防护作用突出、生态经济特色鲜明、多层次转化增值、永续利用的农防林循环经济带。

（二）战略重点。

坚持工程化管理，项目化运作，产业化经营，围绕森林资源培育、林下资源开发、林产品精深加工和森林生态旅游，加快推进八大特色产业发展，以重点产业带动林业经济整体跃升。

1. 森林培育业。坚持保护恢复天然林，科学经营混交林，定向培育人工林，更新改造防护林，大力发展经济林的产业方向，立足提高现有森林质量，增强林地产出功能，着力构建三大体系。即：以培育和利用森林资源为重点的生态效益林建设体系、以保护黑土地为目的的农田防护林建设体系、以防沙治碱和治理荒漠化土地为重点的防风固沙林（草）建设体系。东部山区着眼培育珍贵大径材，重点建设优质木材生产基地和经济果林基地。按照采育林经营模式，对天然林资源实行科学经营，主要是对天然林中的300万公顷低质林进行采育林改培，增加木材产出量，单位面积森林蓄积年增6.2%。中西部平原区加快农防林更新改造。规划10年时间完成4.5万公顷农防林改造任务，年生产木材50万立方米，实行深度加工转化，带动种苗、运输、服务等相关产业发展。力争到2015年，森林培育业产值达到130亿元；到2020年达到150亿元。

2. 木材加工业。着眼变初加工为精深加工，变初级产品为终端产品，提高附加值，用先进技术和装备改造提升加工水平，加快林业工业化进程，走低消耗、少排放、高产出、可持续的发展之路。进一步发挥吉林森工集团、延边林业集团等大型龙头企业的带动作用，推动中小型木材加工企业资源整合，实施品牌战略，着力开拓市场，用5年左右时间培育省级以上名牌产品30个。力争到2015年，木材加工业产值达到550亿元；到2020年达到800亿元。

3. 森林绿色食品和医药业。通过标准化生产、产业化经营，大力发展野生动植物驯化养殖和栽培，重点建设鹿业、蜂业、林蛙、参业、中药材、食用菌、山野菜、干果、浆果等养殖、种植基地，研发生产多样化、系列化、优质化，适应国内外市场需求的森林绿色食品、保健品和医药产品，培育具有吉林特色的森林

绿色食品、保健品和医药知名品牌。同时加大林下资源开发力度，积极打造享誉国内外的延吉松茸、梅河口果仁和抚松人参等林产品物流中心。力争到2015年，森林绿色食品和医药业产值达到500亿元；到2020年达到800亿元。

4. 森林生态旅游业。充分利用白山松水得天独厚森林旅游资源，加强规划，加大组织协调，推进旅游业资源整合。创新以旅行社为中介，以森林景区为依托，以森林生态旅游联盟为主体的旅游业运行机制。打造以白山黑水文化为底蕴、以关东风情为特色的吉林旅游文化。搞好各环节衔接，加快森林、湿地为主的生态观光、度假休闲、现代狩猎、冰雪体验、民俗风情等旅游产品开发，打造森林生态旅游热线，发展餐饮、交通、物流等服务业，带动林区经济社会发展，扩大社会就业和林业经济总量。力争到2015年，森林生态旅游业收入超过100亿元；到2020年超过200亿元。

5. 林木种苗花卉业。适应工业化、城市化、城乡一体化进程加速和社会主义新农村建设不断深化的新趋势，加大生产技术创新，提高集约经营水平，大力发展园林林业、“暖棚林业”，建设林木种苗及园艺花卉产业基地。发挥九台波泥河、柳河安口镇、梅河口、抚松、桦甸等大型林木种苗产业基地的辐射带动作用，打造立足省内、面向东北亚的林木种苗及花卉品牌，加快构建信息化、网络化、城乡良性互动的市场营销体系和现代服务体系，拓展需求空间，拉动社会就业。力争到2015年，林木种苗花卉业产值达到100亿元；到2020年达到150亿元。

6. 沙地经济和生态草业。着眼维护改善西部地区生态环境，服务增产百亿斤商品粮能力建设，加大荒漠化治理力度，加快生态草建设工程。实行深度开发，搞好多层次加工转化，形成“以草养草”、循环滚动的发展格局。积极发展沙产业，重点建设白刺、沙棘、沙枣等抗旱、固沙经济作物和药材基地，不断提高沙

