

索引号:	11220000013544357T/2011-00422	分类:	财政、金融、审计、财政;意见
发文机关:	吉林省人民政府	成文日期:	2011年08月22日
标题:	吉林省人民政府关于推进预算绩效管理的意见(吉政发〔2011〕36号)		
发文字号:	吉政发〔2011〕36号	发布日期:	2011年08月24日

## 吉林省人民政府

### 关于推进预算绩效管理的意见

吉政发〔2011〕36号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

为深入贯彻落实科学发展观，加强政府绩效管理，强化预算支出责任和效率，提高财政资金使用效益，按照国家有关要求，结合我省实际，现就推进预算绩效管理提出如下意见：

#### 一、充分认识推进预算绩效管理的重要意义

预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，是以支出结果为导向的预算管理新模式。预算绩效管理强化政府预算为民服务的理念，强调预算支出的责任和效率，要求在预算编制、执行、监督全过程中更加关注预算资金的产出和结果，要求政府部门不断改进服务水平和质量，花尽量少的资金、办尽量多的实事，向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务，使政府行为更加务实、高效。

党中央、国务院高度重视预算绩效管理工作，多次强调要深化预算制度改革，加强预算绩效管理，提高预算资金使用效益和政府工作效率。党的十六届三中全会提出“建立预算绩效评价体系”，党的十七届二中、五中全会提出“推行政府绩效管理和行政问责制度”，“完善政府绩效评估制度”。推进预算绩效管理是贯彻落实党中央、国务院部署和要求的重要体现，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，是深化行政管理体制改革、促进政府职能转变的重要举措，对于加快经济发展方式转变、构建和谐社会，促进高效、责任、透明政府建设具有重大的政治、经济和社会意义。

近年来，在各地、各部门的共同努力下，我省预算管理改革取得重大进展，为全面推进预算绩效管理奠定了良好基础。随着经济的快速发展和中央转移支付力度的不断加大，我省财政支出规模不断扩大，加快推进预算绩效管理，切实提高财政资金使用效益，对于进一步提高财政保障能力，更好地促进我省经济社会又好又快发展，保障和改善民生，具有重要作用。

## 二、推进预算绩效管理的指导思想、总体目标和基本原则

(一) 指导思想：全面贯彻党的十七大、十七届五中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照党中央、国务院关于加强政府绩效和预算绩效管理的总体要求，不断健全完善公共财政体制机制，增强预算支出绩效理念，提高部门支出责任和政府行政效率，促进绩效政府和责任政府建设。

(二) 总体目标：逐步建立以绩效目标实现为导向，以绩效评价为手段，以结果应用为保障，以改进预算管理、优化资源配置、控制节约成本、提高公共产品质量和公共服务水平为目的，覆盖所有财政性资金，贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理体系。

(三) 基本原则：

1 统一领导，分级管理。预算绩效管理在各级政府的领导下，由财政部门牵头，各部门分工负责。财政部门负责组织本级预算部门、项目主管部门，并指导下级财政部门开展预算绩效管理工作；预算部门、项目主管部门作为本部门预算和项目支出绩效管理的主体，负责组织、指导本级和所属预算单位、项目实施单位开展预算绩效管理工作。

2 科学合理，规范有序。逐步建立健全预算绩效管理制度体系，优化全过程预算绩效管理 workflow，完善预算绩效管理工作机制，做到程序合理、职责明晰、便于操作、规范高效。

3 客观公正，公开透明。预算绩效管理要做到指标科学，数据准确，标准客观，方法合理，评价公正，并逐步推进评价结果的公开透明。

4 积极稳妥，分步实施。结合各地、各部门实际，合理确定并逐步扩大预算绩效管理试点范围，有计划、分步骤、积极稳妥地推进相关工作。

## 三、预算绩效管理的主要内容

预算绩效管理是一个综合性系统工程，包括绩效目标设定、绩效跟踪监控、绩效评价、评价结果反馈和应用等环节。推进预算绩效管理，就是将预算绩效管理的相关要求纳入预算管理全过程，体现在预算编制、执行、监督等预算管理的各个环节，逐步建立“预算编制有目标、预算执行有监控、项目完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。

(一) 绩效目标管理。

1 绩效目标设定。绩效目标是预算绩效管理的基础。预算部门和项目主管部门在编制年度预算时，根据政府编制预算的总体要求和财政部门的具体部署、国民经济和社会发展规划、部门职能及事业发展规划，科学、合理地测算