地植被绿化水平，增强其生态功能和经济效益。力争到2015年，沙地经济和生态草业产值达到10亿元；到2020年达到30亿元。

7. 林区矿产业。全省现有林业用地面积 9 2 8.8 万公顷，占幅员面积的 5 0 %，不仅林下资源丰富，已探明的地下矿产资源种类多、品位好，是产业发展新的增长点，必须下功夫搞好科学规划、合理开发利用，加强资源保护，建立严格规范的林地占用补偿和恢复平衡机制。加大招商引资力度，重点引进战略投资

者，通过合资合作、资源入股等形式，加大对矿泉水、各种矿产、湿地沼气等资源的开发利用，形成支撑县域工业、拉动经济发展的林区新兴产业。力争到 2 0 1 5 年，林区矿产业产值达到 3 0 亿元；到 2 0 2 0 年达到 8 0 亿元。

8. 清洁能源产业。立足节能减排，发展循环经济、碳汇经济，积极引种栽植文冠果等能源植物，建设生物质能源林基地。加大林区清林产物、木材生产“三剩物”、食用菌废弃培养基等生物质能源原料的开发利用。加大对已投产木质颗粒燃料等生物质能源企业的扶持力度，组织研发配套锅炉等产品，延长生物质能源产业链。引进社会资本，发展林区水电、风电等清洁能源生产，形成具有吉林特色的新能源产业。力争到 2 0 1 5 年，清洁能源产业产值达到 1 0 亿元；到 2 0 2 0 年达到 3 0 亿元。

四、主要措施

适应现代林业发展趋势，按照林业产业化经营的总体要求，加快推进林业发展方式转变，培育新的增长点，加大固定资产投资，提升林业综合生产能力，进一步优化产业结构，深化各项改革，强化政策保障和科技支撑，完善社会化服务体系，合力推进林业经济强省建设。

（一）进一步加大林业投入。建立以政府支持为引导，社会资本广泛参与的多元化林业投入机制。省级林业产业发展专项资金重点投向林业产业园区、龙头企业、优势产业基地建设和科技成果转化，逐步建立林业贷款财政贴息制度。支持林业基础设施建设，将林区道路、供水、供电、通讯等基础设施纳入城乡建设

规划，并列入投资计划。建立健全金融支持产业发展服务体系，实行多种形式的林业贷款制度，鼓励各类担保机构开办林业融资担保业务，积极争取国家对林业产业发展的有效信贷投入，探索建立森林保险体系，营造有利于林业产业发展的金融环境。

（二）调整优化产业结构。着眼工业化、城镇化、国际化加速推进的新形势，把林业产业发展的着力点放在推进结构优化升级上。按照现代林业经济发展要求，构建规模化、标准化、产业化经营格局，突出林产品精深加工重点，形成森林资源培育管护、林产品精深加工、现代物流和营销高度关联的产业链条，提

升传统产业，催生新兴产业，大力发展森林生态旅游、现代服务业等第三产业，提高林业整体产出功能。

（三）深化林业产权制度改革。加快推进集体林权制度改革，在完成主体改革，落实“两权”到户基础上，建立以森林经营为基础的集体林经营管理新机制。开展集体林木采伐管理改革试点，建立依据森林经营方案核定森林采伐限额的新机制。积极稳妥推进集体林权流转，探索发展要素市场，实行资本运营，盘活林业资产，建立林业资产评估制度、林权抵押贷款制度，调动农民群众和社会力量参与林业产业发展的积极性。进一步推进国有企业改革，逐步建立产权明晰、责权明确、运转高效、管理科学的现代企业制度。探索国有林活化森林资源资本的途径和办法，搞好试点，积累经验，使国有林资源成为林业产业加快发展的推动力量。

（四）实施“四个百万”工程。着眼应对气候变化，发展碳汇经济，以建设生态吉林为核心，以提高森林质量和效益为目标，实施百万公顷红松果材兼用林培育工程，百万公顷森林抚育工程，百万亩速生丰产林培育工程，百万亩经济林培育工程。充分发挥国家生态建设资金的使用效益，利用现有森林资源，突出森林抚育和低效林改造，优化林分结构，提高森林综合功能，为产业发展提供强大的资源支撑。