资金需求，确定年度工作计划或项目规划，编制预算绩效说明，制定绩效目标和绩效指标。

2 绩效目标审核。财政部门依据国家相关政策、党委和政府重点工作安排、财政支出方向和重点、部门职能及事业发展规划等，对部门提出的绩效目标进行审核，包括绩效目标与部门职能的相关性、为实现绩效目标所采取措施的可行性、绩效指标设置的科学性、实现绩效目标所需资金的合理性等。审核不合格的，不能进入预算编审下一步流程。

3 绩效目标批复。财政预算经同级人民代表大会审查批准后，财政部门在部门预算和财政专项资金预算批复中，同时批复绩效目标和绩效指标等内容。

## （二）绩效运行跟踪监控管理。

预算绩效运行跟踪监控管理是预算绩效管理的重要环节。财政部门、预算部门和项目主管部门要逐步建立绩效运行跟踪监控机制，定期采集绩效运行信息并汇总分析，对绩效目标运行情况跟踪管理和督促检查。跟踪监控中发现绩效运行目标与预期绩效目标发生偏离时，要及时采取措施予以纠正，保障绩效目标的顺利实现。

## （三）绩效评价管理。

预算支出绩效评价是预算绩效管理的核心。预算执行结束后，要在规定时间内对预算完成情况进行绩效评价。项目实施单位要向预算部门或项目主管部门提交绩效报告，年度内实际取得的绩效没有达到设定的绩效目标的，须说明理由。预算部门和项目主管部门对项目实施单位提交的绩效报告组织开展绩效评价，向财政部门报送绩效评价报告。财政部门对预算部门和项目主管部门的绩效评价工作进行指导、监督和检查，并对其报送的绩效报告或绩效评价报告进行审核，提出进一步改进预算管理、提高预算支出绩效的意见和建议。根据需要，财政部门对预算部门和项目主管部门报送的绩效报告或绩效评价报告组织开展评价或再评价。

## （四）绩效评价结果反馈和应用管理。

建立预算支出绩效评价结果反馈和应用制度，财政部门要将绩效评价结果及时反馈给预算部门和项目主管部门，各部门要根据绩效评价结果完善管理制度，改进管理措施，提高管理水平，增强支出责任，强化绩效意识。绩效评价结果作为财政部门安排以后年度预算的重要依据，并逐步扩大绩效评价结果的应用范围，建立与政府绩效管理有机结合的预算绩效管理问责工作机制。

# 四、推进预算绩效管理的工作要求

（一）加强领导，协调推进。各级政府要把预算绩效管理作为政府绩效管理的重要内容和当前及今后一个时期深化预算改革的重要工作，切实加强领

导，精心组织，充实工作力量，安排必要的工作经费，重点加以推进。各级财政、审计、监察、人力资源社会保障等部门要结合自身职能，积极探索实现绩效监督、绩效审计、绩效问责、预算绩效管理与政府绩效管理有机结合的有效途径和方法，逐步建立健全运转顺畅、规范有序的预算绩效管理工作机制。

（二）健全制度，完善手段。根据国民经济和社会发展规划及专项规划，滚动编制部门事业发展规划，并与部门预算编制有机结合，提高部门预算编制的科学性和合理性。健全完善预算绩效管理的相关制度及配套办法，为推进预算绩效管理提供制度保障。建立健全预算支出绩效指标体系和标准体系，搞好信息平台建设，为推进预算绩效管理提供技术支撑。

（三）深化改革，强化基础。进一步深化部门预算、国库集中收付等预算管理制度改革，规范预算编报程序，细化预算编制，提高预算到位率，严格预算约束，增强预算执行的科学性和时效性。加强国有资产管理，促进资产管理与预算管理有机结合。完善政府预算体系，探索实施中长期预算管理，试编滚动预算。按照政府信息公开的有关规定，积极推进预算信息公开。

（四）积极试点，稳步推进。省级和已经开展绩效评价试点的市、县，要在现有试点的基础上，按照全过程预算绩效管理的要求，进一步扩大试点范围，实行绩效目标管理与绩效评价管理相结合的管理方式，并做好绩效评价结果的应用；其他市、县从2012年开始要全部开展试点。要不断总结完善试点经验，力争到“十二五”期末，初步建立比较规范的预算绩效管理体系和运行机制。

二〇一一年八月二十二日