（五）启动实施百强企业和项目建设工程。把壮大企业规模、提升企业实力、增加企业效益作为加快林业产业发展，推进林业产业转型升级的重要途径，加大扶持力度，营造发展环境，力争经过几年努力，培育100个产值超亿元的龙头企业，拉动产业规模扩张。进一步加大项目拉动力度，组织大项目调查摸底，建立省级林业产业项目储备库，采取多种有效形式广泛招商引资，尽快形成国家投资项目、招商引资项目、后续储备项目高度集成的工程建设模式。构建以产业园区为载体，大项目支撑，上下游配套，产业化经营的发展格局。

（六）加强林业产业园区建设。按照开发区“布局集中、用地集约、产业集聚”的要求，统筹规划，合理布局，积极在全省开发区和工业集中区内建设林业产业园区。突出地方特色和产业特色。加大对林业产业园区的扶持力度。加快交通、电力、给排水等基础设施建设，增强园区的承载功能。坚持招商引资、项目带动，积极引进战略投资者，以项目建设促进园区发展。充分发挥林业产业园区的整合资源，集聚资本，吸纳劳力，集散产品和辐射带动的积极作用，使园区成为拉动区域经济发展的支撑点和林业产业扩能升级的增长点。

（七）加强林业品牌建设。要围绕优势产业，推进林产品标准化建设，尤其要加大对我省国家级、省级名牌林产品质量标准体系建设，推动资源整合和战略重组，打造更具竞争力的知名品牌。建立我省林产品认证标识管理制度，编制我省林产品和规模以上企业名录，完善产业基础数据库。着眼巩固现有市场，开发

潜在市场，进军高端市场，充分利用国家林交会、农博会、推介会等会展经济形式，组织龙头企业、大众传媒、中介组织等加大我省优势林产品宣传力度，扩大知名度，提高影响力，增强竞争力。

（八）强化林业科技支撑。着力提高林业科技创新和成果推广能力，重视林业科学应用研究和高新技术研发，制订“十二五”林业科技创新规划，培养林业科技领军人才，加强林业科技攻关团队建设。加大财政投入，组织林业科研院所、大专院校的科技资源，针对良种选育、丰产栽培、精深加工等关键技术、核

心技术，加强协作攻关，集中解决森林经营、种苗培育、沙化土地治理、有害生物防治、森林防火、生态保护以及林产品精深加工、贮运保鲜等重大技术难题。建立以龙头企业为主体、科研院校为依托、中介服务为纽带、科技投入和政策法规为保障的科技创新体系，提高林业发展的科技贡献率。搭建林业科技应用转化

平台，加快林业信息中心建设，改善设施装备，更新服务手段，建立科技信息数据库和专家咨询服务人才库。

（九）建立完善林业社会化服务体系。加快构建公益性和经营性服务相结合，专业服务和综合服务相协调的新型林业社会化服务体系。大力发展农民林业专业合作社、家庭林场、股份制林场等林业合作组织，开展自我服务，降低生产和流通成本，提高林业经营效益；支持农民组建林业专业合作社承担林业和山区经济发展建设项目，林业专业合作社同等享受农民专业合作社的有关扶持政策。鼓励发展各类林业专业协会，引导和规范各类林业中介组织健康发展。

（十）加强产业发展组织领导。各级各部门要不断提高对加快林业发展重要性的认识，把林业发展作为新农村建设和县域突破的重要任务，摆上议事日程，落实工作责任制，形成党委统一领导，党政齐抓共管，有关部门各负其责的工作机制。各级政府都要建立分管领导牵头，有关部门参与，合力推进林业经济发展

的组织机构，按照林业产业发展规划，分解落实责任，不定期召开林业产业发展工作会议，跟踪产业发展情况，认真解决林业产业发展中的重点、难点问题。建立林业产业发展激励约束机制。把经济总量指标、发展速度指标和对区域经济增长贡献率指标纳入林业产业发展责任目标考评体系，与县域突破和地方政府重点

工作一并考核，对考核结果进行通报。

附件：吉林省林业产业产值目标规划表